

Warszawa, 9 marca 2020 r.
KL/94/48/DG/2020

Pan
Jacek Sasin
Wiceprezes Rady Ministrów,
Minister Aktywów Państwowych

Szanowny Panie Premierze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 lutego 2020 r. nr DEO.I.4111.4.2019 dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2020 r. oraz okresów obowiązujących wytwórców, którzy wygrali aukcje w 2020 r., w załączeniu przesyłam stanowisko Rady OZE w Konfederacji Lewiatan.

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan



Stanowisko Rady OZE w Konfederacji Lewiatan do projektu rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2020 r. oraz okresów obowiązujących wytwórców, którzy wygrali aukcje w 2020 r.

Biogaz rolniczy:

Branża biogazu rolniczego dostrzega problem związany z faktem, iż o ile zaproponowane wysokości cen referencyjnych w roku 2019 zostały przyjęte przez rynek z akceptacją przez instalacje planowane do uruchomienia, toteż w żaden sposób nie odbiły się one pozytywnym echem wśród instalacji istniejących, które w najbliższym czasie chciałyby „zmigrować” z systemu certyfikatów, do nowego systemu wsparcia (system FiT/FiP lub aukcja).

Jest to związane z tym, iż ceny referencyjne zostały obliczone na podstawie analizy LCOE, która w swoich założeniach opiera się stabilnym wsparciu operacyjnym w perspektywie 15 lat, które w dodatku każdego roku podwyższana jest o wskaźnik CPI.

Biogazownie rolnicze wybudowane w latach 2004-2016 w swojej historii odnotowywały przychody nawet o 70% niższe za MWh, niż te które prezentują obecnie ceny referencyjne, stąd przejście do nowego systemu na obecnych warunkach mogłoby skutkować utrwaleniem sytuacji, iż w perspektywie całego okresu wsparcia (15 lat), średnia cena sprzedaży energii uzyskana przez te instalacje byłaby nadal o około 35-45% niższe niż te wynikające to z LCOE, zwłaszcza w sytuacji, iż większość instalacji będzie mogła korzystać z nowego systemu przez 6-9 lat (średni wiek instalacji do 1 MW to 6,47 lat natomiast powyżej 1 MW to około 6,65 lat). Jest to o tyle uciążliwe, ze względu na fakt występowania w tego typu instalacjach wysokich kosztów eksploatacyjnych (np. czyszczenie zbiorników) i modernizacyjnych (np. wymiana jednostek kogeneracyjnych).

Powyższa sytuacja została odzwierciedlona w ostatnich wynikach aukcjach migracyjnych, gdzie zaobserwowano nikłe zainteresowanie, a dodatkowo projekty które złożyły swoją ofertę były stosunkowo nowe (średnio 1-3 lata eksploatacji).

Biorąc pod uwagę fakt, iż system certyfikatów jest niestabilny (brak notyfikacji certyfikatów błękitnych), a dodatkowo uległ częściowemu wygaszeniu (zakończenie wsparcia w postaci żółtych certyfikatów), istnieje duża presja na stworzenie stabilnych warunków migracyjnych i tym samym zamknięcia „starego systemu wsparcia”.

Ze względu na brak rozróżnienia cen referencyjnych dla instalacji planowanych oraz istniejących, proponuje się, aby ceny referencyjne odzwierciedlały średni poziom cen referencyjnych z roku 2019 oraz tych samych cen powiększonych o historyczny wskaźnik CPI, wynikający ze średniego wieku instalacji.

Należy również podkreślić fakt, iż cena referencyjna odpowiada wynikowi LCOE, który obrazuje poziom wsparcia, gwarantujący godziwy zwrot inwestycji. Jakiegokolwiek pomniejszenie go (jak to ma miejsce w systemie FiT/FiP) jest nieracjonalne, stąd proponuje się rozwiązanie w którym to biogazownie do 500 kW otrzymywałyby 100% ceny referencyjnej, natomiast instalacje w przedziale 500 kW – 1 MW 95% ceny referencyjnej. Należy podkreślić, iż proponowane rozwiązanie jest zgodne z rozporządzeniem GBER, które jasno determinuje, iż proponowane wsparcie nie może przekraczać tego określonego w LCOE.



	Inflacja (dane historyczne GUS plus projekcja NBP)	Dane GUS					Projekcja NBP										
		-	-														
		0,90	0,60	2,00	1,60	2,30	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50
		%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
		Lata eksploatacji	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029		
Cena referencyjna	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15		
Biogaz do 500 kW bez CHP	650	644,1 5 zł	640,2 9 zł	653,0 9 zł	663,5 4 zł	678,8 0 zł	695,7 7 zł	713,1 7 zł	731,0 0 zł	749,2 7 zł	768,0 0 zł	787,2 8 zł	806,8 5 zł	827,0 7 zł	847,7 3 zł	868,9 2 zł	
Biogaz do 500 kW z CHP	700	693,7 0 zł	689,5 4 zł	703,3 3 zł	714,5 8 zł	731,0 2 zł	749,2 9 zł	768,0 2 zł	787,2 3 zł	806,9 1 zł	827,0 8 zł	847,7 6 zł	868,9 5 zł	890,6 7 zł	912,9 4 zł	935,7 6 zł	
Biogaz do 1000 kW bez CHP	590	584,6 9 zł	581,1 8 zł	592,8 1 zł	602,2 9 zł	616,1 4 zł	631,5 5 zł	647,3 4 zł	663,5 2 zł	680,1 1 zł	697,1 1 zł	714,5 4 zł	732,4 0 zł	750,7 1 zł	769,4 8 zł	788,7 2 zł	
Biogaz do 1000 kW z CHP	670	663,9 7 zł	659,9 9 zł	673,1 9 zł	683,9 6 zł	699,6 9 zł	717,1 8 zł	735,1 1 zł	753,4 9 zł	772,3 2 zł	791,6 3 zł	811,4 2 zł	831,7 1 zł	852,5 0 zł	873,8 1 zł	895,6 6 zł	
Biogaz powyżej 1000 kW bez CHP	570	564,8 7 zł	561,4 8 zł	572,7 1 zł	581,8 7 zł	595,2 6 zł	610,1 4 zł	625,3 9 zł	641,0 3 zł	657,0 5 zł	673,4 8 zł	690,3 2 zł	707,5 7 zł	725,2 6 zł	743,3 9 zł	761,9 8 zł	
Biogaz powyżej 1000 kW bez CHP	640	634,2 4 zł	630,4 3 zł	643,0 4 zł	653,3 3 zł	668,3 6 zł	685,0 7 zł	702,1 9 zł	719,7 5 zł	737,7 4 zł	756,1 9 zł	775,0 9 zł	794,4 7 zł	814,3 3 zł	834,6 9 zł	855,5 6 zł	

	Dotychczasowa referencyjna	cena	Cena umożliwiająca sukces migracji (cena referencyjna powiększona o wskaźnik inflacji wynikający ze wzrostu ceny o średni wiek biogazowni)	Średnia
Biogaz do 500 kW bez CHP	650		695,77 zł	672,89 zł
Biogaz do 500 kW z CHP	700		749,29 zł	724,65 zł
Biogaz do 1000 kW bez CHP	590		631,55 zł	610,77 zł
Biogaz do 1000 kW z CHP	670		717,18 zł	693,59 zł
Biogaz powyżej 1000 kW bez CHP	570		610,14 zł	590,07 zł
Biogaz powyżej 1000 kW bez CHP	640		685,07 zł	662,53 zł

Proponowane ceny referencyjne:

Biogaz rolniczy do 500 kW

- Bez wysokosprawnej kogeneracji: 672 zł/MWh (wzrost o 22 zł/MWh)
- Energia wytworzone w wysokosprawnej kogeneracji: 724 zł/MWh (wzrost o 24 zł/MWh)

Biogaz rolniczy od 500 kW do 1 MW

- Bez wysokosprawnej kogeneracji: 610 zł/MWh (wzrost o 20 zł/MWh)
- Energia wytworzone w wysokosprawnej kogeneracji: 693 zł/MWh (wzrost o 23 zł/MWh)

Biogaz rolniczy powyżej 1 MW

- Bez wysokosprawnej kogeneracji: 590 zł/MWh (wzrost o 20 zł/MWh)
- Energia wytworzone w wysokosprawnej kogeneracji: 662 zł/MWh (wzrost o 22 zł/MWh)

Energetyka wodna:

Branża energetyki wodnej zwraca uwagę na fakt, że ceny referencyjne dla instalacji odnawialnego źródła energii wykorzystujących wyłącznie hydroenergię do wytwarzania energii elektrycznej pozostają na niezmiennym poziomie od roku 2017 i nie odzwierciedlają wzrostu kosztów inwestycyjnych i operacyjnych związanych z wykonaniem i eksploatacją obiektów energetyki wodnej, jakie nastąpiły w okresie ostatnich lat.

Według wskaźników makroekonomicznych opublikowanych przez Główny Urząd Statystyczny (<https://stat.gov.pl/wskazniki-makroekonomiczne/>) koszty budowy obiektów inżynierii lądowej i wodnej, stanowiące znacząca część nakładów inwestycyjnych na realizację inwestycji hydroenergetycznych wzrosły w latach 2017 i 2018 łącznie o ponad 35% (w roku 2017 nastąpił wzrost o 18,6% w stosunku do roku poprzedniego, a w roku 2018 wzrost o 17,2%). Rosnące koszty usług budowlanych w zakresie inżynierii lądowej i wodnej potwierdzają również znaczące zmiany kosztorysów dotyczących projektów rządowych inwestycji hydrotechnicznych, np. projektu "Budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską".

W ostatnich latach nastąpił ponadto wzrost kosztów urządzeń tworzących instalację OZE, tj. - w przypadku elektrowni wodnych - turbin, przekładni, generatorów oraz wyposażenia elektrycznego. Coraz wyższe są również koszty wyposażenia elektrowni w urządzenia prośrodowiskowe, a w szczególności nakładany obowiązek budowy barier elektronicznych odstraszających ryby i konieczność budowy coraz większych i droższych przepławek dla ryb (bez realnego systemu wsparcia).

Na wzrost kosztów operacyjnych wpływa wzrost kosztów zatrudnienia, które w przypadku energetyki wodnej stanowią istotną część kosztów związanych z eksploatacją instalacji. W roku 2020 wzrost kosztów płacy **wynikających ze zmiany minimalnego wynagrodzenia wyniósł w stosunku do roku 2019 ponad 15%**.

W związku z wdrażaniem nowelizacji ustawy o odpadach nastąpił również znaczny wzrost kosztów utylizacji odpadów. W tym miejscu należy zaznaczyć, że elektrownie wodne nie generują wprost odpadów w procesie technologicznym, natomiast utylizują odpady płynące w rzekach, które zatrzymują się na kratkach wlotowych do elektrowni wodnych.

Wprowadzenie ustawy z 20 lipca 2017 roku - Prawo wodne i realizacja przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie nowych zasad partycypacji użytkowników wód w kosztach utrzymania wód i urządzeń wodnych spowodowały obserwowany od 2018 roku wzrost kosztów operacyjnych elektrowni





LEWIATAN

wodnych. Na przykład według rozporządzenia Prezesa Wód Polskich z 4.03.2019 r. pn. "Procedury gospodarowania mieniem Skarbu Państwa będącego we Władaniu PGW Wody Polskie" minimalna stawka czynszu od budowli piętrzących wykorzystywanych na potrzeby elektrowni wodnych wzrosła z dotychczasowego poziomu około 5 procent do minimum 7% przychodu rocznego z wyprodukowanej energii. Ponadto, nowe Prawo wodne wprowadziło zasadę udostępniania stopni piętrzących w trybie przetargowym, w którym zaproponowana stawka opłaty dzierżawnej będzie miała zapewne charakter rozstrzygający. W przypadkach konkursów na dzierżawę stopni wodnych przeprowadzanych do tej pory, wygranie przetargu wymagało często zaproponowania stawek opłat za dzierżawę kilkakrotnie wyższych od stosowanych w umowach zawieranych dla budowli piętrzących udostępnianych w trybie bezprzetargowym. Oznacza to, że w przypadku nowych projektów stawki opłat mogą być znacznie wyższe niż minimalny poziom 7%.

Cena uzyskiwana przez wytwórcę, który wygrał aukcję oraz cena stała w przypadku sprzedaży w systemie FIT/FIP są indeksowane co roku wskaźnikiem inflacji, natomiast cena referencyjna dla instalacji hydroenergetycznych pozostając na tym samym poziomie od trzech lat nie uwzględnia procesu wzrostu przeciętnego poziomu cen w gospodarce. Tymczasem w roku 2017 ceny towarów i usług konsumpcyjnych wzrosły średnio o 2 %, w roku 2018 o 1,6%, a w roku 2019 o 2,3 %.

Proponowane ceny referencyjne dla instalacji odnawialnego źródła energii wykorzystujących wyłącznie hydroenergię do wytwarzania energii elektrycznej:

- dla instalacji o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej mniejszej niż 500 kW - 620 zł/MWh (wzrost o 70 zł/MWh);
- dla instalacji o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie mniejszej niż 500 kW i nie większej niż 1MW - 560 zł/MWh (wzrost o 60 zł/MWh);
- dla instalacji o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1MW - 535 zł/MWh (wzrost o 55 zł/MWh).

Konfederacja Lewiatan, KL/94/48/DG/2020

member of  BUSESSSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS

