LEWIATAN

Warszawa, 28 sierpnia 2020 r.
KL/403/287/DG/2020

Pan
Michał Kurtyka
Minister Klimatu

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z toczącym się procesem legislacyjnym *projektu rozporządzenia Ministra Klimatu zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną,* w załączeniu przesyłam stanowisko Konfederacji Lewiatan do projektu.

Z poważaniem,

Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Stanowisko Konfederacji Lewiatan do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną.

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS

LEWIATAN

Stanowisko Konfederacji Lewiatan do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną.

Lp.	Numer §/ust./ pkt	Obecny zapis	Proponowana zmiana	Uzasadnienie
Ogólne				
1				Jako bardzo pozytywną i uzasadnioną należy ocenić propozycję wprowadzenia do zasad regulacji OSD i OSP elektroenergetycznych mechanizmu konta regulacyjnego, o który OSD wnioskowały od wielu lat. W funkcjonującym w Polsce modelu regulacyjnym, rozbieżności pomiędzy przychodem rzeczywistym, a przychodem regulowanym w części tego przychodu zależnego od nośników opłat i zachowań odbiorców występowały w przeszłości i są nie do uniknięcia w przyszłości ze względu na fakt, że zdecydowana większość tych opłat, to opłaty, na które wpływają odchylenia wielkości nośników opłat (w szczególności ilości dostarczanej odbiorcom energii elektrycznej oraz zamawianej mocy), a także opłaty będące skutkiem wyłącznie zachowań odbiorców, m.in. pobieranych z powodu przekroczenia przez odbiorców mocy zamówionej (umownej), czy przekroczenia energii biernej. Wprowadzany mechanizm znany z regulacji OSD i OSP w wielu krajach europejskich to z jednej strony zapewnienie stabilności i przewidywalności przychodów

				tych przedsiębiorstw pokrywających koszty ich funkcjonowania a z drugiej ograniczenie nadmiernych wzrostów obciążeń dla odbiorców w przyszłych okresach.
Szczegółowe				
1)	§ 1 pkt 2)	w § 6 dodaje się ust. 12 i 13 w brzmieniu: „12. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji energii elektrycznej tworzy grupę taryfową dla odbiorców przyłączonych do sieci, którzy wykorzystują energię elektryczną wyłącznie na potrzeby funkcjonowania ogólnodostępnej stacji ładowania i świadczenia na niej usług ładowania zgodnie z ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 908 i 1086), z uwzględnieniem kryteriów określonych w ust. 1 pkt 1-4. 13. Dla odbiorców, o których mowa w ust. 12,	w § 6 dodaje się ust. 12 i 13 w brzmieniu: „12. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji energii elektrycznej tworzy grupę taryfową dla odbiorców przyłączonych do sieci, którzy wykorzystują energię elektryczną wyłącznie na potrzeby funkcjonowania ogólnodostępnej stacji ładowania i świadczenia na niej usług ładowania zgodnie z ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 908 i 1086), z uwzględnieniem kryteriów określonych w ust. 1 pkt 1-4. 13. Dla odbiorców, o których mowa w ust. 12, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji energii elektrycznej stosuje składnik zmienny stawki sieciowej w wysokości 300 % składnika zmiennego stawki sieciowej	Brak doprecyzowania, że chodzi o składnik zmienny stawki sieciowej z rozliczeniem jednostrefowym <u>dla danego poziomu napięcia oraz danej mocy umownej</u> może doprowadzić do sytuacji, że dla odbiorcy, którego ma dotyczyć nowa grupa taryfowa przyłączonego np. do sieci niskiego napięcia nie będzie wiadomo, z której grupy taryfowej jednostrefowej brać do rozliczenia składnik zmienny. Odbiorcy na niskim napięciu z grupy taryfowej jednostrefowej to zarówno C21, C11 czy G11. Podobnie się przedstawia sytuacja z różnymi poziomami napięć. Bez takiego doprecyzowania pojawia się wątpliwość czy chodzi o grupę taryfową jednostrefową na średnim napięciu (B21 lub B11) czy na niskim.

		przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji energii elektrycznej stosuje składnik zmienny stawki sieciowej w wysokości 300 % składnika zmiennego stawki sieciowej obowiązującego w grupie taryfowej z rozliczeniem jednostrefowym. Nie stosuje się składnika stałego stawki sieciowej oraz stawki opłaty przejściowej.”	obowiązującego w grupie taryfowej z rozliczeniem jednostrefowym dla danego poziomu napięcia oraz danej mocy umownej. Nie stosuje się składnika stałego stawki sieciowej oraz stawki opłaty przejściowej.”	
2)	§ 1 pkt 5)	5) w § 32 dodaje się ust. 6 w brzmieniu: „6. Przedsiębiorstwo energetyczne zapewnia odbiorcy końcowemu możliwość dostępu do informacji w zakresie rozliczeń w postaci elektronicznej oraz do faktur elektronicznych.”.	5) w § 32 dodaje się ust. 6 w brzmieniu: „6. Przedsiębiorstwo energetyczne zapewnia odbiorcy końcowemu możliwość dostępu do informacji w zakresie rozliczeń **za ostatni rok kalendarzowy** w postaci elektronicznej oraz **wyboru formy otrzymywania faktury spośród formy papierowej albo formy elektronicznej w rozumieniu i z zachowaniem wymogów ustawy z dnia 11 marca 2004 roku o podatku od towarów i usług (Dz.U. 2020, poz. 106).”**	**Zaproponowany przepis - w § 32 dodaje się ust. 6 - jest dość ogólny i można go na wiele sposobów interpretować!?** Zgodnie z Uzasadnieniem wynika on z następującego faktu: Państwa członkowskie UE były zobowiązane do transpozycji postanowień dyrektywy 2012/27 do dnia 5 czerwca 2014 r. Dokonując implementacji dyrektywy 2012/27 do porządku prawnego, Rząd RP uznał, że istniejące regulacje zawarte w: • § 35 ust. 1–2 i § 42 ust. 10 Rozporządzenia Ministra Energii z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną;

				• art. 5 ust. 6c ustawy – Prawo energetyczne, • ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o opodatkowaniu towarów i usług, • rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie przesyłania faktur w formie elektronicznej - **w sposób dostateczny zapewniają wykonanie wskazanego powyżej przepisu dyrektywy 2012/27, a zatem nie stwierdzono potrzeby wprowadzania dodatkowych regulacji w tym zakresie.** Komisja Europejska przedstawiła jednakże w dniu 7 lipca 2020 r. uzasadnioną opinię wydaną na podstawie art. 258 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w związku z nieprawidłową transpozycją i nieprawidłowym stosowaniem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, w której uznała, że Polska nie dokonała prawidłowej transpozycji postanowień art. 10 ust. 3 lit. b dyrektywy 2012/27. W związku z tym zasadnym jest wprowadzenie do rozporządzenia taryfowego dodatkowych przepisów, jednoznacznie regulujących tą kwestię. Zaproponowane rozwiązanie zawarte planowanym w § 32 ust. 6 implementuje wprost wskazany powyżej przepis dyrektywy 2012/27/UE do polskiego porządku prawnego, usuwając tym samym jakiekolwiek wątpliwości co do możliwości stosowania takiego rozwiązania w rozliczeniach pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami

				energii elektrycznej. Biorąc pod uwagę przepis dyrektywy, który ustawodawca implementuje, czyli: *„3.Niezależnie od tego, czy inteligentne liczniki zostały zamontowane, państwa członkowskie:* *b) zapewniają, aby odbiorcom końcowym zaoferowano opcję elektronicznej formy informacji o rozliczeniach i rachunków oraz aby odbiorcy końcowi otrzymywali, na żądanie, jasne i zrozumiałe wyjaśnienie, w jaki sposób wyliczono ich rachunek, szczególnie w przypadkach, gdy rachunki nie są oparte na rzeczywistym zużyciu;"* proponujemy zmianę zapisów nowego ust. 6.
3)	§ 1 pkt 5)	**§ 5.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów § 1 pkt 3 i 4, § 2 i § 3, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.	**§ 5** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia (*alternatywnie*: po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.). **§ 6** 1. Taryfy przedsiębiorstw energetycznych obowiązujące przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia obowiązują do dnia określonego w decyzjach Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zatwierdzających taryfy, z zastrzeżeniem ust. 2. 2. Do spraw dotyczących zatwierdzenia taryfy przedsiębiorstw energetycznych lub zatwierdzenia zmiany obowiązujących taryf przedsiębiorstw	Proponuję się zmianę treści § 5 oraz dodanie § 6 mających na celu możliwość zastosowania proponowanych zmian w taryfach OSD i OSP kalkulowanych i przedkładanych do zatwierdzenia Prezesowi URE w roku 2020 na rok 2021. Ponieważ taryfy są zatwierdzane przez Prezesa URE w oparciu o <u>obowiązujące w momencie składania wniosków taryfowych przepisy prawne</u>, bez tych zmian może się okazać, że te przedsiębiorstwa nie będą mogły skorzystać z tego mechanizmu przy kalkulacji taryf na rok 2021. Aby taryfa OSD i OSP na rok 2021 mogła wejść w życie od dnia 01.01.2021 r. musi być ona opublikowana przez Prezesa URE najpóźniej do 17.12.2020 r. Tak więc zapisy dotyczące konta regulacyjnego muszą obowiązywać już przed ta datą.

			energetycznych, wszczętych, a niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w **§**1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.	

Konfederacja Lewiatan, KL/403/287/DG/2020