

Warszawa, 26 października 2020 r.
KL/500/351/ED/2020

Pan
Tomasz Chróstny
Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Szanowny Panie Prezesie,

W nawiązaniu do publikacji na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (UC 15), Konfederacja Lewiatan, w załączeniu, przesyła stanowisko uzupełniające do projektu.

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

Pani Izabela Szewczyk-Krzyżanowska - Dyrektor Departamentu Ochrony Zbiorowych Interesów Konsumentów, UOKIK

Załącznik:

Stanowisko uzupełniające Konfederacji Lewiatan do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (UC 15).



Stanowisko uzupełniające Konfederacji Lewiatan do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (UC 15)

Nieuprawniona przewaga przedsiębiorców spoza Unii Europejskiej

Projekt nowelizacji ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów przewiduje m.in. możliwość ingerencji Prezesa UOKiK w funkcjonowanie interfejsu internetowego (strony internetowej) przedsiębiorcy. Projektowany kierunek rozwiązań jest od dawna postulowany przez przedsiębiorców europejskich borykających się konkurentami nieprzestrzegającymi przepisów europejskich, a pochodzącymi spoza Unii Europejskiej. Obecnie obowiązujące regulacje paradoksalnie powodują, że przewagę konkurencyjną w branży e-commerce mają ci przedsiębiorcy, którzy operują poza Unią Europejską i nie przestrzegają przepisów konsumenckich. Dzięki temu, mogą oferować produkty w cenie znacząco niższej, gdyż nie ponoszą kosztów regulacji. Zdaniem Konfederacji Lewiatan, obecna sytuacja stwarza ryzyko, że dorobek Unii Europejskiej w zakresie ochrony praw konsumentów jest zagrożony. Tym samym wskazujemy, że ochrona wprowadzona w ustawie może okazać się iluzoryczna.

Konieczność wzmocnienia skuteczności projektowanych rozwiązań

Projektowana nowelizacja tylko po części rozwiązuje opisany problem. Zdecydowanie najślabszym elementem całej konstrukcji jest brak możliwości egzekucji wprowadzanych rozwiązań wobec podmiotu, który nie ma w Polsce siedziby, oddziału bądź też przedstawicielstwa. W takich przypadkach, często nie ma możliwości skutecznego doręczenia korespondencji urzędowej. Z tego względu, postulujemy wprowadzenie zasady, zgodnie z którą w przypadku niemożności doręczenia pisma urzędowego przedsiębiorcy naruszającemu zbiorowe interesy konsumentów, interfejs takiego przedsiębiorcy będzie wpisywany do rejestru domen usuniętych lub też przynajmniej zawieszony do czasu usunięcia naruszeń. Podobna sankcja powinna spotkać przedsiębiorcę, który nie udziela odpowiedzi na wystąpienie Prezesa UOKiK. Warto nadmienić, że takie rozwiązanie będzie motywować podmioty z państw trzecich oferujące swoje usługi polskim konsumentom do bardziej zauważalnej obecności na rynku polskim. Za warty rozważenia, Konfederacja Lewiatan wskazuje mechanizm ustanowiony w ustawie o grach hazardowych, który pozwala na niezwłoczne podjęcie działań w sytuacji naruszenia prawa.

Opracowanie jednego rejestru technicznego

Konfederacja Lewiatan, opowiadając się za opracowaniem jednego rejestru technicznego i wydłużeniem *vacatio legis* przepisów dotyczących Rejestru domen usuniętych, pragnie dodać, że szczegółowa dokumentacja techniczna rejestru oraz testowy rejestr powinien być udostępniony operatorom telekomunikacyjnym nie później niż 3 miesiące przed dniem, w którym opisywana regulacja zacznie obowiązywać. Ma to na celu uniknięcie sytuacji, w których ze strony UOKiK rejestr zostanie dostarczony w terminie, który nie pozwala na przygotowanie i przetestowanie odpowiednich zmian po stronie operatorów. W przypadku, gdy UOKiK stworzy własny, oddzielny rejestr, zasadnym jest,





LEWIATAN

aby udostępnianie danych następowało w identycznym formacie, jak udostępnianie danych w istniejącym już rejestrze Ministerstwa Finansów.

Przeszukanie pomieszczeń i rzeczy

Stoimy na stanowisku, że przeszukania w sprawach konsumenckich stanowią znaczące rozszerzenie kompetencji Prezesa UOKIK. Zmiana ta nie wydaje się być uzasadniona, gdyż forma przeszukania zakłada bardzo głęboką ingerencję UOKIK w funkcjonowanie przedsiębiorcy, m. in. poprzez uprawnienie kontrolujących do zabierania bądź też kopiowania przez UOKIK dokumentów znajdujących się w siedzibie przedsiębiorcy. Taka formuła wydaje się być bardziej adekwatna w przypadku porozumień ograniczających konkurencję, które najczęściej mają charakter poufny.

Praktyka decyzyjna pokazuje, że UOKIK jest bardzo sprawny w obszarze polityki konsumenckiej przy wykorzystaniu obecnych narzędzi. Z tej perspektywy dotychczasowa forma kontroli wydaje się być wystarczającym narzędziem egzekwowania przepisów konsumenckich.

member of  **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS

