

Warszawa, 19 stycznia 2022 r.

KL/16/9/AB/2022

Pan

**Tomasz Grodzki**

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Pani

**Maria Koc**

Przewodnicząca Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku, Szanowna Pani Przewodnicząca,*

Konfederacja Lewiatan wyraża głębokie zaniepokojenie treścią uchwalonej w dniu 13 stycznia 2022 roku przez Sejm ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu. Szczególnie zwracamy uwagę na fakt, że zapisy ustawy w szczególności sposób wspierają krajowego monopolistę, PGNiG S.A. i jego spółkę zależną PGNiG Obrót Detaliczny Sp. z o.o. (PGNiG OD) niebagatelną **kwotą sięgającą 16 miliardów złotych** tylko w 2022 roku. Na lata 2023 – 2024 przewidziano dodatkowo kwotę **3 miliardów złotych** wsparcia. Środki na dofinansowanie PGNiG S.A. i jego spółki zależnej PGNiG OD mają pochodzić w większości – zgodnie z zapisami ustawy – w kwocie **ok. 10 miliardów złotych** z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Pozostałe **ponad 6 miliardów złotych** ma pochodzić z wpływów ze sprzedaży 40% uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> przez polski rząd w roku 2022, co oznacza, że taka kwota nie zostanie przeznaczona na niezbędne inwestycje takie jak inwestycje w zmianę miksu wytwórczego w Polsce m.in. poprzez rozwój OZE, inwestycje w sieci przesyłowe i dystrybucyjne związane z Transformacją Energetyczną.

Dofinansowanie Grupy PGNiG S.A. według zapisów ustawy ma dotyczyć pokrycia strat w sprzedaży gazu do gospodarstw domowych i innych podmiotów przeniesionych do tzw. cen regulowanych na mocy zapisów ustawy, np. spółdzielni, wspólnot, szeroko zdefiniowanych organizacji pożytku publicznego, kwotą sięgającą 13 miliardów złotych w latach 2022 – 2024 (w tym samym roku 2022 kwota 10 mld złotych). Konfederacja Lewiatan zwraca uwagę na fakt, że ustawa przewiduje takie rekompensaty zasadniczo wyłącznie dla Grupy PGNiG S.A. ze względu na wątpliwości związane z zapisami uchwalonej ustawy. Podmioty posiadające taryfy zatwierdzone przez Prezesa URE niższe niż taryfa PGNiG OD nie mogą być pewne tego, czy otrzymają rekompensaty. W przypadku klientów przeniesionych do tzw. cen regulowanych mamy do czynienia z zastąpieniem cen w obowiązujących umowach – cen rynkowych / cen z cenników – cenami regulowanymi dla gospodarstw domowych (bo takiej grupy odbiorców dotyczą



zatwierdzone przez Prezesa URE taryfy), które mogą pokrywać – w zależności od momentu zawarcia umowy z tymi klientami – nie więcej niż 50% kosztu zakupu gazu. Zwracamy uwagę na fakt, że niemal każdy sprzedawca alternatywny uzyskał decyzję Prezesa URE na niższe ceny taryfowe sprzedaży gazu do gospodarstw domowych niż PGNiG OD. Uwarunkowania rynkowe pozyskania gazu dla gospodarstw domowych są dla każdego ze sprzedawców na rynku zasadniczo takie same, w związku z tym brak rekompensat dla alternatywnych sprzedawców gazu Konfederacja Lewiatan traktuje jako przejaw dyskryminacji tych uczestników rynku i pośrednio próbę ich eliminacji z tego segmentu rynku. Ponadto taka sytuacja może oznaczać ryzyko uznania tych rekompensat za niedozwoloną pomoc publiczną dla jednego podmiotu.

Konfederacja Lewiatan zwraca uwagę na zapisy ustawy, które mogą działać na szkodę finansów publicznych. W uchwalonej ustawie zapisano, że rekompensaty dla sprzedawców gazu do odbiorców przeniesionych do reżimu tzw. cen regulowanych zostaną wyliczone jako różnica pomiędzy cenami, jakie ta grupa klientów miała zawarte w obowiązujących umowach w dniu 1 stycznia 2022 roku a cenami regulowanymi. W stosunku do taryfy biznesowej przedsiębiorstwa PGNiG OD kwota rekompensaty wyniosłaby **ok. 600 zł/MWh**, co stanowi różnicę pomiędzy niezatwierdzoną przez Prezesa URE ceną z taryfy / cennika dla całego biznesu (795 zł/MWh) i ceną taryfową zatwierdzaną przez Regulatora (200 zł/MWh). W dniu 14 stycznia 2022 roku, a więc dzień po uchwaleniu przez Sejm wskazanej ustawy, **PGNiG OD obniżył** ceny w taryfie / cenniku dla biznesu **o 25%**. Kwota rekompensaty powinna więc wynosić **ok 400 zł/MWh** a nie 600 zł/MWh – w ocenie Konfederacji Lewiatan taki skutek wprowadzonych regulacji stanowi jawne działanie na szkodę finansów publicznych.

Ponadto dalsze dofinansowanie PGNiG S.A. – kwotą **6 miliardów złotych** z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – według proponowanych zapisów ustawy ma nastąpić poprzez przejęcie części (o ile nie całości) zapasów obowiązkowych gazu ziemnego przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych od PGNiG S.A. Według zapisów proponowanej ustawy cena odkupywanego gazu ma być wyznaczona według aktualnych cen giełdowych na Towarowej Giełdzie Energii (w kontraktach notowanych w ostatnich 30 dniach poprzedzających dzień przeniesienia własności gazu). Takie zapisy budzą wątpliwości w szczególności wobec faktu, że kreatorem cen na TGE są głównie podmioty należące do grupy kapitałowej PGNiG S.A. Również w tym przypadku, w ocenie Konfederacji Lewiatan, istnieje realne ryzyko uznania tych zapisów za niedozwoloną pomoc publiczną.

W ocenie Konfederacji Lewiatan, **proponowane zapisy ustawy zlikwidują konkurencję na znacznym (o ile nie na całym) obszarze rynku gazu najpóźniej do końca 2023 roku**, co jest działaniem na szkodę gospodarki i wszystkich odbiorców gazu w Polsce. Nawet w tak trudnym okresie na rynku gazu jak obecnie, sprzedawcy alternatywni w stosunku do sprzedawcy dominującego na rynku oferują klientom biznesowym znacznie niższe ceny niż taryfa PGNiG dla tego segmentu rynku. Proponowany obowiązek



zatwierdzenia cen sprzedaży gazu m.in. do instytucji publicznych doprowadzi do dalszej monopolizacji rynku gazu w Polsce, która w ostatnich latach powoli rośnie.

Jedynym skutkiem uchwalenia ustawy w proponowanym brzmieniu będzie w opinii Konfederacji Lewiatan olbrzymi transfer środków publicznych do podmiotu dominującego na rynku gazu, rekompensujący jedynie skutki jego decyzji kontraktowych na rynku hurtowym. Będzie to działanie dyskryminujące wobec sprzedawców alternatywnych, stanowiące przesłankę do stwierdzenia niedozwolonej pomocy publicznej. W efekcie klienci stracą swoich sprzedawców alternatywnych, którzy w celu uchronienia się przed bankructwem wypowiedzą zawarte umowy.

Z poważaniem,



Maciej Witucki  
Prezydent Konfederacji Lewiatan

**Do wiadomości:**

Pan Jacek Sasin – Minister Aktywów Państwowych

Pani Anna Moskwa – Minister Klimatu i Środowiska

Pan Rafał Gawin – Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

Pan Tomasz Chróstny – Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów