

Uwagi Konfederacji Lewiatan do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo Energetyczne z dnia 24.02.2022 r.

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu ustawy, do którego odnosi się uwaga	Proponowana zmiana przepisu	Uzasadnienie zmiany przepisu
Uwagi ogólne			
1	Uwaga ogólna	<p>Proponujemy odrzucenie proponowanej nowelizacji ustawy Prawo energetyczne w całości.</p> <p>Projekt ustawy zakłada <u> dodanie do przywróconej ustawą o ochronie odbiorców paliw gazowych częściowej regulacji cen gazu dodatkowej grupy podmiotów w postaci elektrociepłowni i ciepłowni gazowych</u>. Zabieg taki stoi w sprzeczności z obecnym stanem prawnym w Polsce (będącym w zakresie gazu wynikiem m.in. postępowania przez KE / TSUE) jak i wymogami UE wynikającymi ze stosownych Dyrektyw, gdzie regulacja cen jest co do zasady zabroniona. Możliwość utrzymania (ale nie ponownego wprowadzania) regulacji jest obłożona szeregiem obostrzeń / warunków brzegowych. Proponowane zmiany stoją w sprzeczności z tymi wymogami.</p> <p>W stosunku do przedsiębiorstw energetycznych, które zostały zwolnione z obowiązku zatwierdzania taryf dla wymienionych w projekcie odbiorców, projekt jest niezgodny z Konstytucją RP, ponieważ godzi w zasadę ochrony praw nabytych.</p> <p>Proponowane objęcie regulacją cen gazu również elektrociepłowni i ciepłowni gazowych, które zużywają paliwo gazowe do produkcji energii cieplnej w zakresie w jakim ta energia jest dostarczana do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych oraz innych podmiotów zobowiązanych do zarządzania budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi na cele gospodarstw domowych, oznacza, że tak naprawdę cały gaz wykorzystywany przez te podmioty do produkcji energii cieplnej zostanie objęty regulacją cen, gdyż nie da się jednoznacznie wskazać, które paliwo gazowe służy produkcji ciepła na takie czy inne cele. Zaznaczyć należy, że projekt zakłada de facto pomoc dla całego, dość dużego sektora produkcji cieplnej na bazie paliwa gazowego podczas gdy już dotychczasowa regulacja przewidywała ochronę lokalnej wytwórczości ciepła na potrzeby gospodarstw domowych a więc spełniała podstawowy cel ochrony odbiorców w gospodarstwach domowych.</p>	

		<p>Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że takie jednoznaczne powiązanie produkcji energii ciepłej na podstawie paliwa gazowego z faktem dostarczania tej energii spółdzielniom / wspólnotom mieszkaniowym czy gospodarstwom domowym nie jest do końca właściwe. Część z tych podmiotów prowadzi bowiem działalność gospodarczą, co przeczy uznaniu ich za konsumentów (a taki, czyli ochrona konsumentów, chyba był zamysł projektodawców Projektu).</p> <p>Zaproponowana w projekcie ustawy koncepcja obejmowania konkretnych typów odbiorców poszczególnymi grupami taryfowymi w istniejących aktach prawnych do tej pory nie funkcjonowała – kwalifikacja do grup następowała w oparciu o cele zużycia i ew. parametry zużycia jak napięcie, czy moc.</p>
2	Uwaga ogólna	<p>Jeżeli ustawa zostałaby jednak uchwalona w zakresie rozszerzenia regulacji cen na kolejną grupę odbiorców, proponujemy aby rozliczenia wg zmienionych zasad rozpoczęły się od 1 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym ta ustawa zostanie ogłoszona / wejdzie w życie.</p>
3	Uwaga ogólna	<p>Projekt, w zakresie skutków oświadczenia złożonego w trybie art. 62ba Prawa energetycznego, <u>jest sprzeczny z dotychczasową treścią ustawy</u>. Wskazać należy, że warunkiem objęcia ochroną taryfową od 1 stycznia 2022 r. było w zmienianej ustawie złożenie oświadczenia w terminie 45 dni od dnia wejścia w życie ustawy tj. do 15 marca 2022 r.. Projektowana ustawa z jednej strony powołuje się na konieczność złożenia oświadczenia, a z drugiej strony przewiduje z góry, że ochrona przysługuje podmiotom od 1 stycznia 2022 r. Te dwa sprzeczne modele nie są możliwe do pogodzenia w ramach jednej ustawy i wprowadzają niepewność co do stanu prawnego zarówno po stronie odbiorców jak i przedsiębiorstw energetycznych. Aby nie stawiać podmiotów objętych ochroną na podstawie projektu w uprzywilejowanej pozycji względem podmiotów, które miały określony termin na złożenie oświadczenia rekomenduje się wprowadzenie w ustawie terminu nie dłuższego niż 45 dni na złożenie oświadczenia, o którym mowa w art. 62ba Prawa energetycznego.</p>

KL/103/50/AB/2022