

Warszawa, 7 kwietnia 2022 r.
KL/135/AM/2022

Pan
Janusz Cieszyński
Sekretarz Stanu
Pełnomocnik Rządu ds. Cyberbezpieczeństwa

Szanowny Panie Ministrze,

Chciałbym zwrócić Pana uwagę na problem braku konsekwencji uregulowania terminu wejścia w życie obowiązków wynikających dla przedsiębiorców z ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 569, (dalej: ustawa o doręczeniach)), nowelizowanej poselską ustawą o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem publicznych systemów teleinformatycznych (dalej: ustawa nowelizująca (poselska)), która została obecnie przekazana do prac w Senacie.

Na etapie prac sejmowych do ustawy nowelizującej (poselskiej) wprowadzono poprawki, które wpływają na terminy wynikające z ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, która jest zmieniana ustawą nowelizującą (zob. art. 8 ustawy nowelizującej z Druku Senackiego nr 675).

Na mocy art. 9 ust. 1 ustawy o doręczeniach:

- 1) *adwokat wykonujący zawód;*
- 2) **radca prawny wykonujący zawód;**
- 3) **doradca podatkowy wykonujący zawód;**
- 4) *doradca restrukturyzacyjny wykonujący zawód;*
- 5) **rzecznik patentowy wykonujący zawód;**
- 6) *notariusz wykonujący zawód;*
- 7) *radca Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej wykonujący czynności służbowe;*
- 8) **podmiot niepubliczny wpisany do rejestru przedsiębiorców, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 112, z 2020 r. poz. 2320 oraz z 2021 r. poz. 1598, 1641 i 2106);**
- 9) *podmiot niepubliczny wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, o której mowa w art. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2020 r. poz. 2296 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1641 i 2105),*

obowiązani są do posiadania adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych, powiązanego z publiczną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego albo kwalifikowaną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego.

Na mocy art. 10 ustawy o doręczeniach, inny podmiot niepubliczny niż określony w art. 9 ust. 1 (np. Fundacja), może posiadać adres do doręczeń elektronicznych powiązany z publiczną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego, albo kwalifikowaną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego.

Nieścistości w terminach

Zgodnie z przepisami art. 166 ustawy o doręczeniach elektronicznych, w brzmieniu obecnie obowiązującym, przepisy art. 9 ust. 1 pkt 1-8 mają wejść w życie 5 lipca 2022 r. wraz z nowelizacją ustawy o KRS (pierwotny termin to 1 października 2021 r., który został przesunięty).

Zgodnie z propozycją wniesioną na etapie aktualnych prac sejmowych, nowelizującą m.in. art. 166 ustawy o doręczeniach – przepisy art. 9 ust. 1 pkt 1-8 **wejdą w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 155 ust. 10** (ust. 10 -12 dodaje się do art. 155 w projekcie). Komunikat ten ma być wydany nie później niż 1 stycznia 2024 r. i ogłoszony w Dzienniku Ustaw na 30 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających podmiotom wymienionym w art. 9 ust. 1 pkt 1-7 *powszechne doręczanie i odbieranie korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej*.

Nie wprowadza się natomiast zmiany terminu, wynikającego z obecnie obowiązującego art. 151 ustawy o doręczeniach, który wyznacza termin do zrealizowania obowiązku wynikającego z art. 9 ust. 1 przed dniem 1 października 2022 r. dla przedsiębiorców (podmiotów niepublicznych). Jednak w tekście jednolitym ustawy opublikowanym w Dzienniku Ustaw poz. 569. w artykule 151 ust. 1 są **dwa wykluczające się wzajemnie terminy**.

Art. 151. 1. Podmioty niepubliczne wpisane do rejestru, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 83, przed dniem 5 lipca 2022 r. obowiązane są do zrealizowania obowiązku, o którym mowa w art. 9, przed dniem 1 października 2022 r.

Przedsiębiorcy (podmioty niepubliczne) wpisani do rejestru przed dniem 5 lipca 2022 r. są nadal zobowiązani do zrealizowania obowiązku z art. 9 ust. 1 przed dniem 1 października 2022 r., mimo że nowelizowany art. 166 ustawy o doręczeniach zakłada nowy termin wejścia w życie tych przepisów (zamiast 5 lipca 2022 r. – z dniem określonym w komunikacie, który ma być wydany nie później niż 1 stycznia 2024 r.). W konsekwencji nieuwzględnienia art. 151 ustawy o doręczeniach w zmianach wprowadzanych ustawą nowelizującą powstaje nieścistość w terminach wypełnienia obowiązku nakładanego na przedsiębiorców.

KL pragnie jednocześnie zasygnalizować, że wskazany termin 30 dni od momentu wydania komunikatu może być niewystarczający dla przygotowania i wdrożenia przez przedsiębiorców rozwiązań technologicznych umożliwiających zintegrowanie adresu do doręczeń elektronicznych z wewnętrzną infrastrukturą wymiany informacji i niezakłócone korzystanie z tej formy komunikacji. **Wobec powyższego, proponujemy wydłużenie wskazanego terminu do 60 dni.**

Wprowadzana zmiana ma niezwykle istotne znaczenie dla komunikacji podmiotów wskazanych w art. 9 ust. 1 ustawy o doręczeniach z administracją państwową zatem zasadne jest jak najlepsze wdrożenie proponowanych zmian, w tym zapewnienie wystarczającego czasu na dostosowanie wewnętrznych systemów przedsiębiorstw do wejścia w życie ustawy i przetestowanie przyjętych rozwiązań.

Podsumowując, Konfederacja Lewiatan dostrzega zatem problem, które istota sprowadza się do tego, że mimo, że obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych jest odroczone do czasu wydania komunikatu, to przedsiębiorca jest zobowiązany do wypełnienia obowiązku z przepisu, który formalnie nie wszedł jeszcze w życie.

Jednocześnie wnosimy o przedłużenie do 60 dni terminu na zintegrowanie adresu do doręczeń elektronicznych z wewnętrzną infrastrukturą wymiany informacji w firmach.

KL zwraca się z uprzejmą prośbą do Pana Ministra o podjęcie działań, zmierzających do zmiany przepisów projektu nowelizującego (poselskiego), w celu uwzględnienia art. 151 ustawy o doręczeniach w zmianach wprowadzanych ustawą poselską, a tym samym korekty nieścisłości dot. terminów wypełnienia obowiązku nakładanego na przedsiębiorców.

KL deklaruje wszelką pomoc w wypracowaniu rozwiązań legislacyjnych pomocnych w rozwiązaniu problemu.

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

Pani **Magdalena Witowska-Krzymowska** – Dyrektor Departamentu Regulacji Cyfrowych, KPRM