**Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu Ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia 11 kwietnia 2022 r.).**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Jednostka redakcyjna projektu ustawy, do którego odnosi się uwaga** | **Proponowana zmiana przepisu** | **Uzasadnienie zmiany przepisu** |
| **Uwagi ogólne** | | | |
| 1 | **Uwaga ogólna** | Zaproponowaną w projekcie ustawy koncepcję przeniesienia na Rządową Agencję Rezerw Strategicznych (dalej zwana: „Agencją”) obowiązku tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu generalnie należy ocenić pozytywnie, jako rozwiązanie ułatwiające przedsiębiorstwom energetycznym działalność oraz eliminujące część obowiązków przedsiębiorstw posiadających koncesję na obrót gazem ziemnym z zagranicą (OGZ). W ocenie Konfederacji Lewiatan jest to krok w dobrym kierunku. Zmiana na stałe roli Agencji jako podmiotu, na którym będzie spoczywał wyłączny obowiązek tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz stworzenie instrumentów prawnych, które pozwolą Agencji na wypełnienie jej nowej roli, uzależnienie wielkości zapasów od łącznej ilości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny, zniesienie przepisów które wcześniej skutecznie ograniczały wejście nowych podmiotów na rynek gazu – to kilka z zagadnień, które zasługują na pozytywne wyróżnienie.  Jednak część proponowanych zmian może budzić dalsze wątpliwości co do idei samych rozwiązań oraz brzmienia zapisów. | |
| 2 | **Uwaga ogólna** | Wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego wynosić ma 35% łącznej wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz. W Uzasadnieniu do ustawy nie wyjaśniono tej liczby. Należy rozważyć, czy wielkość ta nie powinna odpowiadać każdorazowo udziałowi zużycia odbiorców chronionych (dla których przecież się tworzy zapasy strategiczne) w łącznym zużyciu gazu dla wszystkich odbiorców / w całym systemie gazowym w roku poprzedzającym rok ustalenia tego poziomu.  Ponadto wielkość ta powinna być w jakiś sposób związana z projektowanymi regulacjami UE w zakresie minimalnego poziomu wypełnienia magazynów gazu, na 1.11.2022 poziom wypełnienia magazynów gazem w Polsce powinien wynieść 80%. W projekcie nie ma żadnego odniesienia do tej kwestii. | |
| 3 | **Uwaga ogólna** | Wątpliwości budzi fakt, że projektowana opłata gazowa ma dotyczyć całości gazu zużywanego w kraju niezależnie od charakteru odbiorcy, któremu ten gaz ma być dostarczany. Dlaczego odbiorcy inni niż chronieni, nie podlegający obowiązkowi tworzenia dla nich zapasów strategicznych mają ponosić koszty, które ich nie dotyczą? Takie podejście może oznaczać w rezultacie subsydiowanie kosztów obowiązku utrzymywania zapasów na rzecz odbiorców chronionych przez odbiorców innych niż chronieni. Rodzi to roszczenia klientów niechronionych w zakresie dostępu do gazu w magazynach, skoro klient poniósł koszt magazynowania. | |
| 4 | **Uwaga ogólna** | Wątpliwości może budzić zwolnienie z obowiązku posiadania przez Agencję koncesji na obrót paliwami gazowymi w sytuacji, kiedy organ nadzorujący funkcjonowanie rynku gazu (URE) nie ma właściwie żadnej kontroli nad Agencją i jej poczynaniami (przynajmniej tak czytamy proponowane w Ustawie rozwiązania). Pojawia się zatem pytanie, czy nie poddać Agencji stosownym obowiązkom koncesyjnym i sprawozdawczym. | |
| 5 | **Uwaga ogólna** | Wątpliwości budzą zapisy umożliwiające budowę i rozbudowę przez Agencję istniejących magazynów gazu, które nie należą przecież do Agencji. Należy wyjaśnić na jakich zasadach Agencja ma to wykonywać. Dodatkowo jakie mają w takiej sytuacji być obowiązki i zadania Gas Storage Poland będącego Operatorem Systemu Magazynowania w Polsce? | |
| 6 | **Uwaga ogólna** | Zgodnie z proponowaną treścią art. 25a Agencja kupuje oraz sprzedaje gaz na giełdzie, a więc wpływy z tej działalności powinny być również uwzględniane w kalkulacji stawki opłaty gazowej, zgodnie z proponowanym zapisem art. 25d ust. 6. (podczas gdy, zgodnie z proponowaną treścią art. 28b, wpływy te mają zasilać Fundusz Zapasów Interwencyjnych). | |
| 7 | **Uwaga ogólna** | W świetle projektu nowelizacji, nie będzie obowiązku utrzymania zapasów gazu w okresie 1.10.2023 – 30.09.2024 r., dla którego okresem referencyjnym jest okres 1.04.2022 – 31.03.2023. Wynika to stąd, że właściwymi przepisami w tym zakresie są art. 25 ust. 2 Ustawy (okres referencyjny) oraz art. 25 ust. 4 Ustawy (okres obowiązku utrzymania zapasów). Przepisy te zostaną uchylone na podstawie art. 1 pkt 6) lit. c) ustawy nowelizującej, który ma wejść w życie z dniem 1.10.2023 r.  Wydaje się, że w świetle projektu nowelizacji sprzedawcy paliw gazowych nadal będą zobowiązani do złożenia do 15 maja 2023 r. do Prezesa URE informacji o wielkości zapasów gazu ziemnego, zgodnie z art. 25 ust. 3 Ustawy, który zostanie dopiero uchylony 1.10.2023 r., co staje się bezprzedmiotowe. Przepisy te wymagają doprecyzowania. | |
| **Uwagi szczegółowe** | | | |
| 1 | Art. 1 pkt 2) lit b) projektu ustawy nowelizującej (dotyczący art. 2 pkt 32) ustawy o zapasach) | Przepis wymaga doprecyzowania w zakresie dot. definicji przedsiębiorstwa zobowiązanego. | Przepis art. 2 pkt 32) budzi wątpliwości co do tego, jakie podmioty kryją się faktycznie pod sformułowaniem: „podmiot będący zleceniodawcą usługi przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego, który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego”, ponieważ zlecającym usługę dystrybucji jest też sprzedawca gazu (spółka obrotu) w ramach usługi kompleksowej, ale z drugiej strony gdyby tak było, to od tej samej ilości gazu uiszczana by była dwukrotnie opłata gazowa (jako OSD i jako podmiot zlecający), więc byłoby to nieracjonalne ustawodawczo.  Dlatego przepis wymaga doprecyzowania. |
| 2 | art. 1 punkt 7) projektu ustawy nowelizującej (dotyczący projektowanego art. 25d ust. 4 ustawy o zapasach) | Proponujemy usunięcie przedmiotowego przepisu. | Zauważamy, że zaproponowany maksymalny poziom opłaty gazowej – w naszej ocenie – nie odzwierciedla kosztów, które w rzeczywistości zostaną poniesione przez Agencję – czyli kosztu zakupu gazu, jego magazynowania, kosztów ewentualnych inwestycji i innych.  Zaznaczamy, że stawka w zaproponowanej przez ustawodawcę wysokości (150 zł/MWh) zostanie potem przeniesiona na odbiorcę gazu i przyjęta w jego planach budżetowych na kolejny rok (w dużej większości – na rok kalendarzowy) na takim właśnie, zawyżonym poziomie. |
| 3 | art. 1 punkt 7) projektu ustawy nowelizującej (dotyczący projektowanego art. 25d ust. 5 oraz 6 ustawy o zapasach) | Art. 25 d ust. 5 powinien przyjąć brzmienie:  Minister właściwy do spraw energii **określi stawkę opłaty gazowej w terminie do 30 września danego roku przed rokiem kalendarzowym, w którym będzie obowiązywać**, w drodze rozporządzenia, mając na uwadze koszt realizacji przez Agencję zadań w zakresie utworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego w celu zaspokojenia zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny. **Tak ustalona stawka opłaty gazowej będzie obowiązywać w kolejnym roku kalendarzowym.”** | W ustawie należy doprecyzować, w jakim terminie i na jaki okres zostanie wyznaczona stawka opłaty gazowej przez właściwego ministra – podobnie jak w projekcie ustawy został podany termin obliczenia / ustalenia wielkości zapasów strategicznych czy termin składania deklaracji przez przedsiębiorstwa zobowiązane.  Zauważamy ponadto, że w art. 25d ust. 6 projektu ustawy mowa jest o planowanych kosztach na kolejny rok kalendarzowy. Stąd też w naszej ocenie stawka opłaty gazowej powinna być również określona na rok kalendarzowy. |
| 4 | Nowy artykuł, po artykule 7 projektu ustawy nowelizującej | Po obecnym art. 7 proponujemy dodać nowy art. w brzmieniu:  „Minister właściwy do spraw energii określi po raz pierwszy w drodze rozporządzenia stawkę opłaty gazowej w terminie do dwóch miesięcy od daty wejścia w życie ustawy.” | Zauważamy brak przepisu dotyczącego terminu określenia przez ministra pierwszej stawki opłaty gazowej. |
| 5 | art. 8 projektu ustawy nowelizującej | W art. 8, po zdaniu „W roku gazowym zaczynającym się w dniu 1 października 2022 r. zapasy gazu ziemnego tworzy się i utrzymuje na podstawie ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.” należy dodać:  „Maksymalny limit wydatków Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych na realizację działania, o którym mowa w art. 70c ust. 3 pkt 1 ustawy o zmienianej w art. 1, wynosi:  1) w 2022 r. – 7 920 000 000 zł;  2) w latach 2023–2031 – 0 zł.” | Zauważamy jednocześnie lukę w chronologii podejścia do tematu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego.  Do tej pory, obowiązkowe zapasy gazu ziemnego były utrzymywane na podstawie przepisów tak zwanej ustawy o zapasach, która została znowelizowana ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu.  W obecnym stanie prawnym (ograniczenie budżetowe ww. ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r.) i faktycznym (poziom cen na rynku gazu) nie jest realnie możliwe kontynuowanie nabycia przez Agencję gazu ziemnego, na rzecz Skarbu Państwa, od podmiotu zobowiązanego, jak to zostało przewidziane w tej nowelizacji ustawy.  Oznacza to, że umowy biletowe z Agencją dotyczyć będą tak zwanego pierwszego okresu dostaw, to jest okresu do dnia 30 września 2022 r. Z kolei w okresie od 1 października 2022 r. do 30 września 2023 r., zakup gazu przez Agencję nie będzie realizowany, ze względu na brak odpowiedniego budżetu.  Z dniem 1 października 2023 r. Agencja nabywa zapasy obowiązkowe gazu ziemnego utrzymywane przez podmioty zobowiązane (na podstawie art. 14 ust. 2 analizowanego projektu ustawy).  W naszej ocenie należy zmienić art. 8 analizowanego projektu ustawy i dodać zapis dotyczący zwiększenia budżetu na zakup gazu ziemnego z zapasów obowiązkowych w tak zwanym drugim okresie dostaw, to jest od 1 października 2022 r. do 30 września 2023 r. |
| 6 | art. 14 ust. 1 projektu ustawy nowelizującej | Art. 14 ust. 1 ustawy powinien otrzymać brzmienie:  „Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmiot dokonujący przywozu gazu ziemnego, **w zakresie w którym dotychczas** nie zleciły, na podstawie umowy, o której mowa w art. 70c ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, wykonywania zadań w zakresie utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego Agencji, zawierają z Agencją, w terminie do dnia 30 kwietnia 2023 r., umowę, w której dokonują przeniesienia własności gazu ziemnego stanowiącego zapasy obowiązkowe utrzymywanych na terytorium Rzeczpospolitej Polski.” | Należy doprecyzować treść, ponieważ w obecnym brzmieniu przepis nie jest klarowny i może skutkować różnymi (w szczególności: sprzecznymi) interpretacjami przez podmioty zobowiązane.  Zakładamy, że intencją ustawodawcy konstruującego ten przepis, jest przeniesienie na Agencję własności wolumenu gazu, pozostającego – po zawarciu umowy biletowej z Rządową Agencją Rezerw Strategicznych – we własności podmiotów zobowiązanych. Przykład: zapas obowiązkowy podmiotu zobowiązanego wyniósł 100 GWh i był utrzymywany na podstawie umowy o świadczenie usług magazynowych z Gas Storage Poland, potem ten podmiot zawarł umowę biletową z Rządową Agencją Rezerw Strategicznych na tak zwany pierwszy okres dostaw na 70 GWh. Na podstawie analizowanej ustawy, obowiązkowe będzie zawarcie umowy z Agencją na pozostały wolumen zapasu obowiązkowego, to jest 30 MWh.  Prosimy o weryfikację takiego toku rozumowania treści art. 14 ust. 1. |
| 7 | art. 14 ust. 2 projektu ustawy nowelizującej | Proponujemy następującą modyfikację objaśnienia symbolu TGE:  **„TGE –   średnia arytmetyczna** **cen rozliczeniowych w kontraktach z dostawą planowaną w III i IV kwartale 2023 r., notowanych  w ostatnich 30 dniach kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających ostatni dzień obrotu na TGE tymi  instrumentami tj. odpowiednio dla GAS\_BASE\_Q-3-23 w okresie 30.05.2023-28.06.2023 oraz GAS\_BASE-Q-4-23 w okresie 30.08.2023-28.09.2023 r.”** | Zwracamy uwagę, że – zgodnie z kalendarzem notowań TGE – ostatni dzień obrotu kontraktami z dostawą planowaną w III  kwartale 2023 r. przypada na dzień 29.06.2023 r., natomiast ostatni dzień obrotu kontraktami z dostawą w IV kwartale 2023 r. mija 28.09.2023 r.  Dzień przeniesienia własności gazu, został w proponowanej Ustawie ustalony na 01.10.2023 r, a cena ma zostać wyznaczona jako średnia arytmetyczna  cen rozliczeniowych w kontraktach z dostawą planowaną w III i IV kwartale 2023 r., notowanych **w ostatnich 30 dniach kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających dzień przeniesienia własności gazu** – czyli w okresie, w którym instrument *GAS\_BASE\_Q-3-23,* nie będzie już przedmiotem obrotu na TGE. |