

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną (projekt z dnia 13 czerwca 2022 r.)

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu ustawy, do którego odnosi się uwaga	Proponowana zmiana przepisu	Uzasadnienie zmiany przepisu
Uwagi ogólne			
1	Uwaga ogólna	Brak jest w projektowanym rozporządzeniu przepisów przejściowych regulujących kwestię wdrożenia nowych dla przedsiębiorstw energetycznych wymagań np. w zakresie zatwierdzania ceny energii bez podatku akcyzowego, uwzględnienia w kalkulacji stawek dystrybucyjnych kosztów instalacji liczników zdalnych czy wdrożenia nowoutworzonej grupy taryfowej dla ochotniczych straży pożarnych w taryfach obowiązujących w dniu wejścia w życie rozporządzenia.	
2	Uwaga ogólna	<ul style="list-style-type: none"> • Proponujemy odejście od pomysłu wprowadzania nowej grupy taryfowej dedykowanej jedynie pewnej małej grupie odbiorców. Takie postępowanie daje uprzywilejowanie jednej grupie odbiorców przez co inne grupy odbiorców (np. PSP, szpitale itd.) zostaną pokrzywdzeni ze względu na brak możliwości posiadania grupy taryfowej dedykowanej dla swojej grupy zawodowej. • Wprowadzenie takiej grupy taryfowej będzie prowadziło do nadużyć w postaci wykorzystywania zużytej energii nie na prowadzenie działalności statutowej OSP, a na prowadzenie działalności pobocznej w postaci wynajmu obiektu na zabawy, imprezy okolicznościowe itp. Dodatkowo dla zakładów przy których są powołane zakładowe OSP może to prowadzić do wykorzystania takiej grupy taryfowej dla całego obiektu np. obiekt w taryfie B, w którym również mieści się siedziba OSP może wystąpić z wnioskiem o zmianę grupy taryfowej na korzystniejszą z tytułu wprowadzenia nowej dedykowanej grupy taryfowej. • Projekt rozporządzenia nie określa szczegółowo w jaki sposób przedsiębiorstwa energetyczne mają utworzyć nową grupę taryfową dla odbiorców energii elektrycznej będących jednostkami ochrony przeciwpożarowej. Brakuje szczegółowych wytycznych m.in. czy taryfa ma być jedno czy wielostrefowa, jak ma wyglądać kalendarz roczny dla takiej taryfy, według jakich wytycznych ustalić stawki dla takiej grupy taryfowej, itp. 	
3	Uwaga ogólna	§28 Proponuje się doprecyzowanie przepisu.	

		<p>Wątpliwości mogą budzić zapisy dotyczące rozliczania magazynów, które są częścią instalacji odbiorcy końcowego. Czy proponowane zapisy dotyczą jedynie magazynów przyłączonych bezpośrednio do sieci OSP lub OSD i nie dotyczą tych magazynów, które odbiorca końcowy sobie instaluje w ramach zarządzania kosztami energii elektrycznej? W tej bowiem sytuacji moc umowna magazynu powinna stanowić część mocy umownej / przyłączeniowej takiego odbiorcy. Jak więc taki odbiorca ma się rozliczyć za świadczone usługi przesyłowe czy dystrybucyjne za magazyn i za pozostałe zużycie (w tym w szczególności w zakresie opłat stałych związanych z mocą umowną)?</p> <p>Dlatego proponuje się doprecyzowanie przepisu §28 w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych w przyszłości.</p>
4	Uwaga ogólna	<p>I. Zwracamy uwagę na dodaną w § 15 ust. 2 pkt 2) treść „2. Stawki opłat dystrybucyjnych, o których mowa w § 14 ust. 3 pkt 1, kalkuluje się z uwzględnieniem: 2) kosztów instalowania u odbiorców końcowych liczników zdalnego odczytu.”.</p> <p>Rozumiemy, że zgodnie z uzasadnieniem do projektu, celem dodanego przepisu jest uwzględnienie w taryfach kosztów instalowania u odbiorców końcowych liczników zdalnego odczytu, w kalkulacjach stawek opłat dystrybucyjnych. W związku z powyższym mamy wątpliwości:</p> <p>1. Czy koszty instalowania u odbiorców końcowych liczników zdalnego odczytu będą uwzględniane jako dodatkowy element w przychodzie regulowanym?</p> <p>Czy będą to koszty uznane we wszystkich poniższych przypadkach realizowanych procesów związanych z:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wymianą licznika starego typu na Licznik Zdalnego Odczytu - montażem nowego licznika u odbiorcy końcowego (w procesie przyłączeniowym) - wymianą legalizacyjną licznika <p>2. Czy koszty instalacji powyższych liczników będzie uwzględniany w taryfie po rzeczywistej realizacji na gruncie czy jako element kosztów planowanych na dany rok taryfowy?</p>
Uwagi szczegółowe		
1	§6 ust. 17 projektowanego rozporządzenia	<p>Proponuje się usunięcie przepisu.</p> <p>1. Zaproponowane zmiany są nieuzasadnione i niesprawiedliwe społecznie, gdyż spowodują</p>

			<p>subsydiowanie skróśne kosztów Operatorów Systemów Dystrybucyjnych i spółek obrotu energią pomiędzy poszczególnymi grupami taryfowymi i przeniesienie kosztów proponowanego systemu tj. zwolnienie ochotniczych straży pożarnych z obowiązku uiszczania takich opłat, jakie ponoszą inne podmioty służące celom publicznym, a także przerzucenie tych kosztów na innych użytkowników systemu, w tym również na osoby najuboższe - poprzez podwyższenie im stawek opłat. Zgodnie z definicją (zawartą w art. 3 pkt 32 ustawy Prawo energetyczne) subsydiowanie skróśne jest to pokrywanie kosztów jednego rodzaju wykonywanej działalności gospodarczej lub kosztów dotyczących jednej grupy odbiorców przychodami pochodzącymi z innego rodzaju wykonywanej działalności gospodarczej lub od innej grupy odbiorców. Takie preferencyjne traktowanie ochotniczych straży pożarnych stanowić będzie jaskrawy przykład subsydiowania skróśnego, które jest zakazane zarówno na gruncie prawa polskiego, jak i prawa europejskiego (<i>vide</i> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE).</p> <p>Podkreślić należy, że siedziby ochotniczych straży pożarnych stanowią niejednokrotnie również</p>
--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>przedmiot najmu w celu zorganizowania uroczystości prywatnych lub komercyjnych. W tym kontekście, ochotnicze straże pożarne prowadzą dodatkowo działalność gospodarczą, inną niż przedsięwzięcia służące ochronie przeciwpożarowej (w tym głównie działalność o charakterze rozrywkowym czy gastronomicznym m.in. poprzez organizację imprez okolicznościowych), więc tym bardziej nieuzasadnione byłoby ustalenie preferencyjnych zasad rozliczeń dla tego rodzaju prowadzonej przez nich działalności. Tożsame zasady nie obowiązywałyby w stosunku do innych podmiotów prowadzących podobną działalność gospodarczą. Taka regulacja doprowadziłaby <i>de facto</i> do dyskryminacji tych innych podmiotów jako uczestników systemu energetycznego.</p> <p>Biorąc zatem pod uwagę powyżej wskazane uwarunkowania i mając na względzie równowagę interesów przedsiębiorstw i ich odbiorców (także równowagę interesów poszczególnych grup odbiorców), postulujemy usunięcie projektowanych zapisów oraz zwrócenie się do ustawodawcy o korektę art. 45 ust. 4a Prawa energetycznego.</p> <p>2. W przypadku nieusunięcia projektowanego przepisu, rekomenduje się wskazanie przedsiębiorstwom energetycznym czym charakteryzować się ma nowoutworzona grupa taryfowa tak aby zarówno</p>
--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>grupy taryfowe OSD jak i sprzedawców realizowały intencję ustawodawcy.</p> <p>Projekt nie przewiduje bowiem czym charakteryzować ma się ta nowoutworzona grupa taryfowa tym samym sposób wdrożenia tego wymagania może być inny u każdego przedsiębiorstwa energetycznego. W obecnym kształcie projektowane wymaganie jest na tyle nieczytelne, że nie jest możliwe jego wdrożenie zgodne z oczekiwaniami ustawodawcy.</p> <p>Mając na uwadze powyższe, należałoby udzielić odpowiedzi na następujące pytania, co pozwoli na odpowiednie doprecyzowanie regulacji:</p> <ul style="list-style-type: none">a. Czy zasady kalkulacji nowej taryfy dla jednostek ochotniczej straży pożarnej będą zawarte w treści rozporządzenia i będą ujednolicone dla wszystkich przedsiębiorstw energetycznych tak jak ma to miejsce dla utworzonych taryf dla punktów ogólnodostępnych stacji ładowania pojazdów w zakresie stawek opłat dystrybucyjnych (zakres i opis szczegółowej kalkulacji dla tej taryfy zawarty jest w § 6 ust. 12-16 rozporządzenia)b. Czy kalkulacja i taryfikacja dla nowej grupy taryfowej dla jednostek ochrony przeciwpożarowej obejmować będzie również w
--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>swoim zakresie ceny energii (jak ma to miejsce w taryfach G11, G12, G12) – jeżeli tak to na jakich zasadach ma być przeprowadzona kalkulacja cen energii (nawiązując do taryfy dla ogólnodostępnych stacji ładowania pojazdów ustawodawca nie wskazuje w rozporządzeniu konieczności utworzenia dedykowanej nowej grupy taryfowej dla cen energii). Celem utrzymania transparentności w zakresie prowadzonych działalności, konieczne jest rozdzielanie przez OSP w ich obiektach, działalności ratowniczej od działalności komercyjnej, tj. poprzez konieczność zainstalowania odrębnych liczników.</p> <p>Dodatkowo rekomenduje się również wskazanie w przepisach końcowych, kiedy nowoutworzone grupy taryfowe powinny znaleźć się w taryfach przedsiębiorstw energetycznych</p>
2	§ 13 ust. 10 pkt 1) – 2)	<p>10. Za wymianę lub przebudowę przyłącza związaną ze zwiększeniem mocy przyłączeniowej, dokonywaną na wniosek przyłączonego podmiotu zakwalifikowanego do:</p> <p>1) grup przyłączeniowych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, przy założeniu braku zmiany poziomu napięcia przyłączenia – pobiera się opłatę stanowiącą 100% sumę rzeczywistych nakładów poniesionych na wymianę lub przebudowę przyłącza ustalonych dla dotychczasowej wielkości mocy przyłączeniowej oraz opłaty za przyrost mocy przyłączeniowej stosownie do ust. 1 pkt 1;</p>	<p>Proponujemy doprecyzowanie zapisu pkt 1 poprzez rozdzielanie go na dwa warianty. Obecne zapisy nie precyzują wszystkich z przypadków, które mogą pojawić się wraz ze składanymi wnioskami o określenie warunków przyłączenia. Sam zapis „ [...] <i>wniosek przyłączonego podmiotu zakwalifikowanego do grup przyłączeniowych [...]</i>” nie definiuje, że ten podmiot składający wniosek chce mieć zasilanie z sieci o tym samym poziomie napięcia czy nie.</p> <p>W przypadku jeżeli odbiorca ma przyłącze w sieci SN i wnioskując o zmianę mocy również wnioskuje o zmianę /</p>

		<p>2) grup przyłączeniowych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, przy założeniu zmiany poziomu napięcia przyłączenia na napięcie poniżej 1 kV (grupy przyłączeniowe określone w ust. 1 pkt 2) – pobiera się opłatę stanowiącą sumę rzeczywistych nakładów poniesionych na wymianę lub przebudowę przyłącza ustalonych dla dotychczasowej wielkości mocy przyłączeniowej oraz opłaty za przyrost mocy przyłączeniowej stosownie do ust. 1 pkt 2;</p> <p>2) 3) grup przyłączeniowych, o których mowa w ust. 1 pkt 2, w każdym przypadku tzn. zarówno przy założeniu braku zmiany poziomu napięcia przyłączenia jak też i zmiany poziomu napięcia przyłączenia na napięcie powyżej 1 kV (grupy przyłączeniowe określone w ust. 1 pkt 1) – pobiera się opłatę obliczoną jako sumę rzeczywistych nakładów poniesionych na wymianę lub przebudowę przyłącza ustalonych dla dotychczasowej wielkości mocy przyłączeniowej i opłaty za przyrost mocy wynikającej z iloczynu stawki opłaty ustalonej w taryfie, zależnej od rodzaju przyłącza (napowietrzne lub kablowe) i przyrostu mocy przyłączeniowej.”</p>	<p>wymianę przyłącza chce pozostać zasilany z sieci SN wówczas zapis „<i>oraz opłaty za przyrost mocy przyłączeniowej stosownie do ust. 1 pkt 1</i>” nie ma zastosowania – koszty szacowane na wymianę lub przebudowę przyłącza nie są rozdzielane na koszty związane z przebudową i koszty związane ze zwiększeniem mocy – to są te same koszty ponieważ one są określane dla całej inwestycji i wynikają z potrzeby odbiorcy zmiany mocy <u>oraz</u> wymiany / przebudowy przyłącza.</p> <p>Pkt 1. dotyczyłby przypadku, w którym odbiorca ma przyłączy w sieci SN i wnioskując o zmianę mocy również wnioskuje o zmianę / wymianę przyłącza np. rozbudowa stacji PZO lub przebudowa stacji PZO na węzeł SN lub odrębny wzl SN wymagający rozbudowy rozdzielnicy SN OSD.</p> <p>Pkt 2. dotyczyłby przypadków, w których odbiorca posiadając przyłączy w sieci SN i wnioskując o zmianę mocy również wnioskuje o zmianę poziomu napięcia przyłączenia – czyli posiada np. wzl SN ze stacji PZO, a chciałby posiadać przyłączy w sieci nN.</p>
3	§21 ust. 1	<p>Proponujemy nast. brzmienie §21 ust. 1:</p> <p>„§ 21. 1W celu określenia stopnia poprawy efektywności funkcjonowania przedsiębiorstwa energetycznego w okresie regulacji ustala się na poszczególne lata współczynniki korekcyjne, oznaczone</p>	<p>Zmiana brzmienia § 21 rozporządzenia ma celu odzwierciedlenie rzeczywistych zmian kosztów operacyjnych Operatorów Systemów Dystrybucyjnych (OSD) objętych modelem oceny efektywności kosztowej stosowanym przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (Prezesa URE) ze względu na uwarunkowania rynkowe.</p>

		<p>symbolem „X”, w taki sposób, aby spełniony był warunek określony wzorem:</p> $K_{wn} \leq K_{wn-1} \times [1 + (\Delta PMW_n - X_n)/100]$ <p>gdzie poszczególne symbole oznaczają:</p> <p>K_{wn}, K_{wn-1} - uzasadnione koszty własne przedsiębiorstwa energetycznego związane z wykonywaną przez to przedsiębiorstwo działalnością gospodarczą, uwzględniające zależne od przedsiębiorstwa energetycznego warunki prowadzenia działalności gospodarczej, wyznaczone w szczególności z zastosowaniem metod porównawczych, o których mowa w art. 47 ust. 2e ustawy, na poszczególne lata okresu regulacji; w pierwszym roku okresu regulacji koszty, oznaczone symbolem „K_{wn-1}”, są równe kosztom z roku poprzedzającego rok, w którym taryfa jest przedkładana do zatwierdzenia („n-2”);</p> <p>X_n - współczynniki korekcyjne określające projektowaną poprawę efektywności funkcjonowania przedsiębiorstwa energetycznego, ustalane jednorazowo dla poszczególnych lat w roku przedłożenia taryfy do zatwierdzenia albo na początku</p>	<p>Zmiana ta przełoży się na stworzenie stabilnych warunków działalności OSD zapewniających bezpieczne funkcjonowanie systemu dystrybucyjnego.</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>okresu regulacji [%]; współczynnik korekcyjny na pierwszy rok okresu regulacji, w zależności od wykonywanej przez przedsiębiorstwo energetyczne działalności gospodarczej, uwzględnia się w cenie energii elektrycznej albo w stawkach opłat przesyłowych lub dystrybucyjnych zawartych w taryfach;</p> <p>ΔPMW_n - dynamika nominalna przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej prognozowana na rok obowiązywania taryf („n”), określona w przyjętych przez Radę Ministrów założeniach do projektu budżetu państwa na ten rok [w %];</p>	
4	<p>§30 - dot. dodania nowego ust. 3</p>	<p>Proponujemy dodanie w §30 nowego ust. 3:</p> <p>3. Zmiany w zakresie mającej zastosowanie stawki podatku akcyzowego dla sprzedaży energii elektrycznej nie stanowią zmiany ceny energii elektrycznej. O zmianach, o których mowa w zdaniu poprzednim przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się obrotem energią elektryczną informuje odbiorców przy najbliższym rozliczeniu.</p>	<p>W związku ze zmianą w sposobie zatwierdzania taryfy w zakresie ceny energii elektrycznej i podatku akcyzowego w §20 ust. 4 proponuje się dodanie w §30 ustępu 3 zgodnie z którym zmiany dot. mającego zastosowanie podatku akcyzowego nie będą stanowiły zmiany ceny. Tak jak w przypadku braku wpływu Prezesa URE na stawkę akcyzy i wskazanej w uzasadnieniu do projektowanego rozporządzenia konieczności uwzględnienia każdorazowej zmiany w zakresie akcyzy w rozliczeniach odbiorcy, przedsiębiorstwo energetyczne powinno mieć możliwość zastosowania na bieżąco, zaktualizowanej stawki akcyzy, bez konieczności przeprowadzenia w tym</p>

			<p>celu kosztowej kampanii informacyjnej (głównie w formie listownej), która to kampania może dopiero stanowić podstawę do zmiany w sposobie rozliczania. Przedsiębiorstwa energetyczne, tak jak Prezes URE nie mają wpływu na zmiany ustawowe w tym zakresie i – jak wskazują ciągle zmiany ustaw podatkowych w ostatnich miesiącach - nie są w stanie przewidzieć, że konieczność poniesienia kosztów tych kampanii wystąpi i z jaką wysokością oraz częstotliwością a tym samym nie są w stanie uwzględnić tych kosztów w kalkulacji taryfy. Stąd rekomenduje się, aby informacja o zmianie podatku akcyzowego była przekazywana post factum, z najbliższym rozliczeniem po wdrożeniu zmian w rozliczeniu, tak jak ma to miejsce obecnie informowanie o zmianach w taryfie zatwierdzanej przez Prezesa URE.</p>
5	§51	<p>Proponujemy nast. brzmienie w §51:</p> <p>§51. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.</p>	<p>Zaproponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania, zwłaszcza w zakresie utworzenia odrębnej grupy taryfowej dla odbiorców energii elektrycznej przyłączonych do sieci, niezależnie od poziomu napięcia znamionowego sieci, będących jednostkami ochrony przeciwpożarowej oraz zmienionych zasad rozliczania magazynów, wymaga czasu na ich utworzenie, dostosowanie systemów IT umożliwiających ich rozliczanie oraz właściwą organizację ofertowania i obsługi. Dlatego wejście w życie rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jest niemożliwe do realizacji w pełnym zakresie.</p>