

Uwagi Konfederacji Lewiatan do rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie zapasów paliw w przedsiębiorstwach energetycznych (nr 849 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska)

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu ustawy, do którego odnosi się uwaga	Proponowana zmiana przepisu	Uzasadnienie zmiany przepisu
Uwagi ogólne			
1.	Uwaga ogólna		<p>Konfederacja Lewiatan pragnie zwrócić uwagę na szczególną sytuację wytwórców ciepła w kogeneracji, zwłaszcza w dużych aglomeracjach miejskich. Zadaniem tych jednostek jest utrzymanie ciągłości dostaw ciepła dla odbiorców w dużych miastach. Okres zimowy 2021/22 był jak dotąd jednym z trudniejszych okresów w zakresie zapewnienia dostępności paliw z przyczyn całkowicie niezależnych od wytwórców. Wobec następstw konfliktu zbrojnego na Ukrainie, w tym wprowadzenia embarga na dostawy paliw i zidentyfikowanej także przez polski rząd luki w dostępności węgla na najbliższy sezon grzewczy konieczne jest zapewnienie dodatkowych rozwiązań dla wytwórców ciepła, które umożliwią nieprzerwaną produkcję ciepła dla odbiorców. Dodatkowo, jak potwierdza tegoroczny raport URE "Energetyka ciepła w liczbach za 2020 r." rok 2020 był już drugim od 2013 r., w którym przychody osiągnięte przez koncesjonowane przedsiębiorstwa ciepłownicze nie umożliwiły pokrycia kosztów prowadzenia działalności związanej z zaopatrzeniem odbiorców w ciepło. Raport potwierdza, że podobnie jak w latach poprzednich, niektóre spółki energetyczne (w tym elektrownie) dokonały odpisów aktualizacyjnych z tytułu utraty wartości aktywów. Sytuacja obecnie pogarsza się, na co wskazują liczne przypadki na rynku. Sezon zimowy 2022/2023 roku (może być jednym z najtrudniejszych okresów, w ostatnich latach, dla koncesjonowanych przedsiębiorstw ciepłowniczych w Polsce pod względem dostępności węgla z krajowych kopalń, a dodatkowo prawdopodobne ograniczenia w dostępności węgla w portach morskich mogą spowodować na konieczność wprowadzania ograniczeń w dostawach ciepła i energii elektrycznej. Dlatego niezbędne jest w szczególności wyrównanie sytuacji regulacyjnej wytwórców energii elektrycznej w jednostkach centralnie dysponowanych oraz wytwórców ciepła i energii elektrycznej w kogeneracji, w zakresie możliwości utrzymywania zapasów także przez wytwórców ciepła na poziomie określonym w proponowanym nowym brzmieniu par. 2 ust. 1 (odpowiednio okresy odpowiadające 15-dobowemu oraz i 20-</p>

		dobowemu zużyciu). Pomocne będzie także wprowadzenie innych ułatwień, takich jak odstępstwa od tworzenia zapasów w pełnej wysokości w sytuacji określonej w nowym projektowanym par § 2b. ust. 1).	
2.		Mając na uwadze poważne trudności związane z rentownością wytwarzania ciepła, ograniczoną dostępnością paliw oraz rosnące koszty zakupu paliw i uprawnień do emisji CO2 oraz brak możliwości pełnego przenoszenia tych kosztów w taryfach na ciepło Konfederacja Lewiatan podkreśla potrzebę wprowadzenia pilnych zmian, które umożliwią zapewnienie ciągłości dostaw ciepła do odbiorców, szczególnie okresie grzewczym. Bez wprowadzenia odpowiednich ułatwień w tym zakresie nierentowności i problemy w zakresie niezawodnego dostarczania ciepła będą się pogłębiać. Potrzeba wprowadzenia zmian, które zracjonalizują podejście do poziomu tworzonych zapasów oraz dostosują obowiązki zapasowe do obecnej trudnej wymaga niezwłocznego wprowadzenia nowych przepisów w życie z takimi zmianami jak wnioskowane poniżej w uwagach szczegółowych. Ewentualne wprowadzenie dalej idących obowiązków, aniżeli wynikające z obecnych przepisów prawa wymaga natomiast zapewnienia odpowiedniego dłużnego okresu przejściowego niż proponowany w par. 3 zmienianego rozporządzenia , obejmującego przynajmniej sezony kolejne sezony grzewcze, w których sytuacja w zakresie dostępności paliw nie ulegnie radykalnej poprawie (np. okres do końca czerwca 2024).	
Uwagi szczegółowe			
1.	Nowy par. 2a ust 1	„§ 2a. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem ciepła, w tym ciepła wytwarzanego w kogeneracji, lub energii elektrycznej w jednostkach wytwórczych innych niż wskazane w § 2, utrzymuje zapasy w postaci węgla kamiennego, węgla brunatnego oraz oleju opałowego, w ilości odpowiadającej co najmniej: 1) dla węgla kamiennego: a) trzydobowemu zużyciu, jeżeli węgiel kamienny jest dostarczany przy użyciu taśmociągów, do miejsca składowania sąsiadującego z miejscem wytwarzania energii, bezpośrednio z wydobywającej go kopalni, a dostawca w umowie sprzedaży zawartej z	Ze względu na trudną sytuację wytwórców ciepła, w tym wytwórców energii i ciepła w kogeneracji w dużych aglomeracjach miejskich konieczne są zmiany w zakresie zmniejszenia poziomu dobowego utrzymywania zapasów odpowiednio do wielkości przewidzianych w zmienianym par. 2 ust. 1 lit b) i c). Odpowiada to także aktualnym trendom unijnej polityki klimatycznej, która ma zmierzać do ograniczenia zużycia paliw kopalnych. S

		<p>przedsiębiorstwem energetycznym na okres nie krótszy niż rok zobowiąże się do gromadzenia i utrzymywania zapasów na składowisku dostępnym w każdym czasie na potrzeby tego przedsiębiorstwa, w ilości co najmniej czternastodobowego zużycia,</p> <p>b) piętnastodobowemu zużyciu, jeżeli węgiel kamienny jest dostarczany transportem kolejowym lub samochodowym oraz przy użyciu taśmociągów do miejsca składowania w odległości nie większej niż 10 km od miejsca wytwarzania energii, a odległość składowiska zapasów węgla kamiennego od wydobywających go kopalń, które dostarczają łącznie 70% przewidywanego zużycia węgla kamiennego, jest nie większa niż 50 km,</p> <p>c) dwudziestodobowemu zużyciu, jeżeli zapasy węgla kamiennego znajdują się w miejscu składowania w odległości nie większej niż 10 km od miejsca wytwarzania energii, a ich dostarczanie nie spełnia warunków określonych w lit. a i b;</p> <p>2) dla węgla brunatnego – piętnastodobowemu zużyciu;</p> <p>3) dla olejów opałowych - piętnastodobowemu zużyciu; jeżeli olej opałowy jest dostarczany transportem kolejowym lub samochodowym do miejsca składowania sąsiadującego z miejscem wytwarzania energii.</p>	
2.	Nowy § 2b	<p>§ 2b. 1. W przypadku gdy w przedsiębiorstwie energetycznym, o którym mowa w § 2 oraz § 2a zapas przekroczy 75% pojemności miejsc składowania znajdujących się w odległości nie większej niż 10 km i</p>	<p>Odpowiednio do treści zgłoszonych uwag ogólnych, sytuacja wytwórców ciepła, w szczególności wytwórców ciepła w kogeneracji w dużych aglomeracjach miejskich wymaga odpowiedniego zrównania z sytuacją</p>

		<p>jednocześnie będzie stanowił co najmniej 75% zapasu wymaganego, o którym mowa w § 2 w odniesieniu do przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w § 2 lub w § 2a w odniesieniu do przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w 2a, przedsiębiorstwo to może utrzymywać pozostałe 25% tego zapasu wymaganego w miejscach składowania znajdujących się w odległości większej niż 10 km i mniejszej niż 200 km.</p> <p>2. Jeżeli zapas jest utrzymywany w odległości, o której mowa w ust. 1, przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w § 2 lub w §2a jest obowiązane zapewnić możliwość jego transportu z miejsca składowania do miejsca wytwarzania energii elektrycznej, w terminie 7 dni.</p> <p>3. Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w § 2 lub w §2a, jest obowiązane przekazać Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki, zwanemu dalej „Prezesem URE”, dokumenty potwierdzające, że zapas znajduje się w odległości, o której mowa w ust. 1, nie później niż w terminie 14 dni przed rozpoczęciem miesiąca, w którym zapas jest utrzymywany na zasadach określonych w ust. 1 i 2.”;</p>	wytwórców w jednostkach centralnie dysponowanych pod kątem ułatwień w sposobie utrzymywania zapasów
3.	Nowy § 3a. ust 1	<p>„§ 3a. 1. Zużycie dobowe, o którym mowa w § 2a, w poszczególnych miesiącach, ustala się w następujący sposób:</p> <p>1) od dnia 1 września do dnia 31 marca - jako iloczyn średniego dobowego zużycia w okresie od dnia 1</p>	Dotychczasowa praktyka w zakresie zapewnienia stabilnych dostaw ciepła przez wytwórców ciepła i energii elektrycznej w kogeneracji w dużych aglomeracjach miejskich wskazuje, że poziom utrzymania zapasów w okresach od września do listopada oraz w sierpniu nie

		<p>listopada do dnia 31 marca, w trzech ostatnich sezonach grzewczych i współczynnika sezonowego wynoszącego w poszczególnych miesiącach:</p> <p>a) 1,0 – we wrześniu, b) 1,0 – w październiku, c) 1,2 – w listopadzie, d) 1,3 – w grudniu, e) 1,2 – w styczniu, f) 1,0 – w lutym, g) 0,8 – w marcu;</p> <p>2) od dnia 1 kwietnia do dnia 31 sierpnia - jako iloczyn średniego dobowego zużycia w okresie od dnia 1 kwietnia do dnia 31 października, w trzech ostatnich latach i współczynnika sezonowego wynoszącego w poszczególnych miesiącach:</p> <p>a) 0,8 – w okresie od dnia 1 kwietnia do dnia 31 sierpnia</p>	<p>wymaga aż tak wysokich poziomów jak to wynika z treści zaproponowanej w nowym par 3a zmienianego rozporządzenia. Konfederacja Lewiatan proponuje odpowiednie zmniejszenie tego poziomu w okresach, które nie są krytyczne dla sezonu grzewczego odpowiednio jak w przedstawionej propozycji. Jest to uzasadnione również logistyką dostaw paliw w sezonie letnim, z uwagi na przerwy wynikające m.in. z urlopów osób zaangażowanych w realizację całego łańcucha dostaw.</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

KL/265/130/AB/2022