

Warszawa, 14 września 2022 r.
KL/351/177/JS/2022

Pani
Anna Moskwa
Minister Klimatu i Środowiska

Szanowna Pani Minister,

W ramach publicznych konsultacji **projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji objętej wsparciem oraz jednostkowych wysokości premii gwarantowanej w roku 2023** (nr 928 w wykazie prac legislacyjnych MKiŚ), ogłoszonych na stronach Rządowego Centrum Legislacji, w załączonej tabeli przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowych uwag, bardzo proszę o kontakt z p. Jakubem Safjańskim, Dyrektorem Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: jsafjanski@lewiatan.org; tel. kom. 660 425 475.

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji objętej wsparciem oraz jednostkowych wysokości premii gwarantowanej w roku 2023 (nr 928 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska)

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
1	Konfederacja Lewiatan	Uwaga ogólna	W uzasadnieniu projektodawca stwierdza, iż: „Projekt rozporządzenia nie będzie wpływać na zwiększenie obciążenia regulacyjnego mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, ani na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Projekt rozporządzenia będzie natomiast wpływać na podejmowanie decyzji inwestycyjnych w zakresie tworzenia nowych oraz nowych małych jednostek kogeneracji przez przedsiębiorstwa ciepłownicze i spółki komunalne, częściowo związane z jednostkami samorządu terytorialnego . Jednocześnie projekt rozporządzenia będzie wpływać na operatorów istniejących jednostek		

¹⁾ W przypadku aktu nowelizującego należy wskazać jednostkę redakcyjną projektu oraz jednostkę redakcyjną zmienianego aktu prawnego.

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>kogeneracji w zakresie podejmowania decyzji dotyczących modernizacji istniejących jednostek kogeneracji”.</p> <p>W obecnej ocenie, stwierdzenie projektodawcy, iż projekt nie wpływa na przedsiębiorstwa przemysłowe oraz na podejmowanie przez nich decyzji inwestycyjnych, poprzez nie zawarcie tych podmiotów w wyliczeniu, jest ogromnym zaniechaniem, które powinno zostać skorygowane. Przejście „przemysłu” na mniej emisyjne jednostki wytwórcze, szczególnie w wysokosprawnej kogeneracji, jest jednym z kluczowych składni powstania wsparcia wysokosprawnej kogeneracji oraz zapewne leży to w intencji projektodawcy.</p> <p>Należy rozszerzyć listę interesariuszy o przedsiębiorstwa przemysłowe, których procesy technologiczne uzasadniają techniczne zastosowanie wysokosprawnej kogeneracji o mocy niższej niż 1 MWe, co czyni ich potencjalnymi beneficjentami premii gwarantowanej. W ocenie zgłaszającego uwagi takich podmiotów jest kilka tysięcy w skali kraju.</p>		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
2	Konfederacja Lewiatan	Uwaga ogólna	<p>Obecnie na rynku można zauważyć rekordowy wzrost cen gazu, usług, towarów a także EUA. Przyjęte do kalkulacji wysokości premii gwarantowanych założenia makroekonomiczne i rynkowe zamieszczone w OSR (załącznik nr 2), odbiegają od ich aktualnych poziomów. Zgodnie z informacjami podawanymi przez TGE, kontraktowane obecnie ceny gazu na rok 2023 są zdecydowanie wyższe niż te przedstawione w OSR (109,68 PLN/GJ). Średnioważony kurs transakcji z okresu od 01.08.2022 r. do 31.08.2022 r. dla notowań z rynku terminowego instrumentu GAS_BASE_Y-23 na 2023 rok wynosił 1 024,89 PLN/MWh (284,69 PLN/GJ).</p> <p>Zgodnie z informacją przedstawioną przez projektodawcę w OSR, wysokość premii gwarantowanej dla nowych małych jednostek odpowiada luce finansowej pomiędzy uśrednionym kosztem energii elektrycznej liczonej metodą LCOE a prognozowanym przychodem z tytułu sprzedaży energii elektrycznej, lecz obecne kryteria i założenia przyjęte w projekcie odbiegają od tych rzeczywistych i rynkowych. W związku z tym, racjonalne wydaje się,</p>		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>że stawki, które są podane w projekcie są niepoprawnie wyliczone i nie odzwierciedlają obecnych i przyszłych poziomów cenowych. Projektodawca podaje, że źródłem stawek są m.in. szacunki Ministerstwa Finansów z kwietnia br. co miało miejsce przed zasadniczymi geopolitycznymi czynnikami cenotwórczymi gazu ziemnego na europejskim rynku tj. ograniczeniu przesyłania gazu ziemnego z Rosji gazociągami jamalskim i NordStream1. Cena paliwa do gazowej jednostki kogeneracyjnej jest natomiast zasadniczym kosztem zmiennym operowania układem.</p>		
3	Konfederacja Lewiatan	§4 pkt 1	<p>Zgodnie z komunikatem Ministerstwa Klimatu i Środowiska z dnia 1.02.2022 „<i>Informacja dotycząca prognozy w zakresie danych dotyczących ilości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji</i>” wysokość prognozowanej jednostkowej premii gwarantowanej dla nowej małej jednostki kogeneracji oraz zmodernizowanej małej jednostki kogeneracji wynosiła 297,32 zł/MWh na 2023 rok. W ocenie zgłaszającego uwagi proponowana na rok 2023 wysokość jednostkowej premii gwarantowanej dla</p>		



LEWIATAN

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			nowej małej jednostki kogeneracji oraz zmodernizowanej małej jednostki kogeneracji (183,13 zł/MWh) jest rażąco niska , choćby w kontekście obecnych i przyszłych cen gazu ziemnego oraz kosztów obsługi i serwisu urządzeń. Przedstawiona wysokość jednostkowej premii gwarantowanej nie zachęca potencjalnych inwestorów do podjęcia decyzji w zakresie inwestycji w wysokosprawną kogenerację.		
4	Konfederacja Lewiatan	Uwaga ogólna	Projektodawca na potrzeby obliczenia wysokości premii gwarantowanych w odniesieniu do nowej małej jednostki kogeneracji (załącznik nr 4) w OSR, zakłada czas 4 lat na oddanie 0,5 MWe instalacji gazowej, co jest wprost zawyżoną liczbą. Proces inwestycyjny jest zasadniczo krótszy i wraz z uzyskaniem niezbędnych pozwoleń oraz realizacji dostaw trwa do 18 miesięcy. Takie założenie wprost wpływa na obliczoną przy zastosowaniu metody LCOE wartość premii. Dodatkowo projektodawca nie uwzględnia w metodologii obecnie budowanych jednostek kogeneracyjnych ani się do nich nie odwołuje w uzasadnieniu.		



Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
5	Konfederacja Lewiatan	Uwaga ogólna	Zastosowana metodyka obliczania wartości na rok 2023, w ten sam sposób jak na rok 2022 powoduje, że projektodawca faktycznie pomija obecne zawirowanie i krzys na rynku surowców energetycznych , gdyż w zastosowanym modelu wyliczenia premii gwarantowanej projektodawca pomija wartości cen gazu w latach 2022-2025. Natomiast zdefiniowana wartość premii na rok 2022 nie uwzględniała jeszcze obecnego kryzysu, gdyż wówczas jeszcze nie zaistniał. Ponadto projektodawca nie zwraca uwagi na fakt, że przy obecnych cenach mediów, wiele z istniejących jednostek nie operuje właśnie ze względu na wysokie ceny gazu ziemnego. Podniesienie premii o ok. 30 zł/MWh nie wpłynie na decyzje o uruchomieniu nowo wybudowanych jednostek, gdyż nadal będą deficytowe. W ocenie zgłaszającego uwagi kalkulacje należy liczyć w kontekście obecnie operujących jednostek, które już uczestniczą w systemie premii gwarantowanej tak aby wynik finansowy ich operacji pozwalał na minimalną rentowność w każdym roku. W związku z tym kalkulacje powinny być liczone dla		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>operacji od 2023 roku, a nie od 2026 roku jak proponuje projektodawca (Załącznik nr 4 do OSR). Inne podejście metodyczne wprost jest sprzeczne z ideą przyświecającą ustawie o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, gdyż coroczne ustalanie wartości premii gwarantowanej miało zabezpieczyć uczestników rynku w zakresie minimalnej opłacalności, którą projektodawca definiuje jako 8%. Zaproponowana wartość premii gwarantowanej nie zapewnia tego w szczególności jednostkom, które w ramach systemu już powstały i tym które są w trakcie budowy.</p>		

KL/351/177/JS/2022

