

1. Poprawka prawna

Załącznik do rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) .../... zmieniający załącznik XVII do załącznika (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń, i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) w odniesieniu do mikrodrobin polimerów syntetycznych

Paragraf 1 – Punkt (1) - Tabela - kolumna 2nd - Paragraf 6 (j)

Tekst proponowany przez Komisję	Poprawka
<p>(j) od... [OP proszę wstawić datę = 6 lat od dnia wejścia w życie niniejszej poprawki do rozporządzenia] dla wypełnień z granulatu do wykorzystania w syntetycznych powierzchniach sportowych.</p>	<p>(j) od... [OP proszę wstawić datę = 3 lata po dniu wejścia w życie niniejszej poprawki do rozporządzenia] dla wypełnień z granulatu do wykorzystania w syntetycznych powierzchniach sportowych.</p> <p>Paragrafy 1 i 6(j) nie stosują się do wprowadzania na rynek wypełnienia z granulatu do wykorzystania w syntetycznych powierzchniach sportowych z zastrzeżeniem, że nabywcy i/lub użytkownicy końcowi wdrożyli skuteczne środki zarządzania ryzykiem określone w normie CEN TR 17519 dla zapewnienia, że roczny poziom mikrodrobin plastiku uwalnianych do środowiska utrzymuje się poniżej 7g/m²/rok.</p> <p>Dla zastosowania złagodzenia opisanego w poprzednim podpunkcie środki zarządzania ryzykiem muszą zawierać co najmniej następujące:</p> <ol style="list-style-type: none">1. wdrożenie ogólnych najlepszych praktyk w trakcie konserwacji, co najmniej czyszczenie całego sprzętu do konserwacji przed zostawieniem go na granicy boiska, utrzymywanie pojedynczej szczotki do wypełnienia na każde boisko oraz utrzymywanie usuniętego śniegu w granicach boiska;2. zastosowanie ogrodzeń z drobnej siatki plastikowej lub metalowej wokół boiska3. zainstalowanie ekranów przy słupkach ogrodzeniowych wokół boiska (co rozumie się jako wymóg wysokości minimalnej 500 mm, chyba że obrzeże boiska pomiędzy krawędzią powierzchni syntetycznej a obwodem ma przynajmniej 500 mm szerokości – wtedy dopuszcza się niższe barierki z materiału litego wysokości co najmniej 200 mm);4. zamontowanie 5-metrowych kratek/mat zbierających mikrodrobiny przy wszystkich wejściach na boisko;

	<p>5. zamontowanie punktów czyszczenia butów przy wejściach na boisko;</p> <p>6. zamontowanie filtrów spływowych (łącznie z mikrofiltrem dla małych cząstek) w istniejących kanałach burzowych.</p> <p>Spełnienie powyższych wymagań będzie sprawdzane przez badanie prowadzone co dwa lata przez niezależną osobę trzecią.</p> <p>Niniejsze złagodzenie wymagań stosuje się przez 3 lata od wdrożenia zakazu opisanego w par. 6(j). Można je przedłużyć wprowadzając rozporządzenie proponowane przez Komisję na podstawie dokładnej oceny środków zarządzania ryzykiem przedstawionych powyżej. Ocenę przeprowadzi Komisja we współpracy z [...] z wykorzystaniem [...]. Jeśli złagodzenie wymagań zostanie przedłużone, obowiązek stosowania środków zarządzania ryzykiem zostanie rozszerzony na wszystkie istniejące boiska.]</p>
--	---

UZASADNIENIE

Całkowity zakaz wprowadzania na rynek wypełnień polimerowych w sztucznych nawierzchniach boisk jest niewspółmierny do sytuacji, w dodatku jeszcze bardziej negatywny z punktu widzenia ochrony środowiska, gdyż nie zajmuje się ryzykiem związanym z eksportem problematycznych materiałów ani kwestią boisk istniejących.

Biorąc pod uwagę, że 90% wypełnień polimerowych używanych w Europie jest produkowane z gumy odzyskiwanej z opon wycofanych z użytku (ELT), taki zakaz będzie miał poważne skutki społeczno-ekonomiczne dla łańcucha recyklingu i odzysku opon w sytuacji braku dojrzałych alternatyw rynkowych. Będzie to miało również negatywne skutki z punktu widzenia środowiska, biorąc pod uwagę, że wypełnienie produkowane z opon używanych należy do materiałów o najniższym śladzie węglowym i najmniejszym wpływie na środowisko. Szacuje się wręcz, że wykorzystanie wypełnień z opon w sztucznych murawach boisk pozwala Unii uniknąć 371 000 ton emisji ekwiwalentu CO₂ rocznie w porównaniu z ilością CO₂ pochłanianego przez 231 000 hektarów lasów. Zakaz pociągnąłby za sobą wzrost wywozu opon do krajów pozaunijnych, powodując wzrost emisji CO₂; co ważniejsze, w ten sposób tylko przeniesie się ryzyko uwalniania mikrodrobin plastiku do środowiska, w ten sposób wciąż narażając obywateli Unii. Nie jest to rozwiązanie problem, tylko jego przeniesienie.

Co więcej, zakaz zawiera sprzeczności z punktu widzenia ochrony środowiska, biorąc pod uwagę, że przewiduje 6 lat okresu przejściowego, w trakcie którego wypełnienie polimerowe nadal będzie sprzedawane i kładzione na boiskach bez środków zarządzania ryzykiem (RMM), zwiększając liczbę boisk uwalniających mikroplastiki do środowiska i działających do końca okresu eksploatacji, bez próby poprawy istniejącej sytuacji.

W tym kontekście złagodzenie wymagań wobec wypełnień z opon z odzysku łącznie z wdrożeniem środków zarządzania ryzykiem byłoby najlepszą opcją pod względem zarządzania ryzykiem dla środowiska, dodatkowo brałoby pod uwagę skutki społeczno-ekonomiczne dla łańcucha recyklingu i odzysku opon.

Takie złagodzenie wymagań wprowadzające jasno określony zestaw obowiązkowych RMM byłby odpowiedzią na problemy podnoszone przez Komitetu ds. Oceny Ryzyka ECHA (Committee for Risk Assessment, RAC). Jak się wydaje, Komitet przedkładał całkowity zakaz nad zakaz uwzględniający wyjątki w oparciu o korzystanie z RMM (opcja A), biorąc pod uwagę jego zaniepokojenie praktycznością i egzekwowalnością RMM, gdyż nie istnieją jasne wytyczne wskazujące, które dokładnie środki zarządzania ryzykiem należałoby wdrożyć.

Zgodnie z powyższym poprawka zakłada jasne określenie zestawu RMM, które należy stosować, by podlegać złagodzeniu. Badania przeprowadzone przez niezależną osobę trzecią dodatkowo zapewnią zgodność z wymaganym zestawem RMM. Środki RMM zachowane w tym kontekście to te same, które Komitet ds. Oceny Ryzyka wymienił w swojej opinii z dnia 19 marca 2021 r. jako te, które mogą ograniczyć rozprzestrzenianie się materiału wypełniającego do poziomu poniżej 7 g/m² rocznie z możliwym zastosowaniem na boiskach już istniejących. Niedawno opublikowane stadium przygotowane przez NORCE Norwegian Research Centre w imieniu miasta Bergen ponownie udowodniło, że środki zarządzania ryzykiem mogą rzeczywiście drastycznie ograniczyć rozprzestrzenianie granulatu gumowego w otoczeniu (ze stratą roczną 3,1 kilogramów rocznie, maksymalnie 6,3 kilogramów przy użytkowaniu intensywnym).

Co więcej, złagodzenie mogłoby początkowo trwać 3 lata, a w ciągu tych 3 lat nie zwiększałoby żadnego zagrożenia w porównaniu z pełnym zakazem, który miałby zacząć obowiązywać za 6 lat, zgodnie z propozycją początkową (3 + 3 = 6). W ten sposób można szczegółowo ocenić środki ochrony ryzyka i potem podjąć decyzję o przedłużeniu środków; wtedy takie środki zarządzania ryzykiem mogłyby stać się obowiązkowe dla wszystkich istniejących boisk.