

Warszawa, 18 maja 2023 r.
KL/192/78/PG/2023

Pani
Anna Moskwa
Minister Klimatu i Środowiska

Szanowna Pani Minister,

dziękując za możliwość odbycia konstruktywnej dyskusji z przedstawicielami Ministerstwa Klimatu i Środowiska, zgodnie z ustaleniami Konfederacja Lewiatan przedstawia stanowisko w sprawie podejścia do rozliczania przychodów z tytułu gwarancji pochodzenia w ramach kalkulacji odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny, dalej jako „Fundusz”, po ostatnich zmianach wprowadzonych do ustawy z dnia 27 października 2022 o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz. U. z 2022 r. poz. 2243, 2687, z 2023 r. poz. 295), dalej jako „Ustawa”.

Zgodnie z brzmieniem art. 2 pkt. 8 lit. c Ustawy, przez cenę rynkową rozumie się cenę energii elektrycznej netto określoną w zł/MWh, ustaloną w ramach umowy związanej ze sprzedażą energii elektrycznej obejmującej w szczególności instrumenty finansowe w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi lub gwarancje pochodzenia w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, w których dodatkowe rozliczenia pieniężne zależą od ilości lub wartości sprzedanej energii elektrycznej.

Dodatkowo, nowy art. 23 ust. 2c Ustawy wskazuje (w nawiązaniu do zmienionej definicji ceny rynkowej), że przy obliczaniu średniej ważonej wolumenem ceny rynkowej sprzedanej energii elektrycznej należy uwzględnić wszystkie dodatkowe rozliczenia pieniężne wynikające m.in. z zapisów zawartych umów, w których dodatkowe rozliczenia pieniężne zależą od ilości lub wartości sprzedanej energii elektrycznej.

Pozostałe przepisy Ustawy nie odnoszą się do kwestii gwarancji pochodzenia. Nie ma także dodatkowych przepisów w tej sprawie w Ustawie, w szczególności takich przepisów, które precyzowałyby w jaki sposób przychody z gwarancji pochodzenia mają być uwzględniane w kalkulacji odpisu na Fundusz.

Zgodnie z przedstawionym 2 maja br. przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska komunikatem „Przypomnienie o obowiązku przekazywania odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny”, dalej jako „Komunikat”, zmiana definicji ceny rynkowej powoduje daleko

member of  **BUSINESSEUROPE**



LEWIATAN

idące skutki dla kalkulacji odpisu na Fundusz w zakresie przychodów z tytułu m. in. gwarancji pochodzenia, w tym:

- przychody z gwarancji pochodzenia powinny być uwzględnione w całości, jako podlegające odpisowi na Fundusz za okres od 1 marca 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.,
- ograniczenie przychodu z gwarancji pochodzenia dotyczy również tych gwarancji pochodzenia, które zostały wydane dla energii elektrycznej wytworzonej przed dniem 1 marca 2023 r. oraz dla energii elektrycznej wytworzonej w ramach systemów wsparcia OZE, o których mowa w art. 22 pkt 3 Ustawy,
- należy przyjąć następujące podejście do kalkulacji odpisu na Fundusz: do należnego odpisu na Fundusz powinny być przypisane transakcje sprzedaży gwarancji pochodzenia zawarte w poszczególnych dniach lub dekadach miesiąca rozliczeniowego, dla którego odpis na Fundusz byłby obliczany,
- gwarancje pochodzenia energii elektrycznej będące przedmiotem odrębnej umowy niż umowa energii elektrycznej powinny również zostać uwzględnione w odpisie na Fundusz.

Takie podejście, zaimplementowane odpowiednio przez Zarządcę Rozliczeń S.A. w instrukcji oraz zmienionych formularzach sprawozdań, powoduje, że 100% przychodów z tytułu sprzedaży gwarancji pochodzenia uzyskanych przez wytwórców energii z OZE powinno być odprowadzane do Funduszu w ramach odpisów w okresie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Niejasności w interpretacji przywołanych przepisów powodują także znaczące problemy w bieżącej sprawozdawczości i rozliczaniu odpisu na Fundusz przez wytwórców energii z OZE oraz spółki obrotu.

Zdaniem Konfederacji Lewiatan interpretacja przedstawiona w Komunikacie nie jest uzasadniona, w szczególności nie wynika z ostatniej zmiany przepisów Ustawy, a skutki takiej praktyki byłyby katastrofalne dla rynku obrotu gwarancjami pochodzenia, powodując zamrożenie transakcji sprzedaży gwarancji pochodzenia do końca 2023 r.

Po stronie wytwórców energii z OZE składanie wniosków o wydanie gwarancji pochodzenia, z których przychody miałyby być w całości wpłacane na Fundusz, byłoby bezpodstawnym działaniem narażającym te spółki na nieuzasadnione koszty związane z ich uzyskaniem, narażając nawet na zarzuty działania na szkodę spółki. Po stronie odbiorców zielonej energii, którzy zgodnie z polityką ESG i najnowszymi trendami polityki klimatycznej poszukują potwierdzenia nabycia zielonej energii w postaci gwarancji pochodzenia wywołałoby to natomiast lukę rynkową i deficyt produktu uznawanego za priorytetowy dla dużej grupy świadomych środowiskowo odbiorców.

member of  BUSINESS EUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

Biorąc pod uwagę opisane powyżej skutki stosowania interpretacji przedmiotowych przepisów opublikowanej w Komunikacie dla stabilności systemu gwarancji pochodzenia, poniżej przedstawiamy interpretację Konfederacji Lewiatan pozwalającą zachować ciągłość tego systemu oraz zapewniającą realizację celów Ustawy.

Na wstępie podkreślenia wymaga, że - jak wynika wprost z Ustawy – jej przepisy nie mogą mieć zastosowania do wszystkich umów dotyczących gwarancji pochodzenia, a jedynie do tych umów, które są związane ze sprzedażą energii elektrycznej, i w których dodatkowe rozliczenia pieniężne zależą od ilości lub wartości sprzedanej energii elektrycznej. Gwarancje pochodzenia są również przedmiotem odrębnego obrotu, niezwiązanego ze sprzedażą energii elektrycznej (odrębne umowy), do których Ustawa nie powinna być stosowana. Dlatego zwracamy uwagę, że przedstawione w Komunikacie twierdzenie, iż „gwarancje pochodzenia energii elektrycznej będące przedmiotem odrębnej umowy niż umowa energii elektrycznej powinny również zostać uwzględnione w odpisie na Fundusz” nie ma umocowania w przepisach Ustawy.

Przepis art. 23 ust. 2c jednoznacznie wskazuje, iż przy obliczaniu średniej ważonej wolumenem ceny rynkowej sprzedanej energii elektrycznej należy uwzględnić wszystkie dodatkowe rozliczenia pieniężne wynikające z umów, w których rozliczenia te zależą od ilości lub wartości sprzedanej energii elektrycznej. Należy uwzględnić fakt istnienia w obrocie gospodarczym umów sprzedaży gwarancji pochodzenia, w których rozliczenia pieniężne nie zależą od ilości lub wartości sprzedanej energii elektrycznej, a jedynie są zależne od ilości i wartości sprzedawanych gwarancji pochodzenia. Umowy takie nierzadko zawierane są pomiędzy podmiotami, które nie zawarły między sobą umów sprzedaży energii elektrycznej. Wówczas obrót tymi gwarancjami nie jest w żaden sposób powiązany ze sprzedażą energii. Uważamy, że przychody uzyskane z tego typu umów nie powinny być uwzględniane w kalkulacji odpisu na Fundusz, także w przypadku, gdy jedna ze stron tej umowy jest wytwórcą energii elektrycznej lub spółką obrotu tą energią (a więc podmiotem objętym przepisami Ustawy).

Jak słusznie zauważono w przywołanym powyżej Komunikacie, zgodnie ze zmienioną definicją cena rynkowa obejmuje cenę energii elektrycznej netto określoną w zł/MWh ustaloną w ramach: umowy sprzedaży energii elektrycznej lub rynku bilansującego energii elektrycznej lub umowy związanej ze sprzedażą energii elektrycznej obejmującej w szczególności instrumenty finansowe lub gwarancje pochodzenia, w których dodatkowe rozliczenia pieniężne zależą od ilości lub wartości sprzedanej energii elektrycznej. W naszej ocenie, w przypadku wytwórców energii elektrycznej z OZE przychody ze sprzedaży gwarancji pochodzenia wydanych dla tej energii powinny być doliczane do podstawy, od której obliczana jest kwota należnego odpisu na Fundusz w ustawowych okresach

member of  BUSINESS EUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

rozliczeniowych (do ceny rynkowej energii), a nie dodawana do dokonywanego odpisu na Fundusz, jak wskazano w Komunikacie.

Proponujemy przyjęcie następującego podejścia do kalkulacji odpisu na Fundusz. Przychody ze sprzedaży gwarancji pochodzenia otrzymane (dla których została zrealizowana płatność) w poszczególnych dniach lub dekadach miesiąca rozliczeniowego, należy uwzględnić w kalkulacji średniej ważonej wolumenem ceny rynkowej sprzedanej energii elektrycznej, o której mowa w art. 23 ust. 1 i ust. 2c Ustawy. Biorąc pod uwagę fakt, że fizyczna dostawa gwarancji pochodzenia (przeniesienie własności w rejestrze TGE) następuje w oderwaniu od terminu wytworzenia energii elektrycznej, dla której te gwarancje są wydawane, a płatność jest zwykle realizowana w jednym wyznaczonym dniu miesiąca rozliczeniowego (choć możliwe są inne scenariusze), a więc dochodzi do kumulacji przychodów w ramach jednej doby, proponujemy rozłożenie tych przychodów na wszystkie dni miesiąca rozliczeniowego proporcjonalnie do wolumenu sprzedaży energii elektrycznej w poszczególnych dobach tego miesiąca.

Takie podejście zapewni równomierne uwzględnienie w cenie rynkowej sprzedanej energii, o której mowa w art. 23 ust. 1 i ust. 2c Ustawy, dodatkowych rozliczeń pieniężnych wynikających z zapisów zawartych umów sprzedaży, w których dodatkowe rozliczenia pieniężne zależą od ilości lub wartości sprzedanej energii elektrycznej (w tym umów sprzedaży gwarancji pochodzenia).

Biorąc pod uwagę fakt, iż zmiana Ustawy weszła w życie z pierwszym dniem miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia ustawy zmieniającej, uważamy, że przepisami znowelizowanej Ustawy powinny być objęte wyłącznie gwarancje pochodzenia wydane dla energii elektrycznej wytworzonej i sprzedanej po dniu 1 marca 2023 roku. Dla usunięcia wszelkich wątpliwości interpretacyjnych proponujemy pilną nowelizację ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw poprzez dodanie przepisu intertemporalnego o treści:

„Dodatkowych rozliczeń pieniężnych wynikających z umów, o których mowa w art. 2 pkt 8 lit. c ustawy zmienianej w art. 10, obejmujących gwarancje pochodzenia w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, związanych ze sprzedażą energii elektrycznej wytworzonej przed dniem 1 marca 2023 r., nie uwzględnia się w cenie rynkowej, o której mowa w art. 2 pkt 8 ustawy zmienianej w art. 10, oraz przy obliczaniu średniej ważonej wolumenem ceny rynkowej sprzedanej energii elektrycznej, o której mowa w art. 23 ust. 1, 2 i 2b ustawy zmienianej w art. 10.”



LEWIATAN

Serdecznie dziękujemy za otwartość na uwagi w przedmiotowej sprawie i deklarujemy chęć dalszej współpracy.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Ekspertką ds. Energetyki i Legislacji Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: pgradzik@lewiatan.org; tel. kom. 660 425 981.

Z poważaniem

Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of 

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy