

Pani  
**Anna Moskwa**  
Minister Klimatu i Środowiska

*Szanowna Pani Minister,*

W nawiązaniu do opublikowanej na stronie Rządowego Centrum Legislacji autopoprawki do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3237), poniżej przedstawiam stanowisko Konfederacji Lewiatan w przedmiotowej sprawie.

W pierwszej kolejności Konfederacja Lewiatan wnosi o wycofanie przedmiotowej autopoprawki w zakresie, w jakim dotyczy zmian w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz. U. z 2022 r. poz. 2243 i 2687 oraz z 2023 r. poz. 295), dalej jako „Ustawa cenowa”. Nasz wniosek formułujemy z uwagi na tryb jej procedowania, obszerność, szeroki zakres poruszanych w niej tematów oraz znaczenie zawartych w niej kwestii - zarówno dla sektora elektroenergetycznego, jak i dla całego przemysłu. Tak fundamentalne zmiany nie powinny być wprowadzane bez przeprowadzenia szerokich konsultacji publicznych, ponieważ takie działanie rodzi ryzyko wprowadzenia nieprawidłowych rozwiązań legislacyjnych grożących negatywnymi skutkami dla polskiej gospodarki. Podkreślamy, że zaproponowane rozwiązania uderzą bezpośrednio nie tylko w przedsiębiorstwa energetyczne, ale także w odbiorców energii, w tym przedsiębiorstwa energochłonne.

Rozporządzenie Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii, dalej jako Rozporządzenie, upoważnia rządy państw członkowskich do interwencji wobec wysokich cen energii. Motyw 30 Rozporządzenia wyraża fundamentalną zasadę, zgodnie z którą pułap dochodów rynkowych powinien być ustalany w odniesieniu do dochodów rynkowych, a nie całkowitych dochodów z wytwarzania. Co więcej podkreśla się, że środek wprowadzany przez państwa członkowskie nie powinien po pierwsze zniechęcać uczestników rynku do zawierania umów zakupu energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, a po drugie szkodzić wytwórcom, którzy nie czerpią korzyści z obecnych



LEWIATAN

wysokich cen energii elektrycznej, ponieważ zabezpieczyli swoje dochody przed wahaniami na hurtowym rynku energii elektrycznej. Rozporządzenie narzuca również konkretne ramy czasowe dla stosowania obowiązkowego pułapu dochodów rynkowych i dopuszcza interwencję w tym zakresie nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2023 r. Wprowadzenie nowych mechanizmów po tej dacie nie mieści się w zakresie, który znajdowałby umocowanie w Rozporządzeniu.

Proponowana autopoprawka nie realizuje powyższych zasad i będzie miała negatywny wpływ na funkcjonowanie rynku odnawialnych źródeł energii, koszty zaopatrzenia w energię elektryczną po stronie odbiorców i w konsekwencji konkurencyjność polskich przedsiębiorców. Zwracamy uwagę także na okres *vacatio legis*, który w przypadku Ustawy cenowej nie jest precyzyjny. Zmiany do Ustawy cenowej mają wejść w życie 1 dnia miesiąca następującego po ogłoszeniu, co rodzi ryzyko relatywnie szybkiego wejścia w życie, jeżeli zmiana zostanie opulikowana w ostatnich dniach miesiąca.

Na poparcie powyższych twierdzeń przedstawiamy następujące argumenty:

- Gwarancje pochodzenia

Gwarancje pochodzenia już dziś pełnią istotną rolę w całej gospodarce krajowej. Są one podstawowym instrumentem pozwalającym na jednolitą certyfikację śladu węglowego w zakresie energii elektrycznej konsumowanej przez polskich przedsiębiorców w wielu różnych branżach. Jednocześnie gwarancje pochodzenia są wykorzystywane w celu ochrony przedsiębiorców energochłonnych przed wysokimi kosztami energii ograniczającymi ich konkurencyjność. Niniejsze stanowisko Konfederacji Lewiatan ma na celu ochronę tych wartości dla polskiej gospodarki.

Do tej pory gwarancje pochodzenia były racjonalnie wyceniane przez rynek, stosownie do stopniowego wzrostu ich dostępności oraz zapotrzebowania ze strony odbiorców. Obrót gwarancjami pochodzenia nie przyczynił się w żadnym stopniu do wzrostu cen energii w 2022 r.

Autopoprawka przewiduje faktyczne wyłączenie wytwórców energii elektrycznej z wartości, jaką niosą ze sobą gwarancje pochodzenia. Przede wszystkim przewiduje zajęcie przychodów z ich sprzedaży także w odniesieniu do gwarancji wystawionych dla energii elektrycznej wyprodukowanej przed 1 grudnia 2022 r., co nie daje się pogodzić nawet z podstawowym zakresem stosowania Ustawy cenowej. Co więcej, miałyby dotyczyć gwarancji pochodzenia wystawianych dla energii wyprodukowanej przed wejściem w życie zmian w prawie przewidzianych w autopoprawce, co stanowi zakazane i nieproporcjonalne stanowienie prawa oddziałującego wstecz. W związku z powyższym wnosimy o dodanie

member of  BUSINESS EUROPE

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

przepisu przejściowego wyłączającego z kalkulacji odpisu na Fundusz przychodów ze sprzedaży gwarancji pochodzenia wydanych dla energii elektrycznej wytworzonej przed dniem 1 marca 2023 r., zaproponowanego w piśmie Konfederacji Lewiatan z dnia 18 maja 2023 r., sygn. KL/192/78/PG/2023.

Zdaniem Konfederacji Lewiatan zaproponowana w ramach autopoprawki zmiana przepisów jest nieuzasadniona, a skutki takiej praktyki mogą być katastrofalne dla rynku obrotu gwarancjami pochodzenia, powodując zamrożenie transakcji sprzedaży gwarancji pochodzenia do końca 2023 r.

Po stronie wytwórców energii elektrycznej z OZE składanie wniosków o wydanie gwarancji pochodzenia, z których przychody miałyby być w 97% wpłacane na Fundusz, byłoby bezpodstawnym działaniem narażającym te spółki na nieuzasadnione koszty związane z ich uzyskaniem, narażając nawet na zarzuty działania na szkodę spółki. Po stronie odbiorców zielonej energii, którzy zgodnie z polityką ESG i najnowszymi trendami polityki klimatycznej poszukują potwierdzenia nabycia zielonej energii w postaci gwarancji pochodzenia wywołałoby to natomiast lukę rynkową i deficyt produktu uznawanego za priorytetowy dla dużej grupy świadomych środowiskowo odbiorców.

Biorąc pod uwagę powyższe apelujemy o rezygnację z dalszego procedowania przedmiotowej autopoprawki oraz przygotowanie nowelizacji wprowadzającej zmianę przepisów skutkującą wprowadzeniem mechanizmu kalkulacji odpisu na Fundusz zaproponowanego w piśmie Konfederacji Lewiatan z dnia 18 maja 2023 r., sygn. KL/192/78/PG/2023.

- Definicja ceny rynkowej

Zwracamy uwagę, że obowiązująca definicja ceny rynkowej zawarta w art. 2 pkt 8 Ustawy cenowej już uwzględnia gwarancje pochodzenia, instrumenty finansowe oraz inne dodatkowe rozliczenia powiązane ze sprzedażą energii elektrycznej. Identyfikujemy ryzyko, że nałożenie 97% podatku na wskazane kategorie przychodów doprowadzi do podwójnego opodatkowania tych kategorii. Pierwszy raz przychody z gwarancji pochodzenia, instrumentów finansowych oraz innych dodatkowych rozliczeń zostaną uwzględnione w ramach obliczenia różnicy ceny rynkowej i limitu ceny. Jeżeli różnica będzie dodatnia (cena rynkowa przewyższy limit ceny), wówczas przychody te będą opodatkowane. Drugi raz – zgodnie z proponowaną zmianą - trzy wskazane kategorie przychodów zostaną opodatkowane stawką 97%.

Zaadresowane ryzyko jest tym bardziej zasadne i zaskakujące, ponieważ to właśnie zmiana definicji ceny rynkowej – w ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska - stanowiła podstawę do objęcia gwarancji pochodzenia odpisem na Fundusz. Ministerstwo Klimatu i Środowiska

member of  BUSINESS EUROPE

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

przedstawiło w tej sprawie interpretację z 28 kwietnia 2023 r. skierowaną do organizacji branżowych (sygn. DELG-WRE.021.19.2023.JD) oraz na swojej stronie internetowej w komunikacie z dnia 2 maja br.

Przyjęcie autopoprawki w proponowanym kształcie doprowadzi do legislacyjnego nieładu - w obrocie prawnym będzie funkcjonować stanowisko przedstawione przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska, zgodnie z którym przychody z gwarancji pochodzenia należy uwzględnić w ramach obliczenia różnicy ceny, a jednocześnie przepisy ustawy – wprost wskazaną kategorię przychodów opodatkuję dodatkową stawką 97%.

Dodatkowo, przepisy nowelizowanej ustawy również uniemożliwiają uwzględnienie instrumentów finansowych zabezpieczających przed wahaniami cen na rynku przy obliczaniu wysokości odpisu na Fundusz, co jest sprzeczne zapisami już wspomnianego Rozporządzenia. Bezasadne są również nowe przepisy nakazujące przekazywanie w ramach odpisu na Fundusz przychodów z instrumentów finansowych w przypadku, gdy uzyskiwany przez wytwórcę dochód nie przekracza poziomu limitu ceny.

- Biogaz

Branża biogazu w tym biogazu rolniczego to branża z ogromnym potencjałem regulacyjnym, stabilizującym sieci energetyczne, które coraz częściej odczuwają skutki dynamicznego rozwoju niesterowalnych źródeł OZE.

Uważamy, że każda systemowa zmiana zasad funkcjonowania musi być poparta szerokimi konsultacjami badającymi skutki jej wprowadzenia. Z całą pewnością zaproponowane obostrzenia wprowadzające ryzyko ograniczenia pracy instalacji wytwarzającej energię z biogazu do 12 godzin na dobę są w całkowitej opozycji do planów rządowych mających przyspieszyć rozwój tego sektora, który charakteryzuje się największym opóźnieniem w stosunku do KPD. Procedowany przez MRiRW projekt *ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, a także ich funkcjonowaniu* (druk nr 3196) nie przełoży się na osiągnięcie celu w postaci budowy kilkuset instalacji w ciągu najbliższych lat, gdy z drugiej strony każda z nich będzie obciążona ryzykiem ograniczenia pracy do 50%, przy zakładanych 90%. Ponadto wskazujemy wiele innych obszarów, w których proponowane przepisy mogą wywierać zdecydowanie negatywne skutki na rozwój sektora:

- wytwarzanie energii elektrycznej i ciepła z biogazu nie jest jedynym celem prowadzonej działalności. W pierwszej kolejności mówimy o aspektach środowiskowych takich jak zagospodarowanie produktów ubocznych i odpadów z intensywnej działalności rolniczej, np. gnojowicy. Wstrzymanie produkcji energii elektrycznej musi przełożyć się na ograniczenie produkcji biogazu, a tym samym na ograniczenie wykorzystania produktów ubocznych i odpadów. Poza aspektem zwiększonego oddziaływania na otoczenia (gnojowica jest cały czas produkowana, a niemożliwa do stosowania w instalacji biogazowej) pozostaje aspekt

member of  BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

prawny, warunkujący działalność w postaci intensywnej hodowli zwierząt od konieczności zagospodarowania produktów ubocznych i odpadów w biogazowni (pozwolenia zintegrowane) oraz uwarunkowań wykazania niskiego śladu węglowego produkowanej żywności;

- zauważalny jest znaczny przyrost instalacji wykorzystujących ciepło wytwarzane w procesach wysokosprawnej kogeneracji do ogrzewania okolicznych ferm, domostw i obiektów użyteczności publicznej na terenach wiejskich. Z uwagi na fakt, iż w ramach tego typu inwestycji sieć ciepłownicza jest budowana praktycznie od zera, biogazownia jest w istocie instalacją infrastruktury krytycznej i jedynym źródłem jej zasilania. Jakikolwiek ograniczenia pracy instalacji w kogeneracji będą powodować przerwy w dostawach ciepła co w dalszej kolejności przełoży się na brak zainteresowania wykorzystaniem tego taniego i niskoemisyjnego źródła ciepła, a tym samym na brak zgody lokalnej społeczności na lokalizację biogazowni kogeneracyjnych;

- nie można pomijać także wpływu regulacji na pracę instalacji. Dobrze funkcjonująca instalacja wymaga utrzymania stabilnych warunków biologicznych w samych komorach fermentacyjnych. Wstrzymanie pracy instalacji ze względu na odłączenie od sieci przez operatora dystrybucyjnego, skutkuje koniecznością wyłączenia jednostki kogeneracyjnej, zasilającej potrzeby własne instalacji (energia elektryczna i ciepło), a to z kolei może spowodować wahania w wydajności procesów fermentacji lub w przypadku dłuższych okresów - nawet do całkowitego ich zatrzymania (np. powstanie rozwarstwienia masy wskutek braku mieszania lub znaczny spadek temperatury). Nagłe i nieplanowane wyłączenia silnika agregatu kogeneracyjnego mogą również przełożyć się na jego częstsze awarie, a tym samym krótszą żywotność;

- należy wspomnieć również o aspekcie ekonomicznym. System wsparcia, a zwłaszcza wysokość cen referencyjnych nie uwzględniała w swoich założeniach możliwości pracy instalacji poniżej 80% efektywnego wykorzystania mocy, co sytuuje biogazownie jako najbardziej wydajne źródło OZE. Jakikolwiek ograniczenia możliwości pracy przełożą się na problemy finansowe właścicieli instalacji, co skutecznie zniechęci potencjalnych inwestorów, podobnie jak było to w latach obowiązywania świadectw pochodzenia (zwłaszcza Zielonych Certyfikatów).

Należy podkreślić, iż Konfederacja Lewiatan w pełni wspiera kierunkową ideę wykorzystania ogromnego potencjału biogazu w celu bilansowania sieci energetycznych, niemniej jednak nie może to odbywać się tylko na poziomie restrykcji, a musi dotyczyć również zachęt. Jesteśmy gotowi do przedstawienia naszych postulatów w tym zakresie, które mogą przyczynić się do osiągnięcia celu bez negatywnych skutków dla przyszłych inwestorów oraz stabilizacji systemu elektroenergetycznego (zwłaszcza na końcówkach sieci dystrybucyjnych), odblokowując w ten sposób ogromny potencjał innych źródeł OZE.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Ekspertką ds. Energetyki i Legislacji Departamentu Energii



LEWIATAN

i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: [pgradzik@lewiatan.org](mailto:pgradzik@lewiatan.org); tel. kom. 660 425 981.

Z poważaniem

Maciej Witucki  
Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of 

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
[lewiatan@lewiatan.org](mailto:lewiatan@lewiatan.org)  
[www.lewiatan.org](http://www.lewiatan.org).

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy