

Warszawa, 24 lipca 2023 r.
KL/290/135/PM/2023

Pani

Maria Koc

Przewodnicząca

Senackiej Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności

Pan

Zdzisław Pupa

Przewodniczący

Senackiej Komisji Środowiska

Pan

Stanisław Gawłowski

Przewodniczący

Senackiej Komisji Nadzwyczajnej do spraw Klimatu

Dotyczy: uwag do ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1059)

*Szanowna Pani Przewodnicząca,
Szanowni Panowie Przewodniczący,*

Konfederacja Lewiatan z satysfakcją przyjęła informację o skierowaniu do prac parlamentarnych projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw zwanej dalej ustawą o systemie kaucyjnym.

Najważniejsze postulaty o jakie wnioskujemy to:

- Przesunięcie uruchamiania systemu kaucyjnego **na 1 stycznia 2026 r.**,
- Umożliwienie **prześciowej realizacji poziomów zbiórki** zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami do momentu uruchomienia systemu kaucyjnego,
- **Niewliczenie kaucji do podstawy opodatkowania VAT,**

member of 

- Uznanie wprowadzających butelki szklane wielokrotnego użytku o pojemności do 1,5 litra **za wprowadzających napoje bezpośrednio**.

Jednym z kluczowych elementów tej ustawy, jest zapis dotyczący terminu wejścia w życie realizacji obowiązku zbiórki przez system kaucyjny w Polsce od 1 stycznia 2025 r. Niestety, ze względu na znaczące opóźnienie w procedowaniu projektu ustawy, zbudowanie i uruchomienie efektywnego systemu zaledwie w ciągu kilkunastu miesięcy, jakie pozostaną od momentu wejścia w życie przedmiotowej ustawy, jest niemożliwe. W związku z tym **postulujemy, aby termin ten przesunięto najwcześniej na 1 stycznia 2026 r.**

Zbudowanie efektywnego systemu kaucyjnego w okresie poniżej 2 lat jest praktycznie niewykonalne i naraża przedsiębiorców na wielomiliardowe koszty z tytułu opłat produktowych, co przyczyni się do pogorszenia sytuacji tych przedsiębiorstw, powodując presję inflacyjną i społeczną. Ponadto tak krótki termin uruchomienia systemu wiązałby się z koniecznością utylizacji tysięcy ton opakowań, które nie miałyby identyfikacji związanej z systemem kaucyjnym, co byłoby dodatkowym kosztem środowiskowym.

Jak pokazują doświadczenia innych krajów, które budowały system w oparciu o jednego operatora – co jest znacznie prostsze niż przewidziana w ww. projekcie wielość operatorów, niezbędny czas do uruchomienia systemu kaucyjnego wynosił nie mniej niż 24 miesiące.

Z powyższą propozycją przesunięcia terminu dla uruchomienia systemu kaucyjnego związany jest nasz kolejny postulat, a mianowicie umożliwienie przejściowej realizacji obowiązków uzyskania poziomów selektywnej zbiórki butelek z tworzyw sztucznych po napojach zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami do momentu uruchomienia systemu kaucyjnego, tj. zaliczania do realizacji poziomów zbiórki realizowanej samodzielnie lub poprzez organizacje odzysku opakowań lub system kaucyjny w roku 2025 i 2026. W przeciwnej sytuacji nie będzie możliwe uzyskanie ustalonych ustawowo poziomów zbiórki na poziomie 77%.

Co więcej, mając na uwadze postępujące trendy związane z popularyzacją handlu internetowego, wnioskujemy o precyzyjne określenie obowiązków nakładanych na przedsiębiorców prowadzących handel detaliczny przez internet, w tym w zakresie zasad zbierania i przekazywania opakowań i odpadów opakowaniowych oraz zasad rozliczania kaucji.

Ponadto postulujemy o niewliczanie kaucji na opakowania jednorazowego i wielorazowego użytku do podstawy opodatkowania podatkiem VAT. Tego rodzaju



LEWIATAN

obciążenie będzie rodziło szereg problemów po stronie handlu detalicznego i podniesie koszty samego systemu.

Wnioskujemy także o wyłączenie z systemu kaucyjnego opakowań po mleku, jogurtach czy napojach mlecznych. Nasza propozycja jest zgodna z zakresem opakowań objętych systemem kaucyjnym określonym we wniosku Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylające dyrektywę 94/62/WE (PPWR), w szczególności z treścią art. 44 ust. 2 lit. b, gdzie wyraźnie wskazano, że powyższe opakowania nie powinny być zbierane w ramach systemu kaucyjnego. Wykluczenie ww. opakowań jest również istotne ze względu na uciążliwość zapachową, zagrożenie sanitarne dla żywności sprzedawanej w sklepach oraz czystości zbieranego odpadu pod kątem uzyskania czystego recyklatu do kontaktu z żywnością.

Naszym postulatem jest również uznanie wprowadzających produkty w butelkach szklanych wielokrotnego użytku o pojemności do 1,5 litra za wprowadzających napoje bezpośrednio. Tego rodzaju kategoria wprowadzających jest przewidziana w projekcie ustawy, jednak w obecnym brzmieniu przepisów można do niej zaklasyfikować wyłącznie niewielkie podmioty, działające bez pośrednictwa handlu hurtowego. Rozszerzenie tej kategorii na wszystkie firmy wprowadzające produkty w butelkach zwrotnych umożliwi niezakłócone dalsze prowadzenie systemów kaucyjnych na tego rodzaju opakowania i zachęci kolejne podmioty do stosowania opakowań wielokrotnego użytku na dużą skalę. Tego rodzaju systemy działają już z powodzeniem w Polsce. Realizacja postanowień ustawy oznaczać będzie konieczność działania poprzez podmiot reprezentujący, co doprowadzi do rozerwania obecnie funkcjonujących systemów oraz zawarcia nowych umów przez operatora z około 80 - 90 tysiącami placówek handlu detalicznego działającymi w Polsce, które będą zmuszone do administrowania dwa razy większą liczbą umów oraz faktur. Spowoduje to chaos na rynku i skutek nałożenia kolejnego obowiązku może zrazić dużą część placówek handlowych do oferowania produktów w opakowaniach wielokrotnego użytku w ramach już działających, jak i tworzonych w przyszłości systemów.

W projekcie ustawy przyjęte zostały minimalne poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych dla puszek i butelek szklanych wielokrotnego użytku w takiej samej wysokości, jak dla butelek z tworzyw sztucznych, które to poziomy wynikają z dyrektywy Single Use Plastics (77% w 2025 r. i 90% w 2029 r.). Tak wysokie poziomy nie są jednak wymogiem ustawodawstwa unijnego w stosunku do wyżej wymienionych opakowań. W związku z powyższym proponujemy przyjęcie dla tego rodzaju opakowań poziomów selektywnego zbierania jak dla celów recyklingu określonych w Dyrektywie PE i Rady (UE) 2018/852 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę

member of  BUSINESS EUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

94/62/WE ws. opakowań i odpadów opakowaniowych, które wynoszą dla puszek metalowych odpowiednio: 78% w 2030 r., zaś dla szkła 75% w 2030 r.

Wnoskujemy o rozpatrzenie i uwzględnienie naszych argumentów przy pracach legislacyjnych w Senacie.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Piotrem Mazurkiem, Ekspertem ds. Gospodarki Obiegu Zamkniętego Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: pmazurek@lewiatan.org; tel. kom. 573 330 864.

Z poważaniem,

Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

1. Pani Magdalena Rzeczkowska – Minister Finansów
2. Pan Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska
3. Pan Robert Chciuk – Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami w Ministerstwie Klimatu i Środowiska
4. Pani Alicja Chybicka – Zastępca Przewodniczącego Komisji Środowiska
5. Pani Jadwiga Rotnicka – Zastępca Przewodniczącego Komisji Środowiska
6. Pan Józef Łyczak – Zastępca Przewodniczącego Komisji Środowiska
7. Pani Jolanta Hibner – Zastępca Przewodniczącej Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności
8. Pan Władysław Komarnicki – Zastępca Przewodniczącej Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności
9. Pan Wojciech Piecha – Zastępca Przewodniczącej Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności
10. Pan Adam Szejnfeld – Zastępca Przewodniczącej Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności

member of **BUSINESSEUROPE**

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

11. Pani Danuta Jazłowiecka – Zastępca Przewodniczącego Komisji Nadzwyczajnej do spraw Klimatu
12. Pani Magdalena Kochan – Zastępca Przewodniczącego Komisji Nadzwyczajnej do spraw Klimatu

Konfederacja Lewiatan, KL/290/135/PM/2023

member of  **BUSINESSEUROPE**

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy