

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu ustawy, do którego odnosi się uwaga	Proponowana zmiana przepisu	Uzasadnienie zmiany przepisu
1	Uwaga ogólna	Propozycję zmian przepisów przedmiotowego projektu rozporządzenia zawiera Załącznik (sporządzony w trybie <i>rejestruj zmiany</i>).	<p>Rozumiemy przyczynę zaproponowania zmian w zakresie przepisów dotyczących tzw. minimalnego przychodu. Zmiany, jak wynika z uzasadnienia, podyktowane są niemożliwą do przewidzenia i niespotykaną dotychczas sytuacją gospodarczą – dynamicznym wzrostem cen paliw wynikającym ze zbrojnej napaści Rosji na Ukrainę. Wzrost ten został już uwzględniony w taryfach zatwierdzanych przez Prezesa URE.</p> <p>Zwracamy jednak uwagę, że przepisy dotyczące tzw. minimalnego przychodu zostały dodane do Rozporządzenia taryfowego w 2021 roku i były podyktowane potrzebą:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. poprawy płynności finansowej przedsiębiorstw ciepłowniczych; 2. zwiększenia zdolności kredytowej przedsiębiorstw ciepłowniczych; 3. zbudowania podstawy kapitałowej na transformację systemów ciepłowniczych. <p>Koszty transformacji sektora ciepłowniczego wymagają gigantycznych środków finansowych. Zgodnie z raportem Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych <i>Ocena wpływu rozstrzygnięć unijnego pakietu „Fit for 55” na transformację sektora ciepłownictwa systemowego w Polsce</i> z 30 maja 2023 r., koszty inwestycyjne zostały oszacowane na poziomie od 276 do 418 mld zł.</p>

			<p>Zdecydowana większość środków na transformację ciepłownictwa musi pochodzić z programów wsparcia (NFOŚiGW, Unii Europejskiej) oraz finansowania kapitałowego i dłużnego przedsiębiorstw. Obecna sytuacja finansowa sektora ciepłowniczego nie tylko nie pozwala wygenerować wystarczających środków na pokrycie wkładu własnego, lecz również zagraża bezpieczeństwu wykonywania działalności ciepłowniczej.</p> <p>Mając na względzie powyższe – uważamy propozycję zmiany Rozporządzenia taryfowego za nieuzasadnioną. Cele, dla których przepisy dotyczące tzw. minimalnego przychodu zostały przyjęte pozostają nawet bardziej aktualne niż w momencie ich wprowadzenia. Regulacja w tym zakresie powinna zostać urealniona do sytuacji gospodarczej, a nie wyłączona z możliwości stosowania do 31 grudnia 2027 roku. Postulujemy wypracowanie zmian do sposobu regulacji minimalnego przychodu uwzględniając potrzeby finansowe przedsiębiorstw ciepłowniczych.</p>
Uwagi szczegółowe			
2	§ 1 pkt 2 lit. a i b projektu	<p>Wykreślenie z projektu w § 1 w pkt 2 lit. a i b zmian w § 28 ust. 1 i 1a:</p> <p>a) w ust. 1 wyrazy „<i>W przypadku istotnej zmiany warunków lub zakresu</i>” zastępuje się wyrazami „<i>W przypadku istotnej i nieprzewidywalnej zmiany warunków lub istotnej zmiany zakresu</i>”,</p> <p>b) w ust. 1a po wyrazie „<i>istotnej</i>” dodaje się wyrazy „<i>i nieprzewidywalnej</i>”.</p>	<p>W naszej ocenie proponowana zmiana zapisów rozporządzenia taryfowego może znacząco ograniczyć lub wręcz uniemożliwić zmiany taryfy dla ciepła kalkulowanej metodą kosztową.</p> <p>Konieczność udowadniania przez przedsiębiorstwa energetyczne „nieprzewidywalności” zmiany warunków (która wynika z projektu) spowoduje, że przepisy rozporządzenia nie będą równoważyć interesu odbiorców i przedsiębiorstw energetycznych, a chronić jedynie interesy jednej strony (a więc będą sprzeczne z przepisami ustawy – Prawo energetyczne).</p>

			<p>Podstawę kalkulacji taryf dla ciepła stanowią planowane uzasadnione koszty prowadzenia działalności, które to koszty w toku postępowania o zatwierdzenie taryfy dla ciepła podlegają ocenie, analizie i weryfikacji przez Prezesa URE, który na tej podstawie ostatecznie decyduje czy daną taryfę zatwierdzić czy też odmówić jej zatwierdzenia – tak więc Prezes URE posiada wystarczające narzędzia sprawdzające i weryfikacyjne, i w naszej ocenie nie ma potrzeby zmiany przepisów, które spowodują, że w przypadku zmiany pewnych kosztów niezależnych od przedsiębiorstwa w terminie stosowania taryfy dla ciepła, nie będzie możliwości jej zmiany – dostosowania do zmienionych warunków prowadzenia działalności, ponieważ Regulator uzna, że nie spełniają one przesłanki „nieprzewidywalności”.</p> <p>W związku z powyższym wnosimy o:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Usunięcie z projektu zmian w § 1 pkt 2 lit. a i b jako nieuzasadnionych, mogących mieć negatywny wpływ na prowadzenie działalności przez przedsiębiorstwa energetyczne, lub 2. Ujęcie w projekcie wykazu/katalogu „nieprzewidywalnych” zmian warunków, które będą dawały przedsiębiorstwom ciepłowniczym możliwość zmian taryf dla ciepła.
3	§ 3 projektu	<p>Zmiana terminu wprowadzenia zmian opisanych § 1 pkt 1 lit. c oraz e.</p> <p>Zmiana zapisu § 3 projektu na następujący”</p> <p>„§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 1 lit. c oraz e, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.”</p>	<p>W związku z widocznym obniżeniem i ustabilizowaniem się w 2023 roku cen paliw służących do wytwarzania ciepła oraz przewidywanym ograniczeniem wzrostu taryf wytwórców ciepła, a w świetle tego ustabilizowaniem dynamiki wzrostu kosztów strat na przesyłach, wnoszemy o przyspieszenie wprowadzenia możliwości zastosowania metody wskaźnikowej (minimalnego przychodu) w kalkulacji taryf przesyłowych. Zagwarantuje to możliwość uzyskania minimalnego wzrostu planowanych</p>

			<p>przychodów w taryfach przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność gospodarczą z zakresu przesyłania i dystrybucji ciepła już w taryfach zatwierdzanych od 01.01.2025 r. Wprowadzenie metody minimalnego przychodu od 01.01.2025 r umożliwi uwzględnienie wymaganych wskaźników publikowanych przez Prezesa URE odzwierciedlających aktualną sytuację rynkową. Możliwość stosowania metody minimalnego przychodu dla taryf przesyłowych wpłynie także na możliwość szybkiej reakcji przedsiębiorstw dystrybucyjnych na ewentualne zmiany taryf wytwórców ciepła. Przyspieszy i uprości także procesy zatwierdzania taryf przedsiębiorstw dystrybucyjnych.</p>
--	--	--	---