

Warszawa, 23 sierpnia 2023 r.

KL/330/155/JS/2023

dotyczy: Stanowisko Konfederacji Lewiatan do projektu *rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia, potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2024 r.*

Pani

**Anna Moskwa**

Minister Klimatu i Środowiska

*Szanowna Pani Minister,*

Przedsiębiorcy zrzeszeni w Konfederacji Lewiatan przekazują stanowczy sprzeciw dla tak drastycznej zmiany poziomu obowiązku umorzenia świadectw pochodzenia energii z OZE („Zielonych Certyfikatów”), jaka na okres 2024 r. została zaproponowana w zmienionym projekcie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w *sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia, potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2024 r.* (projekt datowany na 10.08.2023r), z przewidzianego w pierwotnym projekcie poziomu 11% na 5%.

Wnosimy o:

- 1) pogłębioną analizę skutków proponowanej regulacji, uwzględniającą przede wszystkim zakres delegacji do wydania wspomnianego rozporządzenia zawartej w art. 60 Ustawy o OZE, jak i uzasadnione interesy gospodarcze wszystkich zainteresowanych przedsiębiorców, a nie jedynie ich części;
- 2) przywrócenie poziomów obowiązku na lata 2024-2026 zaproponowanych w wersji projektu Rozporządzenia z 6.06.2023 r., do czego powinna doprowadzić w naszej ocenie ponowna pogłębiona analiza.

### Uzasadnienie

W dniu 11 sierpnia 2023 r. na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji opublikowany został nowy projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w *sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2024 r.* Zaproponowano w nim znaczące obniżenie wielkości udziału

member of



member of



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
[lewiatan@lewiatan.org](mailto:lewiatan@lewiatan.org)  
[www.lewiatan.org](http://www.lewiatan.org)

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (dalej „obowiązek OZE”), o którym mowa w art. 59 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, z proponowanych wcześniej 11% na 5%. Dodatkowo, ograniczono określenie wielkości obowiązku OZE jedynie do roku 2024, a nie na 3 kolejne lata, tak jak to miało miejsce w poprzednim projekcie, datowanym na 6 czerwca 2023 r.

Efektom tej zmiany będzie ogromna (mniej więcej trzykrotna) nadpodaż świadectw pochodzenia energii odnawialnej, co zdestabilizuje rynek, doprowadzając do całkowitej utraty ich wartości, tak jak to miało miejsce w latach 2016-2017 r. Doprowadzi to do praktycznej likwidacji systemu wsparcia, co wywoła szereg negatywnych konsekwencji dla polskiej gospodarki, która już II kwartale 2023 r. notuje spadek PKB w wysokości ok. 1,3% r/r i o 3,7% kw/kw (wg danych GUS).

Brak możliwości sprzedaży Zielonych Certyfikatów przez przedsiębiorców – wytwórców energii z OZE za godziwą cenę spowoduje konieczność dokonania przez nich odpisów aktualizacyjnych na aktywa produkcyjne i na zapasy świadectw, a to pogorszy wyniki inwestorów (poziom wsparcia dla projektów), a więc i ich możliwości pozyskania finansowania nowych projektów. Konieczność odpisów aktualizacyjnych dotknie także odpowiedzialnie działające spółki obrotu energią, które nabywały Zielone Certyfikaty w miarę sprzedaży energii do odbiorców końcowych kontraktowanej na następne lata.

Zapowiedź tak drastycznej zmiany spowodowała, że po publikacji tego projektu na pierwszej sesji giełdowej w dniu 17 sierpnia br. najwyższy w historii jednorazowy spadek cen zielonych certyfikatów z ok. 160 zł/MWh do 82,5 zł/MWh na zamknięciu sesji.

System Zielonych Certyfikatów jest takim samym zobowiązaniem Państwa wobec inwestorów i wytwórców energii elektrycznej w OZE jak i System Aukcyjny lub System Taryf FIP/FIT. Jest on systemem rynkowym - regulowanym, który powinien zapewnić w horyzoncie okresu wsparcia (15 lat) zwrot nakładów poniesionych na budowę instalacji OZE, w tym godziwy poziom wynagrodzenia zatrudnionego kapitału, a więc także środki na bezproblemową spłatę kredytów. Z systemu korzystają wytwórcy energii z OZE, którzy podejmowali decyzje o budowie instalacji OZE w latach 2008-2013 z pełnym zaufaniem do stabilności i przewidywalności reguł jego działania.

Nie wolno także zapominać, że w Systemie Zielonych Certyfikatów, z racji na jego rynkowy – regulowany charakter, o nadmiarowym wsparciu można mówić jedynie po uwzględnieniu narastająco w rachunku ciągnionym także poziomu przychodów i faktycznie osiąganego wsparcia operacyjnego w poprzednich okresach, a w tym zakresie pojawiały się także okresy mniej korzystne.

Należy również pamiętać, że System Zielonych Certyfikatów był notyfikowany w Komisji Europejskiej (SA.37345) – zawiadomienie KE o decyzji z 2.08.2016. Projekty korzystające

member of  BUSINESS@OECD

member of  BUSINESS EUROPE

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
[lewiatan@lewiatan.org](mailto:lewiatan@lewiatan.org)  
[www.lewiatan.org](http://www.lewiatan.org)

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

z tego systemu korzystają z ochrony wynikającej z art. 6 Dyrektywy RED 2 w zakresie stabilności wsparcia finansowego, zgodnie z którym:

- **państwa członkowskie zapewniają, aby poziom wsparcia i warunki udzielenia wsparcia na rzecz projektów dotyczących energii odnawialnej nie zostały zmienione w sposób, który negatywnie wpłynąłby na prawa przyznane na jego podstawie i naruszył finansową rentowność projektów, które korzystają już ze wsparcia” oraz**
- **państwa członkowskie mogą dostosowywać poziom wsparcia zgodnie z obiektywnymi kryteriami, pod warunkiem że takie kryteria zostały ustanowione w pierwotnym projekcie systemu wsparcia.**

Należy pokreślić, że wytwórcy energii elektrycznej z OZE nie są obecnie beneficjentami wyższych hurtowych cen energii elektrycznej z racji na fakt, że przedsiębiorcy działający na rynku OZE są objęci mechanizmem odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny z uwzględnieniem także gwarancji pochodzenia, a to oznacza, że faktycznie osiągnane przez nich łączne ceny energii elektrycznej i gwarancji pochodzenia są znacznie niższe niż ceny jakie widzimy na Towarowej Giełdzie Energii. Realizowane ceny łączne nie mogą przekraczać odpowiednio (CAP): 345 PLN/MWh dla instalacji wiatrowych o mocy większej niż 1MW, 405 PLN/MWh dla instalacji PV o mocy większej niż 1MW i 425 PLN/MWh dla instalacji o mocy do 1MW. W obliczu braku jasnej deklaracji co do zaniechania utrzymania tych limitów w 2024 r. nie można obecnie mówić o nadmiarowym wsparciu także i w 2024r.

Ponadto, energia z OZE jest w dominującej części sprzedawana w kontraktach PPA, z ryzykiem wolumenu leżącym po stronie producenta, a przychód jest znacząco pomniejszony o koszty bilansowania.

Na koniec trzeba też przypomnieć, że możliwość zagrożenia upadłością części inwestorów w sektorze OZE może skutkować wszczęciem postępowań arbitrażowych np. w ramach polsko-amerykańskiego traktatu o ochronie wzajemnych inwestycji.

Podsumowując, następstwem stworzenia niekorzystnego otoczenia regulacyjnego dla rozwoju sektora OZE będzie zatrzymanie inwestycji w nowe instalacje OZE w Polsce oraz utrata korzyści z niższych cen energii elektrycznej wytworzonej z OZE dla polskich przedsiębiorców. Nastąpi także erozja zaufania do polskiego systemu prawnego regulującego obszar OZE jako systemu zbyt ryzykownego do inwestycji z powodu braku gwarancji przewidywalności.

W ocenie Konfederacji Lewiatan optymalny scenariusz to wprowadzania przewidywalnych zmian obowiązku umorzenia świadectw pochodzenia energii z OZE („Zielonych Certyfikatów”) z uwzględnieniem dotychczasowej, trzyletniej perspektywy, która powinna uwzględniać wszystkie przesłanki kształtowania poziomu obowiązku w zakresie umorzenia przewidziane w art. 60 Ustawy o OZE, w sposób umożliwiający środowisku przedsiębiorców funkcjonowanie w stabilnym otoczeniu regulacyjnym z uwzględnieniem pogarszających się



LEWIATAN

parametrów makroekonomicznych i utrzymujących się wysokich kosztów finansowania działalności gospodarczej.

Jednocześnie, uprzejmie prosimy o pilne spotkanie w powyższej sprawie celem omówienia konsekwencji takiej implementacji przepisów, jak to zostało zaproponowane w projekcie Rozporządzenia (wersja z 10.08.2023) oraz dyskusji na temat wypracowania bardziej zrównoważonych rozwiązań.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Jakubem Safjańskim, Dyrektorem Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: [jsafjanski@lewiatan.org](mailto:jsafjanski@lewiatan.org); tel. kom. 660 425 475.

Z poważaniem

Maciej Witucki  
Prezydent Konfederacji Lewiatan