

Warszawa, 11 września 2023 r.  
KL/344/164/ML/2023

Dotyczy: konsultacji społecznych proponowanej przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości listy sektorowych rad ds. kompetencji

Pan

**Bogdan Kościuch**

Dyrektor Departamentu Rozwoju Kadr w Przedsiębiorstwach  
Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości

*Szanowny Panie Dyrektorze,*

W związku z prowadzonymi obecnie konsultacjami listy sektorów, w których Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości zamierza powołać sektorowe rady ds. kompetencji przesyłam stanowisko Konfederacji Lewiatan w tej sprawie.

System sektorowych rad ds. kompetencji jest w Polsce tworzony od 2016 r. przy wsparciu Europejskiego Funduszu Społecznego. Dotychczas w ten obszar zainwestowano kilkadziesiąt milionów złotych. Zakończenie finansowania z lat 2014-2020 słusznie stanowi moment weryfikacji skuteczności tego systemu oraz efektywności działania poszczególnych rad. Odbywać się to powinno w oparciu o dostępne raporty ewaluacyjne, ale także dyskusję w szerokim gronie interesariuszy tego systemu.

Popieramy planowane poszerzenie zakresu oddziaływania rad sektorowych poprzez zwiększenie liczby sektorów, w odniesieniu do których będą one podejmować swoją aktywność. Jednak informacje dotyczące pozostałych planowanych zmian w systemie przekazane w ciągu ostatnich kilku tygodni budzą ogromne wątpliwości.

Przede wszystkim niezrozumiałe jest, dlaczego obecnie funkcjonujące rady ds. kompetencji muszą zakończyć swoją działalność – niezależnie od ich gotowości do dalszego funkcjonowania oraz wysokiej oceny ich dotychczasowej działalności. Brak podstawy prawnej do kontynuowania działania w naszej ocenie nie jest wystarczającym argumentem. W tej sprawie powinny się także odbyć **szersze konsultacje**, a PARP powinien podjąć próbę wypracowania takich przepisów, które pozwoliłyby przynajmniej wybranym radom kontynuować działalność, bez straty tego, co z mozołem, przez kilka lat i przy wsparciu ze środków unijnych, ale także z wykorzystaniem zasobów tych organizacji dotychczas udało się zbudować. Konieczność zakończenia działania rad i ubiegania się na nowo o ich powołanie to z jednej strony ogromna strata dotychczasowego dorobku, a z drugiej duże ryzyko, że dana rada – pomimo realnych

member of



member of



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
[lewiatan@lewiatan.org](mailto:lewiatan@lewiatan.org)  
[www.lewiatan.org](http://www.lewiatan.org)

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

potrzeb przedsiębiorców i gospodarki – nie zostanie powołana lub jej działalność nie będzie mogła zostać dofinansowana ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2021-2027. Dyskusja o kluczowych zmianach w prawie powinna odbyć się w możliwie szerokim gronie, by informacje, które docierają do różnych uczestników tego systemu były możliwie jednakowe. Obecnie wokół systemu rad sektorowych panuje chaos informacyjny, założenia nowego systemu znane są zaledwie fragmentarycznie i to nie sprzyja budowanie stabilnego, skutecznego i trwałego rozwiązania o charakterze systemowym. Takim rozwiązaniem na pewno nie stał się system stworzy przy wsparciu ze środków unijnych na lata 2014-2020, który obecnie przestaje istnieć na rzecz nowego, powoływanego na innych zasadach i bez wykorzystania dotychczasowego, kilkuletniego dorobku oraz efektów zaangażowania wielu instytucji i osób. Nie wyobrażamy sobie, by za kilka lat system znalazł się w podobnym miejscu i podlegał analogicznym decyzjom i kolejne – tak drastycznej – przebudowie. W naszej ocenie na zmiany legislacyjne umożliwiające rozbudowę systemu rad sektorowych, bez konieczności zamykania go w obecnym kształcie nadal nie jest za późno, biorąc po uwagę m.in. konieczność zachowania okresu trwałości w projektach, w oparciu o które obecnie funkcjonują rady.

Po drugie, w naszej ocenie nie ma uzasadnienia dla powoływania podmiotów poza systemem wdrażania programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027, w oparciu o samodzielne decyzje PARP (w szczególności bez kontroli społecznej, jaką zapewnia Komitet monitorujący program FERS 2021-2027), a następnie zawężenie kręgu podmiotów, które mogą otrzymać dofinansowanie na realizację określonych zadań finansowanych z FERS 2021-2027 tylko do tych instytucji, które będą powoływać rady zgodnie z obecnie proponowaną procedurą. W samej procedurze także widzimy wiele ryzyk wynikających np. z braku możliwości złożenia odwołania od decyzji PARP, czy też zasadę powoływania wyłącznie jednego podmiotu jako realizatora rady z wykluczeniem partnerstw czy konsorcjów kilku podmiotów. Jest to odejście od praktyki, która była stosowana w obecnie funkcjonującym jeszcze systemie rad, gdzie za ich funkcjonowanie nierzadko odpowiadało kilka podmiotów równolegle. Zapewnienie, że zasady powoływania rad i kryteria ich wyboru **zaopiniuje** Komitet monitorujący FERS 2021-2027 jest naszym zdaniem niewystarczające w tym przypadku.

Bardzo trudno zajmować stanowisko w sprawie definicji kluczowych sektorów, w których mają być powołane rady nie znając warunków ich funkcjonowania w przyszłości i realnego wpływu ich działania na przedsiębiorstwa z danego sektora. O ile pozytywnie oceniamy odejście od sztywnego podziału sektorów według kodów PKD, to nadal pozostaje niejasny sposób weryfikacji przynależności danej firmy do konkretnego sektora. W naszej ocenie kryteria tej weryfikacji powinny być opracowywane i konsultowane równolegle z definiowaniem sektorów, by była pewność, że określone grupy firm będą w przyszłości mogły liczyć na wsparcie EFS w zakresie rozwoju kompetencji i kwalifikacji zgodnie z opracowanymi rekomendacjami rad sektorowych. Sposób weryfikacji przynależności do sektora powinien być spójny w całym systemie i jednoznaczny. Z pewnością nie należy tych decyzji przenosić na operatorów udzielających wsparcia zgodnie z rekomendacjami rad sektorowych, pozostawiając pole do interpretacji, dowolności czy subiektywności oceny. Może to skutkować nierównym dostępem



LEWIATAN

do wsparcia, ale także generować ryzyko niekwalifikowalności kosztów dla operatorów czy samych firm.

Niemniej jednak w oparciu o przeprowadzone przez Lewiatana konsultacje do końca bieżącego tygodnia (do 15 września) prześlemy szczegółowe uwagi do poszczególnych propozycji sektorów planowanych do objęcia systemem rad sektorowych ds. kompetencji oraz informacje o brakujących w naszej ocenie branżach w tym zestawieniu.

Jednocześnie zwracam się z prośbą o udział Pana Dyrektora w spotkaniu konsultacyjnym dotyczącym wyboru sektorów, w których planowane jest powołanie rady ds. kompetencji z firmami członkowskimi Konfederacji Lewiatan i przedyskutowaniu tych propozycji **w terminie 21 września br. o godz. 12:30 w formule online**. Osobą kontaktową w tej sprawie jest Małgorzata Lelińska, dyrektorka Departamentu Funduszy Unijnych i Edukacji Cyfrowej, kontakt: [mlelinska@lewiatan.org](mailto:mlelinska@lewiatan.org), tel. 601305420.

Z poważaniem

Maciej Witucki  
Prezydent Konfederacji Lewiatan