

Pani
Anna Moskwa
Minister Klimatu i Środowiska

dotyczy: Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 9 września 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną

Szanowna Pani Minister,

w imieniu Konfederacji Lewiatan wyrażam głębokie zaniepokojenie trybem procedowania oraz treścią *Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 9 września 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną* (dalej jako Rozporządzenie) i zwracam się z uprzejmą prośbą o rozważenie pilnego uchylenia tego Rozporządzenia.

W przypadku nieprzychylenia się do przedmiotowej prośby, wskazuję na konieczność wprowadzenia mechanizmu rekompensat dla sprzedawców niepodlegających obowiązkowi zatwierdzenia taryf przez Prezesa URE, aby mogli udzielić analogicznych upustów swoim klientom - w grupie gospodarstw domowych - jak wskazane w treści rozporządzenia.

Po pierwsze, pragnę zwrócić uwagę na fakt, że skoro rozporządzenie wydane na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (dalej: Prawo energetyczne) dotyczy sposobu kształtowania i kalkulacji taryf, to w rzeczywistości znajduje ono zastosowanie wyłącznie do podmiotów stosujących taryfę w rozumieniu art. 3 pkt 17 Prawa energetycznego, tj. stosujących zbiór cen i stawek opłat oraz warunków ich stosowania, opracowany przez przedsiębiorstwo energetyczne i wprowadzany jako obowiązujący dla określonych w nim odbiorców w trybie określonym ustawą. Rozciągnięcie obowiązków na inne podmioty nie może być wywodzone z zastosowanej podstawy prawnej.

W konsekwencji, jeżeli sprzedawca stosuje ceny i stawki opłat określone we własnych cennikach, które nie były objęte obowiązkiem przedkładania Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia w trybie przewidzianym Prawem energetycznym, to wówczas

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

nie stosuje on taryfy w rozumieniu Prawa energetycznego. Tym samym do sprzedawcy energii elektrycznej zwolnionego z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia, nie mają zastosowania przepisy rozporządzenia wydanego na podstawie art. 46 ust. 3 Prawa energetycznego, a zatem również nie mają zastosowania przepisy wskazanego Rozporządzenia. W związku z powyższym istnieje uzasadniona wątpliwość czy publiczne stwierdzenia przedstawicieli kierowanego przez Panią resortu – o upuście w wysokości 12% średniej ceny zatwierdzonej przez Prezesa URE, który otrzyma każde gospodarstwo domowe w Polsce - mają podstawę prawną.

Należy podkreślić, że fakt udzielenia wskazanych w rozporządzeniu upustów jedynie przez sprzedawców podlegających taryfowaniu przez Prezesa URE jest dyskryminujący dla klientów sprzedawców zwolnionych z tego obowiązku oraz wprowadza ryzyko zaburzeń konkurencji na rynku, co stałoby wprost w sprzeczności z obowiązkami nałożonymi na Polskę w oparciu o prawo Unii Europejskiej.

Drugą najważniejszą kwestią wiążącą się z przedmiotowym Rozporządzeniem, niezależnie od jego zakresu podmiotowego, jest brak rekompensaty za udzielone upusty. Konsekwencją Rozporządzenia w jego aktualnej treści będą straty sprzedawców energii elektrycznej. Zakładając, że każde uprawnione gospodarstwo domowe w Polsce otrzyma wskazany upust, ich suma przekroczy łącznie kwotę ok. 2 mld zł. Z tego powodu zwracam się z uprzejmą prośbą o możliwie szybką nowelizację Rozporządzenia i zapewnienie sprzedawcom udzielającym upustu rekompensaty, która zostanie sfinansowana ze środków zgromadzonych na potrzeby realizacji *ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej*. Takie finansowanie było zapisane w *ustawie z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zasadach udzielania przez Skarb Państwa gwarancji za zobowiązania Narodowej Agencji Bezpieczeństwa Energetycznego*.

Członkom Konfederacji Lewiatan nie jest znane źródło finansowania upustów w przypadku sprzedawców, którzy podlegają obowiązkowi przedstawiania cen sprzedaży energii elektrycznej do zatwierdzenia przez Prezesa URE. W przypadku sprzedawców niepodlegających temu obowiązkowi konieczne jest zapewnienie finansowania analogicznych upustów w przypadku ich klientów. Podkreślamy, że członkowie Konfederacji Lewiatan sprzedają energię elektryczną do ponad miliona gospodarstw domowych, a ich klienci mogą nie otrzymać upustu, którego koszty byłby pokryte przez Skarb Państwa. Aby sfinansować te koszty w stosunku do odbiorców kupujących energię elektryczną od sprzedawców nieprzedkładających taryfy do zatwierdzenia – członków Konfederacji Lewiatan - Skarb Państwa musiałby zapewnić szacunkowo ok. 140 milionów złotych jako rekompensaty.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

Na koniec zwracamy uwagę na kluczową kwestię z perspektywy bezpieczeństwa prawnego wskazanej regulacji. W ocenie członków Konfederacji Lewiatan przyjęte Rozporządzenie w rażący sposób narusza przepisy Konstytucji RP, w szczególności biorąc pod uwagę tryb jego procedowania, oraz w części dotyczącej udzielenia odbiorcom z grupy gospodarstw domowych upustów przez sprzedawców. Zgodnie z treścią art. 22 Konstytucji RP ograniczenie zasad swobody działalności gospodarczej – a z takim mamy do czynienia w przypadku przepisów wskazanego rozporządzenia dotyczących upustów dla gospodarstw domowych – może nastąpić wyłącznie w trybie ustawowym i tylko ze względu na ważny interes publiczny. Konstytucja przewiduje także, w art. 92 ust. 1, że rozporządzenia wydawane są na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Wskazane przepisy Rozporządzenia nie mają jakiegokolwiek delegacji ustawowej, na co zwraca uwagę m.in. Rządowe Centrum Legislacji w swojej opinii do projektu Rozporządzenia z dnia 8 września 2023 roku. W art. 46 ust. 3 Prawa energetycznego brak jest podstawy do wydania rozporządzenia stanowiącego ingerencję w ceny energii elektrycznej i do ograniczenia swobody w ustalaniu cen energii elektrycznej przez przedsiębiorców. Podkreślamy, że zgodnie z delegacją ustawową zawartą w powyższym przepisie, zakresem regulacji przedmiotowego Rozporządzenia może być sposób kształtowania i kalkulacji taryf dla energii elektrycznej oraz sposób rozliczeń w obrocie energią elektryczną. Zmiany wprowadzone Rozporządzeniem nie mieszczą się w żadnym z powyższych obszarów.

Wyrażam gotowość przedstawicieli Konfederacji Lewiatan do spotkania z Panią Minister lub z osobami przez Panią wskazanymi, aby omówić tę niezwykle istotną kwestię. Jednym z celów Konfederacji Lewiatan jest zapewnienie jednolitych zasad pomocy gospodarstwom domowym w Polsce i ich finansowania.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Ekspertką ds. Energetyki i Legislacji Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: pgradzik@lewiatan.org; tel. kom. 660 425 981.

Z poważaniem

Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy