

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia na projekty inwestycyjne o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto („**Rozporządzenie**”)

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu aktu prawnego, do którego odnosi się uwaga	Proponowana zmiana przepisu	Uzasadnienie zmiany przepisu
Uwagi ogólne			
1	Uwaga ogólna	<p>Konfederacja Lewiatan od wielu miesięcy obserwuje działania Państw Członkowskich po przyjęciu w marcu br. przez Komisję Europejską Tymczasowych kryzysowych i przejściowych ram środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy. Z zadowoleniem przyjęliśmy fakt, że także Polska, w ślad choćby za Hiszpanią czy Niemcami, dąży do wdrożenia zasad, które umożliwią realizację postanowień ww. komunikatu, najpierw poprzez uchwalenie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych (Dz. U. poz. 1501), a następnie poprzez przygotowanie projektowanego rozporządzenia.</p> <p>Jest to niezwykle ważne narzędzie dla stworzenia zachęt do szybkiego wdrożenia zeroemisyjnych inwestycji, które przyczyni się, w ocenie Konfederacji Lewiatan, do zminimalizowania ryzyka przekierowania nowych inwestycji w kluczowych sektorach do państw trzecich spoza EOG. Głównym celem jest bowiem zwiększenie konkurencyjności krajów UE, w tym Polski, w walce o tzw. gaininwestycje z Ameryką Północną (i odpowiedź na tzw. IRA). Pomoc na przyspieszenie inwestycji w sektorach o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto, określona w Sekcji 2.8 Komunikatu Komisji, jest istotna nie tylko z perspektywy poprawy jakości środowiska naturalnego i spełnienia unijnych zobowiązań klimatycznych, ale również w celu zachowania konkurencyjności polskiej gospodarki. W związku z tym zasadne jest wspieranie inwestycji polegających na produkcji urządzeń i kluczowych komponentów do nich dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto i jak najszybsze wejście w życie projektowanej regulacji.</p>	

Uwagi szczegółowe		
1	§ 6 ust. 6 projektu Rozporządzenia	<p><i>„Kosztami kwalifikowanymi, o których mowa w ust. 2, są koszty poniesione po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy na projekt niskoemisyjny, przy czym za wniosek o przyznanie pomocy uznaje się także wniosek złożony na dowolnej podstawie prawnej, o ile kwota pomocy, która ma być przyznana na podstawie niniejszego rozporządzenia nie przekracza kwoty, która była przedmiotem pierwotnego wniosku. W przypadku dokonania zmiany podstawy prawnej pomocy, przepisu § 6 ust. 3 nie stosuje się.”</i></p> <p>Zgodnie z sekcją 2.8 punktem 85 lit. d Komunikatu Komisji z dnia 9 marca 2023 r. Tymczasowe kryzysowe i przejściowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy (C (2023) 1711) („Komunikat”), którego implementację stanowią przepisy opiniowanego rozporządzenia:</p> <p><i>„beneficjent musi złożyć wniosek o pomoc przed rozpoczęciem prac i przekazać państwu członkowskiemu wymagane informacje określone w załączniku II do niniejszego komunikatu”.</i></p> <p>Zgodnie z tym przepisem warunkiem jest:</p> <ul style="list-style-type: none"> - złożenie wniosku w określonym momencie tj. przed rozpoczęciem prac oraz - złożenie wniosku o określonej treści (tj. zawierającego pewne minimalne wymagane Komunikatem elementy, wyszczególnione w załączniku II „Informacje, które należy zawrzeć w formularzu wniosku o pomoc na podstawie sekcji 2.8 niniejszego komunikatu”). <p>Mając na uwadze, że pomoc publiczna wynikająca z Komunikatu jest ograniczona czasowo oraz wymaga uprzednich działań legislacyjnych po stronie państw członkowskich, Komisja przewidziała</p>

			<p>możliwość wynikającą z przypisu nr 146 do ww. punktu, zgodnie z którym:</p> <p><i>„Takie wnioski o przyznanie pomocy mogą opierać się na dowolnej podstawie prawnej, o ile kwota pomocy, która ma zostać przyznana na podstawie sekcji 2.8 niniejszego komunikatu, nie przekracza kwoty, która była przedmiotem pierwotnego wniosku.”</i></p> <p>W ślad za ww. regulacją przepisy polskiego rozporządzenia potwierdzają możliwość złożenia ww. wniosku na dowolnej podstawie prawnej, dodając jednocześnie dwa zastrzeżenia:</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>„o ile jednocześnie spełnia niezbędne elementy wniosku o pomoc określonego niniejszym rozporządzeniem”</i> oraz- <i>„o ile kwota pomocy, która ma być przyznana na podstawie niniejszego rozporządzenia nie przekracza kwoty, która była przedmiotem pierwotnego wniosku.”</i> <p>O ile drugi z ww. warunków wynika wprost z treści Komunikatu, o tyle pierwszy stanowi w ocenie Konfederacji Lewiatan nieuzasadnione obostrzenie dla przedsiębiorców. Z uwagi bowiem na trwające procedury legislacyjne w państwach członkowskich beneficjent, który chciałby skorzystać z możliwości złożenia wniosku o ww. pomoc na dowolnej</p>
--	--	--	---

			<p>podstawie prawnej, nie ma wiedzy o warunkach wynikających z planowanych lub opracowywanych aktów prawa krajowego. W przeciwnym razie zawsze mógłby wnioskować o pomoc bezpośrednio na podstawie prawnej implementującej sekcję 2.8 Komunikatu, a przepis ten byłby bezprzedmiotowy.</p> <p>Dlatego też, w ocenie Konfederacji Lewiatan, przepis ten należy doprecyzować tak, aby nie formułować warunków dalej idących niż treść Komunikatu, zachowując jednocześnie ideę ww. rozwiązania. Dlatego proponuje się wykreślenie warunku „<i>o ile jednocześnie spełnia niezbędne elementy wniosku o pomoc określonego niniejszym rozporządzeniem</i>” i odwołanie się wyłącznie do jednego warunku, który jest wymagany treścią Komunikatu.</p>
--	--	--	---

KL/360/170/PG/2023