



POSTULATY

**Konfederacji Lewiatan
na nową kadencję parlamentu**





1. Lepsze prawo



Zwiększenie bezpieczeństwa prowadzenia działalności gospodarczej poprzez uporządkowanie procesu legislacyjnego, poprawę jakości, stabilności i czytelności stanowionego prawa.

- ▶ wprowadzenie obowiązku prowadzenia przez rząd przeglądu i analizy skutków wprowadzanych zmian prawnych wpływających na prowadzenie działalności gospodarczej.
- ▶ wprowadzenie konieczności obowiązku konsultowania z zainteresowanymi podmiotami wszystkich projektów aktów prawnych dotyczących prawa podatkowego (niezależnie od wnioskodawcy) z zachowaniem ustawowego 30-dniowego terminu na przedstawienie uwag.
- ▶ obowiązkowy, co najmniej 6-miesięczny, okres *vacatio legis* dla uchwalanych przepisów podatkowych.
- ▶ powołanie rady eksperckiej monitorującej sposób stosowania przepisów prawa podatkowego. W szczególności zwracanie uwagi, czy przepisy stosowane są zgodnie z intencją ustawodawcy, czy organy podatkowe nie dokonują wykładni rozszerzającej na niekorzyść podatników.



EKSPERCI ODPOWIEDZIALNI:

Krzysztof Kajda

Przemysław Pruszyński

2.

Ręce do pracy



Sytuację na rynku pracy utrudniają niekorzystne zmiany demograficzne, systematycznie postępujący proces starzenia się naszego społeczeństwa, a tym samym kurcząca się zasoby na rynku pracy.

- ▶ aktywizacja zawodowa niedoreprezentowanych na rynku pracy grup społecznych, w szczególności kobiet, osób z niepełnosprawnościami oraz w wieku okołoemerytalnym.
- ▶ dofinansowanie części inwestycji służących dostosowaniu miejsc pracy do potrzeb określonych grup pracowników w zakładzie pracy.
- ▶ przyjęcie strategii migracyjnej, określającej cele i mechanizmy polityki zatrudnienia oraz efektywnego zarządzania polityką migracyjną.
- ▶ efektywny system dostępu do legalnego pobytu i zatrudnienia oraz uznawania kwalifikacji cudzoziemców.



EKSPERT ODPOWIEDZIALNY:

Robert Lisicki

3.

Edukacja, edukacja, edukacja



Poprawa jakości edukacji ogólnej, zawodowej i ustawicznej oraz krajowego systemu kwalifikacji.

EDUKACJA OGÓLNA (POWSZECHNA)

- ▶ wyposażenie uczniów w kompetencje przyszłości, poprzez rozwijanie efektywnych metod nauczania i uczenia się, z wykorzystaniem ICT i AI.
- ▶ wspieranie wychowawczej i społecznej funkcji szkoły w oparciu o tworzenie przestrzeni dla autonomii szkół.
- ▶ podniesienie wynagrodzeń kadrom uczącym i odbudowa prestiżu zawodu nauczyciela.
- ▶ ustanowienie jednego nadrzędnego ośrodka decyzyjnego i realizacja długofalowego planu cyfryzacji edukacji.

EDUKACJA ZAWODOWA (BRANŻOWA)

- ▶ koordynacja między rządem, samorządami, a interesariuszami w celu zwiększenia sprawności reagowania systemu edukacji zawodowej na potrzeby rynku.
- ▶ opracowanie i wspieranie wdrażania rozwiązań w zakresie współpracy między pracodawcami a szkołami kształcącymi w zawodach.
- ▶ stałe doposażanie pracowni i warsztatów kształcenia zawodowego w maszyny, urządzenia i oprogramowanie komputerowe.
- ▶ zapewnienie kadr dla systemu kształcenia zawodowego.
- ▶ współtworzenie przez pracodawców efektywnego systemu diagnozowania i informowania o zapotrzebowaniu na umiejętności.



EDUKACJA USTAWICZNA – SYSTEM KSZTAŁCENIA OSÓB DOROSŁYCH

- ▶ wspieranie rozwoju osób dorosłych np. poprzez zachęty podatkowe.
- ▶ zwiększenie dostępności środków na podnoszenie kompetencji cyfrowych pracowników.
- ▶ rozwój kultury uczenia się nastawionej na aktywny i ciągły rozwój umiejętności.
- ▶ wypracowanie skutecznych i trwałych mechanizmów współpracy i koordynacji w zakresie rozwoju umiejętności.
- ▶ współtworzenie przez pracodawców efektywnego systemu diagnozowania i informowania o zapotrzebowaniu na umiejętności.

KRAJOWY SYSTEM KWALIFIKACJI

- ▶ przyspieszenie prac nad nowelizacją ustawy o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji.
- ▶ stworzenie mechanizmu obligującego ministrów do wywiązywania się z terminów, o których mowa w ustawie.
- ▶ promocja idei i rozwiązań ZSK wśród obywateli oraz zapewnienie instrumentów finansowania walidacji ze środków finansujących te programy.



EKSPERCI ODPOWIEDZIALNI:

Małgorzata Lelińska



Sławomir Szymczak

4. Tania i czysta energia



W obecnych realiach jak najszybsze zwiększanie udziału zielonych mocy w systemie powinno być oczywistym elementem strategii rozwoju polskiej energetyki. Jest to niezwykle istotne w szczególności z uwagi na fakt, że według wyliczeń Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, około 2030 r. w polskim systemie elektroenergetycznym może zabraknąć aż 6 GW mocy dyspozycyjnej.

- ▶ powrót do mechanizmów rynkowych i wycofanie interwencji cenowych.
- ▶ przywrócenie obliwa giełdowego.
- ▶ ponowna nowelizacja tzw. ustawy wiatrakowej i umożliwienie budowy wiatraków w odległości 500 metrów od zabudowań.
- ▶ ograniczenie barier regulacyjnych umożliwiających budowę linii bezpośrednich.
- ▶ rozwiązanie problemu związanego z odmowami przyłączenia nowych instalacji OZE do sieci.
- ▶ wsparcie budowy i modernizacji sieci dystrybucji energii elektrycznej.
- ▶ objęcie dużych przedsiębiorstw czasowym mechanizmem ceny maksymalnej energii elektrycznej oraz wprowadzenie czasowego mechanizmu ochrony wszystkich przedsiębiorstw przed wysokimi cenami gazu.
- ▶ objęcie wsparciem finansowym wszystkich sektorów gospodarki o wysokiej wrażliwości na ceny energii elektrycznej oraz gazu.
- ▶ zmiana zasad finansowania mechanizmu zamrożonych cen energii.

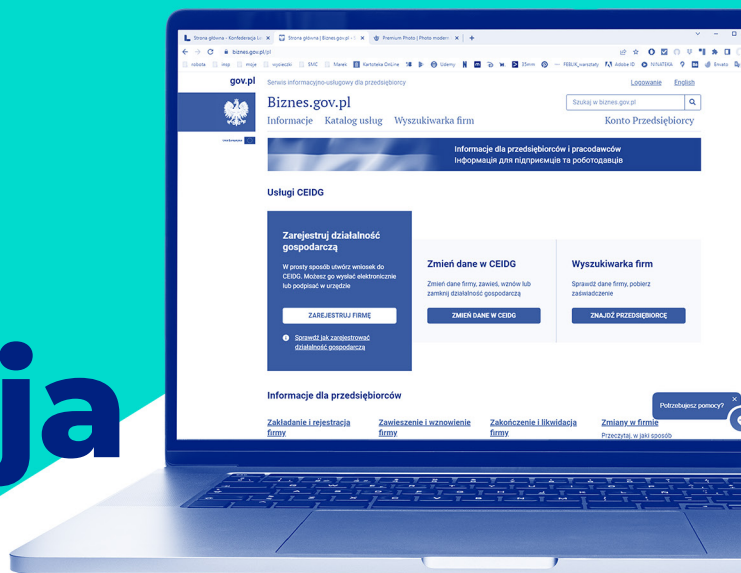


EKSPERT ODPOWIEDZIALNY:

Jakub Safjański

5.

Cyfryzacja (gospodarki i administracji)



Przyspieszenie procesu cyfryzacji gospodarki w Polsce jest kluczowe dla dalszego rozwoju kraju. Według raportu „Digital Challengers” firmy McKinsey & Company, przyspieszona cyfryzacja może przynieść polskiej gospodarce dodatkowo ponad 360 mld zł do 2030 roku oraz silniejszą odporność na kryzysy.

- ▶ sprawne przeprowadzenie przez Prezesa UKE aukcji 5G, koniecznej dla rozwoju przemysłu 4.0 i nowoczesnej gospodarki.
- ▶ przyjęcie nowych ram krajowego systemu cyberbezpieczeństwa.
- ▶ szybkie przyjęcie nowych przepisów określających standardy funkcjonowania rynku nowoczesnej komunikacji w Polsce (Prawo Komunikacji Elektronicznej).
- ▶ przyjęcie jasnego stanowiska w sprawie nowego modelu finansowania infrastruktury telekomunikacyjnej w UE (tzw. koncepcja „fair share”).
- ▶ wdrożenie reformy usług cyfrowych na poziomie krajowym oraz wskazanie niezależnej instytucji, która będzie odpowiedzialna za nadzór nad rynkiem usług cyfrowych w Polsce.
- ▶ przyspieszenie prac nad CEPIK 2.0 oraz pełne wdrożenie e-doręczeń w Polsce.
- ▶ jak najszybsza rewizja KPO, z uwzględnieniem postulatów rynku, i uruchomienie środków KPO (komponent cyfrowy).
- ▶ przejście na „domyślność cyfrową”, rozumianą jako pierwszeństwo rozwiązań cyfrowych przed procesem analogowym.
- ▶ likwidacja barier dla biznesu przez usunięcie wymogów stosowania przez przedsiębiorców dokumentów lub realizacji procesów wyłącznie w formie papierowej.
- ▶ upowszechnienie podpisu elektronicznego i respektowanie go przez organy administracji publicznej.



EKSPERTKA ODPOWIEDZIALNA:

Aleksandra Musielak



6. Proste podatki



W ostatnich kilku latach wprowadzono kilkadziesiąt nowych podatków i opłat. Daniny te spowodowały istotny wzrost kosztów prowadzenia działalności gospodarczej i przyczyniły się do wzrostu inflacji, gdyż wiele z nich, jak np. podatek cukrowy, naliczane są od ceny oferowanych produktów. Pozostałe również generują dodatkowe obciążenia dla przedsiębiorców, przez co ich koszt uwzględniany jest w cenach towarów i usług.

Postulujemy:

- ▶ dokonanie przeglądu systemu podatkowego i wyeliminowanie przepisów, których stosowanie powoduje największe trudności.
- ▶ niewprowadzanie nowych podatków dedykowanych wybranym branżom/firmom.
- ▶ uchylenie szczególnie wadliwych podatków:
 - od przychodów z budynków,
 - minimalnego podatku CIT,
 - tzw. podatku Belki.
- ▶ przywrócenie możliwości amortyzowania lokali mieszkalnych wynajmowanych w ramach działalności gospodarczej.
- ▶ przywrócenie zryczałtowanej składki zdrowotnej dla przedsiębiorców.



EKSPERT ODPOWIEDZIALNY:

Przemysław Pruszyński

7.

Realizacja Krajowego Planu Odbudowy



Krajowy Plan Odbudowy wzmacnia odbudowę gospodarek europejskich po pandemii COVID-19. Dlatego kluczowe wyzwania dla nowej ekipy rządzącej to:

- ▶ realizacja kamieni milowych dotyczących bezstronności sędziów i odblokowanie możliwości złożenia wniosków o płatność.
- ▶ wprowadzenie jednolitych standardów gwarantujących przejrzystość decyzji finansowych, w tym: obowiązek konsultowania kryteriów wyboru projektów w konkursach finansowanych z KPO, ekspercka ocena projektów.
- ▶ weryfikacja ex post procedur oceny już zaakceptowanych projektów.
- ▶ zwiększenie kontroli społecznej nad realizowanymi reformami i inwestycjami: dostęp do bieżącej sprawozdawczości, weryfikacja przyjętych wskaźników przez KM KPO, udział partnerów społecznych w ewaluacji.
- ▶ na tym etapie nie rekomendujemy zasadniczych zmian w samym KPO.



EKSPERTKA ODPOWIEDZIALNA:

Marzena Chmielewska



8.

Obniżenie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej



Postulujemy radykalne uproszczenia sposobu opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne przedsiębiorców, poprzez wprowadzenie zryczałtowanej składki.

- ▶ uproszczenie sposobu opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne przedsiębiorców, poprzez przywrócenie zryczałtowanej składki dla przedsiębiorców.
- ▶ zasiłek chorobowy w firmach zatrudniających do 20 pracowników, od pierwszego dnia choroby opłacany przez ZUS.



EKSPERCI ODPOWIEDZIALNI:

Krzysztof Kajda

Przemysław Pruszyński

9.

Proste umowy i ich egzekucja. Mediacje i arbitraż



Poprawa warunków zawierania i egzekwowania zawartych już umów jest kluczowym elementem dla przyspieszenia rozwoju gospodarczego państwa. Zasada *pacta sunt servanda* jest kluczowa dla bezpieczeństwa obrotu gospodarczego. W różnych formach znajduje ona odzwierciedlenie we wskaźnikach czy indeksach ekonomicznych (m.in. The Index of Economic Freedom czy Indeks wiarygodności ekonomicznej Polski).

- ▶ usprawnienie systemu sądownictwa.
- ▶ usprawnienie egzekucji komorniczej.
- ▶ uproszczenie i ułatwienie dostępu do wszystkich sposobów egzekwowania zawartych umów, które nie wymagają procesu sądowego, w tym mediacji i arbitrażu.
- ▶ usprawnienie przepływu informacji gospodarczych, kluczowych dla weryfikacji kontrahenta, jak i przeciwdziałania zatorom płatniczym.
- ▶ umożliwienie swobodniejszego zarządzania wierzytelnościami i ułatwienia w zawieraniu umów.
- ▶ zapewnienie, aby projektowane przepisy dotyczące dochodzenia czy zarządzania wierzytelnościami obowiązkowo były poprzedzone ekonomiczną analizą prawa oraz wiarygodnymi konsultacjami publicznymi.
- ▶ wprowadzenie obowiązku prowadzenia analizy ekonomicznej i konsultacji publicznych projektów przepisów dotyczących dochodzenia czy zarządzania wierzytelnościami.



MEDIACJE

- ▶ edukacja w zakresie mediacji sprawi, że więcej spraw będzie objętych mediacją oraz podniesie jej skuteczność.
- ▶ powołanie specjalnego zespołu roboczego, który mógłby wypracować rozwiązania oparte o uświadamianie na różnych etapach procesu sądowego o możliwości podjęcia mediacji i korzyściach z tego płynących.
- ▶ przyspieszenie procedur sądowych, co usprawni walkę z zatorami płatniczymi.

ARBITRAŻ

- ▶ zachęcanie (przez sędziów sądów powszechnych w ramach prowadzonych przez nich postępowań) stron postępowań cywilnych/gospodarczych do korzystania z konstrukcji art. 1161¹ k.p.c., który stanowi, że w sprawie zawisłej przed sądem strony mogą poddać spór pod rozstrzygnięcie sądu polubownego aż do momentu prawomocnego rozstrzygnięcia sprawy przez sąd powszechny (tzw. konwersja). Korzystanie z tego uprawnienia może przyczynić się do odciążenia sądów powszechnych oraz skrócenia przedłużających się postępowań.
- ▶ dokonywanie przez przedsiębiorców odpowiednich zapisów na sąd polubowny poprzez wpisywanie w kontrakty tzw. „klauzul arbitrażowych”. Wpisanie takiej klauzuli powoduje – w przypadku powstania sporu na tle realizacji umowy – rozpatrzenie sprawy przez sąd arbitrażowy (sąd polubowny) z pominięciem postępowania przed sądem powszechnym. Wyrok wydany w postępowaniu arbitrażowym ma taką samą wagę jak wyrok sądu powszechnego.



EKSPERT ODPOWIEDZIALNY:

Adrian Zwoliński



10.

Stabilność i bezpieczeństwo sektora bankowego oraz finansów obywateli



Sektor bankowy stanowi wyjątkowy element gospodarki państwa, z jednej strony mający olbrzymi wpływ na oszczędności i inwestycje obywateli, z drugiej na działalność przedsiębiorstw, a na najwyższym poziomie na wyniki gospodarcze państwa. Stąd też jego stabilność i rozwój muszą być uwzględnione w planach dotyczących rozwoju gospodarczego kraju.

- ▶ stabilność i przewidywalność prawa gwarantująca odpowiednie warunki do utrzymywania zdolności sektora bankowego.
- ▶ lepsza edukacja finansowa.
- ▶ racjonalne zasady podatku bankowego.
- ▶ dbałość o stabilność sektora bankowego.
- ▶ wzmocnienie oszczędności i inwestycji Polaków.



EKSPERT ODPOWIEDZIALNY:

Adrian Zwoliński

11.

Koniec monopolu w gospodarce



Polityka rozwoju „narodowych championów” miała wzmocnić pozycję konkurencyjną polskiej gospodarki. Tymczasem osłabiła ona poważnie rynek wewnętrzny, psując warunki prowadzenia biznesu. Firmy państwowe i z udziałem skarbu państwa wykorzystują dominującą pozycję rynkową, ulegają nepotyzmowi, który ogranicza ich efektywność działania, a przede wszystkim korzystają z nieetycznego i szkodliwego połączenia funkcji właściciela i regulatora.

- ▶ powołanie niezależnego komitetu nominacyjnego, który będzie rozstrzygał konkursy na najwyższe stanowiska zarządcze i nadzorcze w spółkach skarbu państwa.
- ▶ podzielenie spółek oraz wprowadzenie regulacji ograniczających ich pozycję monopolistyczną.
- ▶ oddzielenie roli właściciela od regulatora.



EKSPERT ODPOWIEDZIALNY:

Maciej Witucki



12.

Autentyczny, efektywny dialog społeczny



Przejrzysty, efektywny, konstruktywny i oparty na argumentach i faktach dialog społeczny jest istotnym czynnikiem dobrego funkcjonowania nowoczesnych gospodarek. W Polsce sytuacja w Radzie Dialogu Społecznego ulega od kilku lat erozji. Wciąż partnerzy społeczni pozbawieni są realnego wpływu na jakość regulacji prawnych.

- ▶ obowiązkowe opiniowanie projektów poselskich przez Radę Dialogu Społecznego.
- ▶ zmiany w funkcjonowaniu RDS i zasadach wyboru Przewodniczącego.
- ▶ rozszerzenie kompetencji i zmiany w funkcjonowaniu WRDS.
- ▶ wzmocnienie instytucjonalne i finansowe Rady poprzez powołanie urzędu ds. dialogu społecznego.
- ▶ doprecyzowanie dotychczasowych kryteriów reprezentatywności organizacji pracodawców.



EKSPERT ODPOWIEDZIALNY:

Jacek Męcina

13.

Poprawa funkcjonowania systemu ochrony zdrowia



Zwiększenie finansowania systemu ochrony zdrowia powinno być połączone ze strategią wydatkowania środków i wzmocnieniem konsultacji publicznych.

- ▶ realne zwiększenie finansowania systemu ochrony zdrowia.
- ▶ zwiększenie roli aptek w systemie ochrony zdrowia:
 - umieszczenie usług opieki farmaceutycznej w koszyku świadczeń gwarantowanych,
 - umożliwienie i upowszechnianie szerszego katalogu usług szczepiennych w aptekach,
 - refundacja recepty farmaceutycznej na szczepionkę przeciw grypie.
- ▶ wzmocnienie bezpieczeństwa lekowego kraju:
 - indeksacja cen leków refundowanych krajowych producentów,
 - wprowadzenie systemowego mechanizmu rozwijania inwestycji w Polsce – Partner Bezpieczeństwa Lekowego.
- ▶ zwiększenie roli profilaktyki i świadomości zdrowotnej społeczeństwa:
 - stworzenie optymalnych warunków do wprowadzania innowacyjnych wyrobów medycznych w sektorze ochrony zdrowia w Polsce,
 - uwzględnienie kosztów pośrednich przy wyborze wyrobów medycznych dla pacjenta,
 - wprowadzenie zielonych kryteriów, uwzględniających cechy środowiskowe wyrobów medycznych.



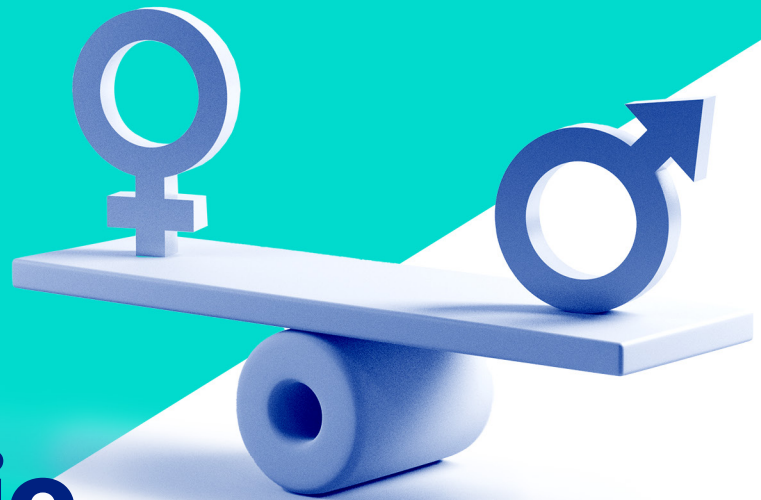
EKSPERT ODPOWIEDZIALNY:

Kacper Olejniczak



14.

Równe traktowanie kobiet i mężczyzn na rynku pracy



Równość szans kobiet i mężczyzn na rynku pracy pozytywnie wpływa na tempo wzrostu gospodarczego i przekłada się na wyższą wydajność przedsiębiorstw.

Aby kobiety były traktowane na równi z mężczyznami, konieczne jest:

- ▶ wzmocnienie pozycji kobiet na rynku pracy, wsparcie w aktywizacji zawodowej.
- ▶ zrównanie praw kobiet i mężczyzn w zatrudnieniu, w szczególności w zakresie wysokości wynagrodzeń.
- ▶ zwiększenie zaangażowania kobiet w organach decyzyjnych.
- ▶ promowanie rozwiązań sprzyjających wyrównywaniu szans na rynku pracy i w życiu społecznym poprzez działania informacyjno-komunikacyjne, wskazywanie standardów.



EKSPERTKA ODPOWIEDZIALNA:

Nadia Kurtieva



POSTULATY

Konfederacji Lewiatan na nową kadencję parlamentu



wersja rozszerzona:

<http://lewiatan.org/postulaty>



KONTAKT:

Danuta Dobrzyńska-Schimmer

ddobrzynska@lewiatan.org, tel. 608 540 910