

Warszawa, 1 lutego 2024 r.
KL/64/19/PP/2024

Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

zwracamy się z uprzejmą prośbą o dokończenie prac i przyjęcie długo oczekiwanych przez przedsiębiorców przepisów akcyzowych w zakresie wyrobów nowatorskich oraz beztytoniowych wyrobów nikotynowych.

Z poważaniem



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Uwagi przedsiębiorców do przepisów akcyzowych w zakresie wyrobów nowatorskich oraz beztytoniowych wyrobów nikotynowych.

Uwagi przedsiębiorców do przepisów akcyzowych w zakresie wyrobów nowatorskich oraz beztynoniowych wyrobów nikotynowych.

W ubiegłych latach Ministerstwo Finansów podjęło prace nad szeregiem przepisów, których celem było uporządkowanie sytuacji na rynku wyrobów objętych podatkiem akcyzowym. Część z nich z uwagi na okres wyborczy nie została jeszcze przyjęta mimo, że mają pozytywne znaczenie zarówno dla dochodów budżetowych jak i uproszczenia oraz usprawnienia stosowania przepisów.

Są to w kolejności:

- 1) **Przepisy nakładające podatek akcyzowy na wyroby do podgrzewania bez tytoniu ale zawierające nikotynę (np. ziołowe wyroby do podgrzewania) czy woreczki nikotynowe** - Zgodnie z pierwotnym brzmieniem projektu nowelizacji ustawy akcyzowej z sierpnia 2022 r. nr UD 428 w wykazie prac Rady Ministrów oraz Zarządzeniem Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw opracowania projektu regulacji prawnych w zakresie funkcjonowania unijnego Systemu Śledzenia Ruchu i Pochodzenia Wyrobów Tytoniowych (Track&Trace) oraz substytutów wyrobów tytoniowych.
- 2) **Ułatwienia dla producentów wyrobów nowatorskich** - Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy nr 799 w wykazie prac Ministra Finansów.
- 3) **Ułatwienia zwrotu towaru dla sprzedawców wyrobów tytoniowych, których ważność znaków upłynęła.**

Poniżej przedstawiamy szczegółowe omówienie ww. postulatów.

Ad. 1. Przepisy nakładające podatek akcyzowy na wyroby bez tytoniu ale zawierające nikotynę (np. ziołowe wyroby do podgrzewania) czy woreczki nikotynowe.

Ministerstwo Finansów od szeregu lat prowadzi prace nad objęciem podatkiem akcyzowym kolejnych produktów mających charakter substytucyjny wobec tradycyjnych papierosów. W pierwszym etapie podatkiem akcyzowym objęte zostały płyny do e-papierosów oraz wkłady tytoniowe do podgrzewania, zwane wyrobami nowatorskimi. Ponieważ na rynku od kilku ostatnich lat funkcjonują już kolejne kategorie wyrobów zawierających nikotynę, takie jak ziołowe wyroby nikotynowe do podgrzewania oraz saszetki nikotynowe, Minister Finansów podjął w styczniu 2023 r. zarządzenie o powołanie zespołu roboczego w celu opracowania niezbędnych przepisów. W dniu 27 lipca 2023 r. w gmachu ministerstwa odbyło się posiedzenie tego zespołu, na którym przedstawiciele Ministerstwa Finansów zaprezentowali założenia planowanej zmiany ustawy akcyzowej obejmującej stawką akcyzy kolejne kategorie wyrobów akcyzowych jednocześnie informując, że z uwagi na proces

wyborczy i brak posiedzeń Sejmu, projekt ten będzie mógł być przyjęty dopiero w nowej kadencji.

Widzimy potrzebę zintensyfikowania działań zmierzających do objęcia podatkiem szaszetek z nikotyną.

Ad 2. Ułatwienia dla producentów wyrobów nowatorskich - Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy nr 799 w wykazie prac Ministra Finansów.

Ponad trzy miesiące temu Ministerstwo Finansów opublikowało na stronie Rządowego Centrum Legislacji projekt rozporządzenia wskazującego producentom i importerom wyrobów nowatorskich (tytoniu do podgrzewania) sposób nakładania banderol na istniejący stan opakowania jednostkowego (celofan), a nie jak dotychczas, jedynie bezpośrednio na opakowanie kartonowe (projekt nr 799 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów).

Słusznie resort finansów podkreślał w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia, iż projektowane rozwiązanie nie stoi w opozycji do przepisów ustawy o podatku akcyzowym. Projekt rozporządzenia eliminuje wręcz swego rodzaju rozbieżność pomiędzy ustawą a obowiązującymi obecnie przepisami rozporządzenia.

Mając na uwadze powyższe, nasza organizacja nie znajduje uzasadnienia dlaczego Ministerstwo Finansów nie proceduje tego projektu w celu jego finalizacji.

Ad 3. Ułatwienia zwrotu towaru dla sprzedawców wyrobów tytoniowych, których ważność znaków upłynęła.

W praktyce obrotu wyrobami akcyzowymi podlegającymi oznaczeniu znakami akcyzy występują sytuacje, gdy znaki nałożone na wyroby akcyzowe tracą ważność. Sytuacja ta dotyczy głównie papierosów tradycyjnych tytoniu do palenia oraz wyrobów nowatorskich w przypadku, których znaki akcyzy z danego roku kalendarzowego zachowują ważność do końca lutego następnego roku kalendarzowego. Zgodnie z obecnymi regulacjami ustawy akcyzowej wyroby, na które nałożone są nieważne znaki akcyzy powinny być oznaczone legalizacji innymi znakami akcyzy przez ich posiadacza. Regulacja ta powoduje, że obowiązkiem oznaczania wyrobów legalizacyjnymi znakami akcyzy często są obciążone małe podmioty, które są w posiadaniu wyrobów na moment utraty ważności znaków akcyzy na przykład sklepy, stacje benzynowe, kioski itp. Podmioty te muszą wypełnić szereg złożonych obowiązków związanych z oznaczeniem wyrobów legalizacyjnymi znakami akcyzy. W szczególności sporządzić spis wyrobów podlegających oznaczeniu legalizacyjnymi znakami akcyzy i przedstawić go w celu potwierdzenia naczelnikowi urzędu celno-skarbowego, pozyskać znaki akcyzy, wypełnić inne obowiązki związane z nakładaniem znaków akcyzy oraz nałożyć legalizacyjne znaki akcyzy w sposób zgodny z przepisami prawa. Dla małych przedsiębiorców takie obowiązki stanowią nadmierne obciążenie administracyjne skutkujące



często brakiem możliwości dalszej dystrybucji tych wyrobów czego efektem jest konieczność ponoszenia dodatkowych kosztów.

Z powyższych względów zmiana prawna mająca na celu umożliwienie dokonywania zwrotu wyrobów oznaczonych nieważnymi znakami akcyzy do ich dostawcy wydaje się koniecznym rozwiązaniem.

Mając na uwadze powyższe, zwracamy się do Pana Ministra o przyśpieszenie procesu legislacyjnego zmierzającego do finalizacji projektu rozporządzenia nr 799 w wykazie, umożliwienie zwrotu towarów z nieważnymi znakami akcyzy do ich dostawcy jak i wprowadzenia odpowiednich zmian ustawowych zmierzających do opodatkowania szaszetek z nikotyną i innych beztytoniowych wyrobów nikotynowych do podgrzewania.

Konfederacja Lewiatan, KL/64/19/PP/2024

member of  BUSINESS at OECD

member of  BUSINESSEUROPE

 Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy