

Warszawa, 27 czerwca 2024 r.
KL/350/97/KK/2024

Pan
Dariusz Klimczak
Minister Infrastruktury

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Konfederacji Lewiatan pragnę przedstawić stanowisko reprezentowanej przeze mnie organizacji wobec przepisów objętych ustawą z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw ("**Nowelizacja**"), szczególnie w zakresie obowiązku posiadania polskiego prawa jazdy przez kierowców wykonujących przewóz osób taksówką oraz jego weryfikacji przez przedsiębiorców świadczących usługi w obszarze pośrednictwa w przewozie.

1. Obowiązek posiadania polskiego prawa jazdy

Obowiązek posiadania stosownych uprawnień do kierowania pojazdami obejmuje przedsiębiorców lub inne podmioty, zatrudniające kierowców, którzy wykonują przewóz osób. Stosownie do dyspozycji art. 39a ust. 1 pkt 2 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, który wprowadzony został na podstawie Nowelizacji, od 17 czerwca 2024 roku włączony został do krajowego porządku prawnego wymóg legitymowania się przez kierowców uprawnieniami do kierowania pojazdem samochodowym, określonymi w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, a w przypadku osób, o których mowa w art. 5c ust. 1 pkt 4 lub w art. 6 ust. 1 pkt 2, posiadających odpowiednie uprawnienie do kierowania pojazdem samochodowym stwierdzone w wydanym w kraju prawem jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami. **Oznacza to, że z dniem wejścia w życie właściwych przepisów Nowelizacji, wszyscy kierowcy wykonujący przewóz osób taksówką zobowiązani są do posiadania polskiego dokumentu prawa jazdy.** Konieczność ta odnosi się zarówno do kierowców, którzy rozpoczęli współpracę z podmiotami świadczącymi

usługi pośrednictwa w przewozie osób taksówką przed 17 czerwca br., jak i nowych kierowców, rozpoczynających współpracę po dacie wejścia w życie przepisów. Zaprezentowana tu interpretacja przepisów prawa jest zbieżna ze stanowiskiem prezentowanym przez Ministerstwo we wcześniejszych wystąpieniach dot. tego tematu, jak i z interpretacją innych organów władzy publicznej, w tym policji.

2. Obowiązek weryfikacji uprawnień przez podmioty pośredniczące w przewozie osób taksówką

Na podstawie przepisów art. 27e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, zawartych w Nowelizacji, które weszły w życie z dniem 17 czerwca 2024 r. na przedsiębiorców świadczących usługę pośrednictwa w przewozie osób taksówką nałożone zostały dodatkowe obowiązki weryfikacyjne - od tej daty muszą oni weryfikować posiadanie odpowiednich uprawnień do kierowania pojazdem w trybie osobistego stawiennictwa kierowcy i okazania dokumentu. **Oznacza to zatem, że poza weryfikacją tożsamości kierowcy, czy jego niekaralności, pośrednik w przewozie osób taksówką, od daty wejścia w życie właściwych przepisów Nowelizacji, zobligowany jest także do weryfikacji czy współpracujący kierowcy posiadają polskie prawo jazdy.** Wprowadzenie tej regulacji skutkowało koniecznością zablokowania dostępu do platformy kierowcom, którzy nie spełniają tego wymogu.

3. Działalność członków Konfederacji Lewiatan w świetle przyjętych zmian

Członkowie Konfederacji Lewiatan, świadczący usługi pośrednictwa w przewozie osób taksówką wprowadzili z dniem wejścia w życie przepisów objętych Nowelizacją tj. z dniem 17 czerwca 2024 r. wymóg posiadania polskiego prawa jazdy **przez wszystkich kierowców z nimi współpracującymi.** Wymóg ten został zastosowany zarówno w odniesieniu do dotychczas współpracujących kierowców, jak również do nowo dołączających współpracowników.

Z niepokojących sygnałów płynących od przedstawicieli sektora transportowego wynika, że jedna z wiodących platform na rynku w diametralnie odmienny sposób interpretuje obowiązujące przepisy. Wedle tej interpretacji obowiązek posiadania polskiego prawa jazdy dotyczy jedynie kierowców rozpoczynających współpracę po 17 czerwca br. Nie zostali objęci nim kierowcy współpracujących z platformą przed wejściem w życie tego przepisu. Interpretacja ta powołuje się również na art. 12 Nowelizacji, zgodnie z którym przedsiębiorca prowadzący pośrednictwo przy przewozie osób, o którym mowa w art. 27b ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie Nowelizacji dokonuje weryfikacji, o której mowa w art. 27e ust. 1 te samej ustawy, osób wykonujących przewóz osób

zlecony na rzecz tego przedsiębiorcy, z którymi rozpoczął współpracę przed dniem wejścia w życie Nowelizacji. Termin 3 miesięczny, o którym mowa w Nowelizacji odnosił się do pierwotnego wejścia w życie Nowelizacji to jest 1 lipca 2023 roku, a nie wejścia w życie poszczególnych artykułów Nowelizacji, w stosunku do których *vacatio legis* zostało wydłużone. W związku z powyższym, błędnym jest liczenie terminu 3 miesięcznego od dnia 17 czerwca 2024 roku, w którym wszedł w życie art. 27e ust 1 pkt 2 Ustawy i przyjęcie takiej nieprawidłowej interpretacji wydaje się mieć na celu niezgodne z przepisami dopuszczenie kierowców nielegitymujących się polskim prawem jazdy do wykonania przejazdów taksówkami.

Działanie to w naszym rozumieniu jest niezgodne z obowiązującym stanem prawnym. Tym samym uderza również w fundamenty uczciwej konkurencji na rynku przewozu osób taksówką.

Przedsiębiorcy przyjmujący odmienne rozumienie przepisów uzyskują istotną przewagę rynkową. Obecne rozbieżności w stosowaniu przepisów, z każdym dniem, bezpośrednio skutkują narażeniem na poważne straty finansowe tych przedsiębiorców, którzy w swojej działalności kierują się literą prawa i dokładają wszelkich starań, aby podejmowane przez nich aktywności były zgodne z przepisami.

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny, zwracam się z apelem o podjęcie działań w celu przywrócenia równych i sprawiedliwych zasad konkurencji na rynku przewozu osób taksówką oraz doprowadzenie do sytuacji, kiedy obowiązujące przepisy będą respektowane w równym stopniu przez wszystkich uczestników rynku.

W ocenie Konfederacji Lewiatan, koniecznym na tym etapie zdaje się być wydanie jednoznacznego stanowiska przez Ministerstwo Infrastruktury, które w oparciu o powszechnie przyjęte wnioski prawnicze oraz intencje ustawodawcy, które leżały u podstaw Nowelizacji, rozwieje przedmiotowe wątpliwości jasno wskazując, że obowiązki kontrolne po stronie pośredników w przewozie osób taksówką, w zakresie weryfikacji dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami weszły w życie z dniem 17 czerwca i tym samym odnoszą się w równym stopniu do wszystkich podmiotów świadczących tego typu usługi w Polsce, niezależnie od podjętych dotychczas działań.

Z poważaniem



Maciej Witucki

Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



BUSINESS at OECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy