

Warszawa, 14 sierpnia 2024 r.
KL/439/118/PG/2024

Pan
Miłosz Motyka
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Dotyczy: projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w latach 2025-2027 („Projekt”).

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do proponowanego w Projekcie poziomu obowiązku umorzenia świadectw pochodzenia energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (“Zielonych Certyfikatów”), Konfederacja Lewiatan informuje, że z zadowoleniem przyjęła określenie obowiązku na okres trzech lat (2025-2027).

Ostatnio obserwowane są liczne zmiany na rynku OZE, niezwykle istotne jest więc zwiększenie stabilności otoczenia regulacyjnego, w jakim funkcjonują poszczególne grupy uczestników rynku elektroenergetycznego (wytwórcy OZE, sprzedawcy energii, operatorzy systemów dystrybucyjnych i odbiorcy energii). Określanie wielkości poziomu obowiązku OZE jedynie na jeden rok stwarzało dużą niepewność regulacyjną dla uczestników rynku na kolejne lata. Zaproponowany sposób określenia obowiązku to jednak jeden z wielu kroków, jakie należy podjąć dla zbudowania stabilnych ram rozwoju sektora OZE oraz gospodarki krajowej.

Konfederacja Lewiatan proponuje powołanie przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska dedykowanego zespołu roboczego ds. świadectw pochodzenia (z udziałem reprezentantów rynku, w tym banków finansujących inwestycje w OZE), który kompleksowo zajmie się problematyką funkcjonowania systemu Zielonych Certyfikatów, a w szczególności długoterminową strategią jego wygaszania. Wypracowanie wraz z uczestnikami rynku strategii wygaszenia systemu Zielonych Certyfikatów zwiększałoby

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

pewność funkcjonowania na rynku, nie tylko przedsiębiorstw energetycznych, ale także odbiorców energii jako tych podmiotów, które ostatecznie ponoszą koszty tego systemu. Takie działanie pozwoli na uniknięcie gwałtownych zmian regulacyjnych w krótkich okresach czasowych, które zawsze skutkują brakiem oczekiwanej stabilizacji na rynku. O ile określanie obowiązku w ramach rozporządzenia, które może podlegać zmianom i nowelizacjom, co do zasady jest rozwiązaniem potencjalnie mniej trwałym, mimo wszystko należy dążyć do wypracowania długofalowej i przede wszystkim stabilnej polityki dotyczącej zielonych certyfikatów, której jednym z elementów w konsekwencji będą stosowne rozporządzenia.

Ponadto zwracamy uwagę, że w celu dokonania rzetelnej oceny funkcjonowania systemu zielonych certyfikatów, powinna zostać przygotowana i przedstawiona uczestnikom rynku prognoza bilansu systemu Zielonych Certyfikatów (aż do jego wygaszenia). Podobna uwaga dotyczy także systemu certyfikatów biogazowych (tzw. „błękitnych certyfikatów”).

Jak wskazano wyżej, pozytywnie przyjmujemy informację o planowanym poziomie „obowiązku OZE” na okres następnych 3 lat, ale z racji braku wspomnianej prognozy bilansu systemu, nie można wykluczyć konieczności skorygowania poziomów obowiązku OZE na kolejne lata. Ostateczny poziom tego obowiązku w kolejnych latach powinien być określany z odpowiednim wyprzedzeniem, w zależności od poziomów umorzenia certyfikatów oraz podaży nowych certyfikatów wynikających z generacji energii elektrycznej z OZE, która ma ograniczony obowiązywaniem systemu wolumen.

Poniżej przedstawiamy argumenty będące podstawą powyższego stanowiska:

1. System Zielonych Certyfikatów jest ze swojej istoty systemem rynkowym regulowanym, ale także i on – będąc zobowiązaniem wobec inwestorów i wytwórców – powinien zapewnić w przewidzianym horyzoncie okresu wsparcia (15 lat) zwrot nakładów poniesionych na budowę instalacji OZE, w tym godziwy poziom wynagrodzenia zaangażowanego kapitału, a więc także środki na bezproblemową spłatę kredytów zaciągniętych przez inwestorów. Z systemu korzystają wytwórcy energii z OZE, którzy podejmowali decyzje o budowie instalacji OZE w latach 2008-2013 (wejście do systemu do połowy 2016 r.), z pełnym zaufaniem do stabilności i przewidywalności reguł jego działania i jednocześnie ponosząc znacznie większe niż teraz ryzyko inwestycyjne.
2. Dla inwestorów oraz banków, które sfinansowały projekty, ważne jest utrzymanie poziomu nadwyżki finansowej generowanej przez projekty korzystające z systemu

Zielonych Certyfikatów na stabilnym poziomie w perspektywie długoterminowej (kredyty będą spłacane do 2031-2032 r.). Istotnym jest, że w latach 2021 – 2022 oraz w pierwszej połowie 2023 r. znacząco wzrosły koszty operacyjne działania projektów OZE, a także CAPEX odtworzeniowy tych projektów (wzrost większy niż kosztów operacyjnych).

Warto także pamiętać, że inwestorzy w minionych okresach, w celu prawidłowej obsługi kredytów, byli zobligowani do dodatkowego dofinansowywania projektów ze środków własnych.

3. Elementem realizacji kontraktu zawartego przez państwo z inwestorami w instalacje OZE w systemie Zielonych Certyfikatów powinno być utrzymanie tzw. „obowiązku OZE” na poziomie, który pozwoli utrzymać odpowiednią cenę świadectw. Dla wszystkich uczestników, którzy znaleźli się w tym systemie niezmiernie ważne jest, aby z jednej strony zlikwidować nadpodaż certyfikatów, z drugiej jednak - aby utrzymać funkcjonujący rynek Zielonych Certyfikatów, który pozwoli każdemu inwestorowi na sprzedaż posiadanych certyfikatów do końca przysługującego mu okresu wsparcia.
4. Należy również pamiętać, że system Zielonych Certyfikatów jest notyfikowanym w Komisji Europejskiej systemem wsparcia OZE (SA.37345) – vide zawiadomienie KE o decyzji z 2.08.2016 r., a więc projekty korzystające z tego systemu korzystają z ochrony wynikającej z art. 6 Dyrektywy w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych.
5. Ustalenie odpowiedniego poziomu udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia OZE (obowiązku OZE) w dłuższym horyzoncie czasowym jest również bardzo istotne z punktu widzenia podmiotów zobligowanych do zakupu i umorzenia świadectw pochodzenia. W sytuacji szybkich, dużych zmian poziomów obowiązku OZE obserwujemy idące za tym duże zmienności cen transakcyjnych na rynku tychże praw majątkowych. Strategie zakupowe praw majątkowych, przy zmieniających się w dużym zakresie cenach i wolumenach są bardzo trudne do realizacji. Rosną znacząco ryzyka, co w efekcie przekłada się na ceny dla odbiorców końcowych. Dlatego bardzo istotne z punktu widzenia interesów strony popytowej dla praw majątkowych wynikających z certyfikatów jest zbudowanie przewidywalnego, stabilnego i godzącego interesy wszystkich stron modelu.

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie prosimy o robocze spotkanie z przedstawicielami Konfederacji Lewiatan w celu omówienia aktualnej sytuacji i przyszłych działań stabilizujących system Zielonych Certyfikatów.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

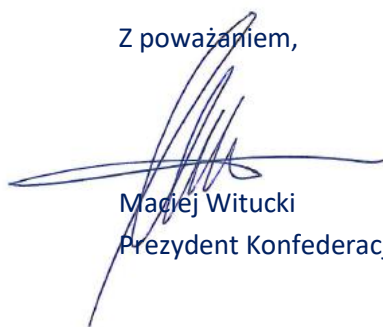
Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Jednocześnie prosimy o dodatkowe konsultacje Projektu w sytuacji, gdyby przedstawiciele resortu w wyniku prowadzonych konsultacji podjęli decyzję o zmianie poziomów obowiązku OZE w stosunku do zaproponowanych w Projekcie.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Ekspertką ds. Energetyki i Legislacji Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: pgradzik@lewiatan.org; tel. kom. 660 425 981.

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan