

Warszawa, 24 października 2024 r.
KL/548/151/NK/2024

Pan
Radostaw Sikorski
Minister Spraw Zagranicznych

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do pisma (BPZZ.0210.4.2024/14 z dnia 25 września br.), przy którym przekazano projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym Rzeczypospolitej Polskiej (UD126) uprzejmie przesyłam uwagi Konfederacji Lewiatan. Mając na uwadze złożoność i wagę materii będącej przedmiotem regulacji, zwracam się z wnioskiem o kontynuowanie konsultacji z pracodawcami w oparciu o przedstawione uwagi. Konfederacja Lewiatan pozytywnie ocenia założenia leżące u podstaw inicjatywy, tj. wyeliminowanie nieprawidłowości w obecnym systemie wizowym, a także skrócenie czasu oczekiwania na udzielenie zezwolenia na pobyt cudzoziemców w Polsce. Rozumiejąc konieczność zwiększenia bezpieczeństwa, musimy jednocześnie uwzględnić potrzeby gospodarcze, tj. zapotrzebowanie na wykwalifikowanych i niewykwalifikowanych pracowników.

Warto zwrócić uwagę na fakt, że proponowane regulacje nie tylko dotyczą procesu wizowego, ale również legalizacji pobytu i pracy w Polsce, wpływając tym samym na sytuację polskich przedsiębiorców oraz pracowników cudzoziemskich zamierzających zalegalizować swój pobyt w Polsce.

Nie kwestionując faktu występowania zidentyfikowanych w uzasadnieniu do projektu ustawy nieprawidłowości oraz potrzeby im przeciwdziałania, niektóre narzędzia przewidziane w projektowanej ustawie wymagają szerszej dyskusji i analizy:

1. rozszerzenie katalogu przypadków, w których cudzoziemcowi odmawia się wszczęcia postępowania w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy i pracę o przypadki pobytu w Polsce na podstawie szeregu wiz wydanych w innym celu niż praca;
2. rozbudowanie katalogu przypadków odmowy wydania zezwolenia na pracę z uwagi na wystąpienie okoliczności, z których wynika, że wniosek o wydanie zezwolenia na pracę został złożony dla pozor;
3. wprowadzenie dodatkowych obowiązków administracyjnych dla podmiotów korzystających z instrumentów legalizacji zatrudnienia cudzoziemców, w celu wzmocnienia kontroli korzystania z nich zgodnie z ich celem.
4. rezygnacja ze zwolnienia z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę dla cudzoziemców przebywających w Polsce na podstawie zezwolenia na pobyt w celu studiów.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Wprowadzanie dodatkowych barier w dostępie do instrumentów legalizacji zatrudnienia cudzoziemców jest niekorzystne z punktu widzenia gospodarki, polskich pracodawców.

Należy uznać, że innym, właściwszym sposobem przeciwdziałania tym nadużyciom byłoby zdecydowane usprawnienie procesów służących legalizacji zatrudnienia cudzoziemców i legalizacji ich wjazdu i pobytu w celu pracy (w szczególności procesów uzyskiwania zezwoleń na pracę oraz procesów uzyskiwania wiz w celu pracy) poprzez znaczące zwiększenie nakładów publicznych na obsługę tych spraw. Wydaje się, że przynajmniej część spośród zidentyfikowanych przez ustawodawcę nadużyć ma źródło w braku możliwości dopełnienia formalności imigracyjnych wymaganych do zatrudnienia cudzoziemca w Polsce w sposób szybki i sprawny. Taki stan rzeczy w praktyce sprzyja szukaniu alternatywnych sposobów umożliwienia pracy cudzoziemców w Polsce.

Projekt nie uwzględnia wprowadzenia postulowanego przez Konfederację Lewiatan systemu umożliwiającego uzyskanie przez pracodawcę statusu "pracodawcy upoważnionego". Status ten uprawniałby do szybszej ścieżki obsługi w zakresie przyznawania prawa do legalnego pobytu i pracy zatrudnianych przez niego pracowników. Projekt ustawy ogranicza się do wspierania działalności podlegających różnego rodzaju rządowym projektom czy programom rozwoju albo korzystających ze wsparcia ze środków publicznych. Tymczasem stworzenia przyspieszonej procedury dla rzetelnych i wiarygodnych pracodawców zapewni średnim przedsiębiorcom, jak również strategicznym inwestorom konkurencyjne rozwiązania w zakresie mobilności pracowników, co przełoży się na ich pozytywny rozwój i zapewni firmom dostęp do pracowników z odpowiednimi kwalifikacjami, którzy nie są dostępni na lokalnym rynku pracy. Jest to instrument godny wprowadzenia, który dotąd nie był obecny w Polsce, jednak funkcjonuje w innych krajach.

Na zakończenie pragnę zwrócić uwagę na duże zróżnicowanie przepisów przejściowych, które może prowadzić do utrudnień w ocenie legalności pobytu i zatrudnienia, a także wymogów ustawowych w postępowaniach administracyjnych. W przypadku braku ujednoczenia przepisów przejściowych należy zadbać o wydanie odpowiednich wytycznych organom administracji publicznej, przeprowadzenie kampanii informacyjnej dla cudzoziemców, pracodawców i uczelni wyższych.

Odnośnie szeregu rozwiązań przekazujemy poniżej szczegółowe uwagi, które posłużą podniesieniu ich efektywności i przejrzystości.

Z poważaniem



Maciej Witucki

Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik 1 Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym Rzeczypospolitej Polskiej (UD126)

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy