UZASADNIENIE

Proponowane zmiany mają na celu wprowadzenie aukcji uzupełniających na rynku mocy   
w okresie od II połowy 2025 r. do 2028 r. na w wymiarze rocznym oraz kwartalnym. Aukcje dodatkowe stanowią istotny element kształtujący rynek mocy pozwalający zakontraktować dodatkowe moce w poszczególnych kwartałach roku dostaw. Mechanizm ten był i jest wykorzystywany przez elektrociepłownie, które jesienią oraz zimą są w stanie zakontraktować większy wolumen mocy ze względu na większe zapotrzebowanie na ciepło w lokalnym systemie ciepłowniczym.

Wprowadzenie limitów emisji CO2 na rynku mocy ograniczyło udział także jednostek kogeneracyjnych w aukcjach dodatkowych od 1 lipca 2025 roku. Przez ten fakt zasadne jest zaproponowanie przeprowadzenia aukcji uzupełniających w podziale na aukcje główne oraz aukcje dodatkowe, gdzie możliwy byłby udział jednostek wytwórczych niespełniających norm emisji. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniające rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L z dnia 26.06.2024 r., dalej „rozporządzenie EMD”) wprowadziło czasową derogację od limitu emisji. Przepisy warunkujące odstępstwo wskazują, że premiowane powinny być jednostki zapewniające mniejszą emisję. Należy podkreślić, że jednostkowa emisja starych (istniejących przed 1 lipca 2019 roku) elektrowni będzie wyższa niż elektrociepłowni.

Zapotrzebowanie na moc w krajowym systemie elektroenergetycznym jest zróżnicowane   
w skali roku. Na lata dostaw 2021 – 2024 przeprowadzono następujące aukcje dodatkowe   
z następującym zapotrzebowaniem na moc (dane w MW):

Tabela 1. Zapotrzebowanie na moc w aukcjach dodatkowych na okresy dostaw 2021 - 2024

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **I kwartał** | **II kwartał** | **III kwartał** | **IV kwartał** |
| 2021 | 2608 | 1160 | 1160 | 3098 |
| 2022 | 1160 | 1160 | 1160 | 1252 |
| 2023 | 1791 | 1160 | 1160 | 1973 |
| 2024 | 3209 | 1160 | 1186 | 4185 |

Dane pokazują, że krajowy system elektroenergetyczny potrzebuje elastycznej mocy   
w okresach jesienno-zimowych. Tymczasem elektrociepłownie, w zaprezentowanym wariancie wyłącznie aukcji uzupełniających rocznych, będą konkurować z elektrowniami. Nie jest to rozwiązanie optymalne, ponieważ w miesiącach o niższym zapotrzebowaniu na ciepło jednostki kogeneracyjne, aby wypełnić zobowiązania wynikające z rynku mocy będą pracować w kondensacji. Najlepszą sytuację będą posiadały jednostki kogeneracyjne, przy których funkcjonuje magazyn ciepła, ponieważ taki układ pracy pozwoli na optymalizację pracy.

Dodatkowo wprowadzone zostały zmiany w art. 49a oraz art. 67a ust. 9 ustawy o rynku mocy regulujące udział jednostek niespełniających limitów emisji w rynku wtórnym. Proponujemy, aby wprowadzona została możliwość obrotu obowiązkiem mocowym w ramach wtórnego rynku mocy niezależnie od limitów emisji do 31 grudnia 2028 roku (zmiana art. 49a ustawy   
o rynku mocy). W ślad za umożliwieniem tego typu jednostkom udziału w rynku wtórnym należy zmienić przepisy pozbawiające dostawcę mocy wynagrodzenia za okres/rok, w którym jednostka rynku mocy nie spełniła limitów emisji. Wprowadzenie derogacji powinno umożliwić wytwórcom otrzymanie wynagrodzeń z obrotu wtórnego obowiązkiem mocowym do 2028 roku niezależnie od spełnienia lub braku spełnienia limitu emisji (zmiana art. 67a ust. 9 ustawy o rynku mocy).

Pozostałe zmiany sprowadzają się do zdefiniowania odrębnie „aukcji głównych uzupełniających” dla których okresem dostaw jest rok, a odrębnie „aukcji dodatkowych uzupełniających” dla których okresem dostaw jest kwartał. Zaproponowano aby aukcje główne uzupełniające oraz aukcje dodatkowe uzupełniające były ogłaszane do 30 kwietnia danego roku kalendarzowego, a zaproponowano aby aukcje odbywały się według następującego harmonogramu:

**Okres dostaw: II połowa 2025 roku**

* + Aukcja główna uzupełniająca – pierwsza połowa 2025 r., nie później niż do 1 maja 2025
  + Aukcje dodatkowe uzupełniające – pierwsza połowa 2025 r., nie później niż do dnia   
    15 maja 2025 w jednym terminie dla wszystkich kwartałów

**Okres dostaw: 2026 rok**

* + Aukcja główna uzupełniająca – druga połowa 2025 r., nie później niż do 1 września 2025
  + Aukcje dodatkowe uzupełniające – druga połowa 2025 r., nie później niż do dnia   
    15 września 2025 w jednym terminie dla wszystkich kwartałów

**Okres dostaw: 2027 rok**

* + Aukcja główna uzupełniająca – 2026 r. po przeprowadzeniu aukcji dodatkowych na okres dostaw 2027
  + Aukcje dodatkowe uzupełniające – 2026 r. po przeprowadzeniu aukcji dodatkowych na okres dostaw 2027

**Okres dostaw: 2028 rok**

* + Aukcja główna uzupełniająca – 2027 r. po przeprowadzeniu aukcji dodatkowych na okres dostaw 2028
  + Aukcje dodatkowe uzupełniające – 2027 r., po przeprowadzeniu aukcji dodatkowych na okres dostaw 2028

Parametrami aukcji dodatkowych uzupełniających mają być parametry, wyznaczane odpowiednio dla kwartalnych okresów dostaw ustalone w przepisach wydanych na podstawie art. 34 ust. 1. dla aukcji głównej dla tego samego okresu dostaw. Parametry zarówno aukcji głównej uzupełniającej jak i aukcji dodatkowych uzupełniających zostaną ogłoszone przez ministra właściwego do spraw energii w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.