

Warszawa, 10 marca 2025 r.
KL/107/36/PG/2025

Pan
Miłosz Motyka
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na opiniowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (nr UD162 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), w załączeniu przesyłam uwagi Konfederacji Lewiatan do przedmiotowego projektu sporządzone w dwóch osobnych tabelach – jednej dotyczącej obszaru morskiej energetyki wiatrowej i drugiej dotyczącej obszarów przyspieszonego rozwoju OZE.

Na wstępie zwracamy uwagę na pilną potrzebę wejścia w życie projektu przed upływem terminu, w jakim Prezes Urzędu Regulacji Energetyki (URE) ma obowiązek ogłosić aukcję na podstawie obowiązujących przepisów, tj. najpóźniej na początku czerwca br. Opóźnienie w procedowaniu ustawy może skutkować brakiem możliwości przeprowadzenia aukcji w planowanym terminie, co z kolei opóźni realizację strategicznych celów energetycznych Polski. Niedotrzymanie tego terminu może skutkować nie tylko opóźnieniami w realizacji inwestycji, ale również podważyć zaufanie inwestorów do stabilności polskiego rynku energii odnawialnej.

Dążenie do terminowej realizacji aukcji w 2025 r. powinno uwzględnić czas niezbędny do przygotowania inwestorów do kwalifikacji i złożenia ważnych ofert. Z uwagi na złożoność procesu przygotowania ofert, proponowany w projekcie ustawy 30-dniowy termin na ogłoszenie aukcji uznajemy za dalece niewystarczający. Rekomendujemy utrzymanie obowiązującego obecnie sześciomiesięcznego terminu. Zmiana ta jest kluczowa dla zapewnienia równego i sprawiedliwego uczestnictwa wszystkich podmiotów w procesie aukcyjnym. Zbyt krótki termin może prowadzić do niskiej frekwencji w aukcji lub braku ważnych ofert, co z kolei może doprowadzić do niepowodzenia aukcji i opóźnienia w realizacji strategicznych celów rządu w zakresie rozwoju morskiej energetyki wiatrowej. Ewentualne odstępstwa od zasady ogłoszenia aukcji z sześciomiesięcznym wyprzedzeniem

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

powinny mieć charakter wyjątkowy i znaleźć zastosowanie wyłącznie w celu umożliwienia URE zastosowania nowych przepisów czy też w przypadku tzw. aukcji interwencyjnej w 2026 r.

W naszej opinii, dopuszczona na gruncie projektu aukcja interwencyjna powinna odbyć się w pierwszej połowie 2026 roku, aby zapewnić ciągłość realizacji projektów morskiej energetyki wiatrowej. Jednocześnie, postulujemy, aby regulamin aukcji interwencyjnej oraz zasady jej przeprowadzenia były tożsame z aukcją bazową z 2025 r. Ujednolicenie zasad aukcyjnych zwiększy transparentność i przewidywalność rynku, co z kolei zachęci inwestorów do udziału w aukcji.

Zaproponowane ograniczenie waloryzacji ceny wykonania w 2 fazie budzi poważne obawy inwestorów. Rola waloryzacji ceny aukcyjnej jest kluczowa dla zapewnienia rentowności projektów MFW i minimalizacji ryzyka inwestycyjnego do akceptowalnego poziomu. Długoterminowy charakter projektów MFW, obejmujący okres 25 lat, naraża inwestorów na nieprzewidywalne zmiany w otoczeniu makroekonomicznym, w tym na wahania inflacji. Proponowane ograniczenie waloryzacji wyłącznie do górnego limitu celu inflacyjnego, bez uwzględnienia symetrycznego mechanizmu kompensacji w przypadku deflacji, podważa fundamenty tego mechanizmu i zwiększa ryzyko inwestycyjne do poziomu nieakceptowalnego dla wielu potencjalnych inwestorów.

Podkreślamy potrzebę współdzielenia ryzyka między oferującym CfD państwem a inwestorami. Projekty MFW są projektami o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa energetycznego Polski, dlatego niezbędne jest, aby ryzyko związane z ich realizacją było rozkładane proporcjonalnie między wszystkie zaangażowane strony. Z tego względu sugerujemy w uwagach, aby nowe zasady waloryzacji stosowane były od momentu rozpoczęcia komercyjnego działania MFW. Zmniejszy to ekspozycję inwestorów na ryzyko w newralgicznym dla rozwoju projektów etapie, na którym kluczowe kontrakty dla fazy budowy morskich farm wiatrowych opatrzone są nieograniczoną indeksacją. Oznacza to, że sytuacji wzrostu kosztów materiałów oraz budowy inwestorzy będą mierzyli się z rosnącymi kosztami, nie mogąc liczyć na analogiczne odzwierciedlenie ich w zwiększonych przychodach. Sytuacja ta przełoży się na zwiększone koszty finansowania projektów poprzez dodatkowe instrumenty finansowe wymagalne po stronie dostawców kapitału dłużnego celem zrekompensowania nie zrównoważonego wpływu inflacji na stronę kosztową oraz przychodową projektów.

Wierzymy, że uwzględnienie naszych uwag przyczyni się do sprawnego i efektywnego wdrożenia zmian legislacyjnych, co z kolei umożliwi terminową realizację oraz sukces tegorocznej aukcji i dynamiczny rozwój morskiej energetyki wiatrowej w Polsce. Jesteśmy

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

przekonani, że terminowe i przemyślane działania w tym zakresie są kluczowe dla osiągnięcia celów gospodarczych i energetycznych naszego kraju.

Ponadto, zwracamy także uwagę na konieczność uzupełnienia regulacji w zakresie obszarów przyspieszonego rozwoju OZE (OPRO). Mamy nadzieję, że przedmiotowe rozwiązanie w przyszłości pozytywnie wpłynie na sektor źródeł odnawialnych, wspomogę zieloną transformację i odmieni krajowy miks energetyczny. Aby tak się stało, mechanizm ten wymaga jednak udoskonalenia.

W opinii członków Konfederacji Lewiatan w projekcie powinny znaleźć się zapisy mówiące o wprowadzeniu **czternastej strefy planistycznej w planach ogólnych gmin** w postaci OPRO. Oparcie regulacji na planach ogólnych pozwoliłoby na odstąpienie od konieczności uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz konieczności uzyskiwania decyzji środowiskowej, co realnie skróci procedury i przyspieszy realizację inwestycji w odnawialne źródła energii.

Niezbędnym jest także uwzględnienie w projekcie m.in. **ram dotyczących wyznaczania obszarów dla infrastruktury sieci i magazynowania** niezbędnej do włączenia energii odnawialnej do systemu elektroenergetycznego. Rozwój OZE jest bowiem powiązany z rozwojem infrastruktury sieciowej, co ma ogromne znaczenie zwłaszcza w obliczu obecnych problemów w kontekście możliwości przyłączenia nowych instalacji do sieci.

Szczegółowe uwagi dotyczące powyższych kwestii znajdują się w załączonych tabelach uwag.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Zastępczynią Dyrektora Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: pgradzik@lewiatan.org; tel. kom. 660 425 981.

Z poważaniem



Maciej Witucki

Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy