

Warszawa, 15 maja 2025 r.
KL/206/68/PP/2025

Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 17 kwietnia br. nr PAD5.8190.13.2025 oraz w związku z trwającymi pracami deregulacyjnymi m.in. w zakresie przepisów podatkowych mających na celu uproszczenie przepisów związanych z zakresem danych/prowadzeniem ewidencji i dokumentacji w zakresie wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy, przekazuję uwagi i propozycje zmian Konfederacji Lewiatan z prośbą o ich analizę i uwzględnienie w toku dalszych prac.

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

1. Uwagi do ewidencji i dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy.
2. Propozycja uproszczeń w ewidencjach akcyzowych- tabela.

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Uwagi do ewidencji i dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy.

1. Uproszczenie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2024 r. w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy.

Proponujemy uproszczenie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2024 r. w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy poprzez zmianę załącznika nr 4 „SPOSOBY NANOSZENIA BANDEROL NA OPAKOWANIA JEDNOSTKOWE WYROBÓW AKCYZOWYCH” w części „Wyroby winiarskie” Rys 5a-d. Proponujemy rezygnację ze szczegółowego określania miejsca nałożenia banderoli podatkowej na opakowaniu – miejsce nałożenia banderoli nie ma znaczenia dla właściwego poboru podatku akcyzowego. Szczegółowe określenie tego miejsca w rozporządzeniu rodzi wyłącznie problemy interpretacyjne podczas kontroli. Aby zabezpieczyć interesy Skarbu Państwa wystarczy wymóg, aby banderola była nałożona na opakowaniu wyrobu akcyzowego w miejscu pozwalającym na swobodny dostęp do danych zamieszczonych na banderoli.

Dla przykładu przedstawiamy poniżej opis procesu oznaczania znakami akcyzy wyrobów niskoprocentowych.

Wyroby nisko-spirytusowe podlegają opodatkowaniu podatkiem akcyzowym oraz wybrane z nich muszą być oznaczane znakami akcyzy (banderolami). Producenci tych wyrobów zobowiązani są w trakcie produkcji i pakowania tych wyrobów uwzględnić proces naklejania banderol. Proces ten może być zautomatyzowany w przypadku banderol drukowanych w rolach oraz naklejanych na boku opakowania np. butelki. Automatyzacja banderolowania nie jest natomiast możliwa w przypadku napojów nisko i średnioprocentowych sprzedawanych w puszkach aluminiowych, ze względu na fakt, że banderole muszą być naklejane na wieczku puszki i są drukowane na prostokątnych planszach (polach), a nie w rolach. Wymusza to na producentach ręczne odklejanie znaku akcyzy z planszy i ręczne naklejanie ich na puszkę. Niestety czynność ta nie może zostać zautomatyzowana. Inną wadą umieszczania banderoli na wieczku puszki, a nie na boku, jest pozostawianie resztek kleju i papierka po otwarciu puszki w miejscu, z którego konsument spożywa produkt. Umieszczenie znaku akcyzy na boku puszki jest uzasadnione, ponieważ jest ona opakowaniem jednorazowym nienadającym się do ponownego napełnienia. W naszej ocenie obecnie obowiązujący sposób oznaczania znakami akcyzy generuje zbędne koszty dla producentów. Ręczne naklejanie znaków akcyzy na 500 000 puszek wynosi w przeliczeniu na roboczogodzinę 50 000 złotych.

Zasadnym zatem jest uwzględnienie w rozporządzeniu w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy możliwości umieszczania znaków akcyzy dla napojów spirytusowych w puszcze, np. na ściankach bocznych puszki, zamiast umieszczania ich bezpośrednio na wieczku puszki. Jednocześnie wskazane jest dopuszczenie możliwości

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

drukowania tych znaków akcyzy w rolach zamiast jak ma to miejsce obecnie, na prostokątnych polach (planszach).

Pragniemy zwrócić uwagę, iż proponowane zmiany miejsce nałożenia banderoli nie mają znaczenia dla właściwego poboru podatku akcyzowego, nie uszczuplają dochodów Państwa z akcyzy ani nie osłabiają ochrony produktów akcyzowych przed podróbką. Ponadto, nie wymagają one zmian ustawowych, a jedynie zmiany rozporządzenia.

2. Wydłużenie okresu ważności znaków akcyzy (art. 136 ust. 6 ustawy o podatku akcyzowym).

Proponujemy zmianę art. 136 ust. 6 ustawy o podatku akcyzowym poprzez wydłużenie terminu ważności znaków akcyzy naniesionych na opakowania. Coroczna operacja wycofywania z obrotu opakowań oznaczonych banderolą z poprzedniego roku kalendarzowego jest kosztowna i czasochłonna oraz nie ma uzasadnienia związanego zapewnieniem bezpieczeństwa właściwego poboru podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych.

Wydłużenie okresu ważności znaków akcyzy umożliwi większe możliwości wyprzedania wyrobów ze starą banderolą, a co za tym idzie, ograniczy to konieczność oklejania wyrobów banderolą legalizacyjną. Dwumiesięczny termin wyprzedaży wyrobów ze starą banderolą jest zbyt krótki dla podmiotów obracających dużymi ilościami wyrobów, zwłaszcza dla podmiotów mających wiele (kilkaset) punktów sprzedaży na terenie całej Polski. Przy tak krótkim terminie nie ma możliwości wyprzedania wyrobów ze starą banderolą, co skutkuje żmudnym procesem legalizacji wielu tysięcy wyrobów.

Wobec powyższego proponujemy zmianę treści art. 136 ust. 6:

„Znaki akcyzy naniesione na opakowania (...) zachowują ważność do ostatniego dnia czerwca następnego roku kalendarzowego.”

3. Likwidacja rejestrów wyrobów zawierających w swym składzie skażony alkohol etylowy.

Proponujemy usunięcie przepisu zobowiązującego do prowadzenia rejestrów przez podmiot dokonujący sprzedaży wyrobów, bez względu na kod CN, zawierających w swym składzie skażony alkohol etylowy o rzeczywistej objętości mocy alkoholu przekraczającej 50% objętości w opakowaniach jednostkowych w opakowaniach większych niż 1,5 litra lub jednorazowo w łącznej ilości sprzedanych wyrobów większej niż 10 litrów, wynikających ze zmian do art. 138t wprowadzonych z dniem 1 maja 2021 roku. Przedmiotowa zmiana została wprowadzona w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, które obecnie nie występują lub nie mają takiego charakteru jak w czasie pandemii tego wirusa. Popyt na płyny do dezynfekcji wrócił do poziomu sprzed pandemii i obrót tego typu płynami nie rodzi już masowego ryzyka w związku z obrotem nimi. Konieczność prowadzenia rejestrów wskazanych w przepisie

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

utrudnia działalność biznesową poprzez wydłużony kontakt z klientem i konieczność wyjaśniania klientowi zawiłości prawnych związanych z prowadzeniem rejestrów.

4. Uproszczenia w zakresie prowadzonych ewidencji akcyzowych (rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22.12.2023 r. w sprawie ewidencji, dokumentacji i protokołów dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy § 10- § 16 oraz § 20).

Większość dużych firm, zajmujących się obrotem wyrobami akcyzowymi, prowadzi obecnie ewidencje akcyzowe w systemach informatycznych klasy ERP, na podstawie ruchów materiałowych. Każde zdarzenie gospodarcze jest odzwierciedlone (księgowane) ruchami przyjęć (PZ), wydań (WZ) lub przesunięć (MM).

Aktualnie obowiązujące rozporządzenie w sprawie ewidencji akcyzowych wprowadziło duże rozproszenie danych pomiędzy poszczególne rodzaje ewidencji, a mimo to nie zawiera, w naszej ocenie, kompletu informacji odnośnie tego, co się dzieje z wyrobami akcyzowymi w składach podatkowych. Celem uproszczenia ewidencji, a zarazem uporządkowania prezentowanych w nich danych, zasadnym byłby powrót do modelu ewidencji, który obowiązywał przed rokiem 2017, oczywiście z wprowadzeniem stosownych zmian.

W związku z powyższym w odniesieniu do ewidencji prowadzonych przez skład podatkowy obecne ewidencje mogłyby zostać zastąpione ewidencjami, zakres których wskazujemy w załączonym pliku (załącznik 2). Stanowiłoby to istotne uproszczenie dla podatników prowadzących składy podatkowe (szczególnie z branży petrochemicznej i rafineryjnej) a jednocześnie zagwarantowany byłby na potrzeby organów podatkowych jak i podatników komplet informacji o wyrobach akcyzowych znajdujących się w składach podatkowych.

W przypadku ewidencji, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22.12.2023 r. w sprawie ewidencji, dokumentacji i protokołów dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy § 20 (dot. art. 138c ust. 1 pkt 1 UoPA), do których prowadzenia zobligowany jest zarejestrowany odbiorca, w zakresie danych podmiotu wysyłającego pragniemy wskazać, że podmiot podaje w prowadzonej ewidencji nr dokumentu eAD, w którym znajduje się informacja o tym kto wysyła i kto odbiera produkt. Dane te są w systemach informatycznych Ministerstwa Finansów, a więc powielanie ich w prowadzonych ewidencjach wydaje się w naszej ocenie nadmiarowe.

5. Uproszczenie w zakresie ewidencjonowania produkcji wyrobów energetycznych o tych samych właściwościach fizykochemicznych, a różnym pochodzeniu.

Wprowadzenie do definicji produkcji wyrobów energetycznych wyłączenia z traktowania jako produkcja mieszania wyrobów energetycznych o takich samych właściwościach fizykochemicznych, różniących się tylko kodem CN ze względu na pochodzenie. W praktyce,

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

obecna regulacja np. w zakresie kodu CN 2710 19 43, który obowiązywał dla oleju napędowego do końca 2024 r., a rozdzielonego obecnie na dwa kody CN 2710 19 42 i 2710 19 44, które określają ten sam wyrób, ale o różnym pochodzeniu (biogeniczne i nie biogeniczne) będzie skutkować koniecznością ewidencjonowania jako produkcji mieszaniny dwóch ww. kodów CN. Konieczność ewidencjonowania takiej produkcji będzie się wiązała również z realizacją wymogu uzyskania zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego dla działalności, którego należy prowadzić szereg ewidencji akcyzowych. Skoro tego typu różnicowanie kodów CN ze względu na pochodzenie produktu zostało rozpoczęte to prawdopodobnie działania takie będą kontynuowane i skala zjawiska będzie rosła. Traktowanie podobnych procesów na równi z produkcją z różniących się od siebie fizykochemicznie składników wydaje się bezcelowe, a będzie znacząco komplikować obrót wyrobami energetycznymi o tym samym składzie i przeznaczeniu, a jedynie innym pochodzeniu.

6. Zmiany w zakresie pełnomocnictw szczególnych.

Proponujemy zmianę art. 138e ustawy Ordynacja podatkowa w zakresie treści dotyczącej pełnomocnictw szczególnych tj. obecnego brzmienia: „Pełnomocnictwo szczególne upoważnia do działania we wskazanej sprawie podatkowej lub innej wskazanej sprawie należącej do właściwości organu podatkowego.”

Propozycja zmiany: „Pełnomocnictwo szczególne upoważnia do działania we wskazanej sprawie podatkowej, wskazanej kategorii spraw podatkowych lub innej wskazanej sprawie lub kategorii spraw należącej do właściwości organu podatkowego.”

Sugerowana zmiana przepisów pozwoli podmiotom gospodarczym na swobodne delegowanie uprawnień zatrudnionym pracownikom bez konieczności przedkładania pełnomocnictwa do każdej sprawy podatkowej.

7. Uproszczenie wzorów deklaracji dla podatku akcyzowego

Obecne przepisy wymagają wypełnienia odrębnych załączników do deklaracji akcyzowej dla każdej kategorii wyrobów akcyzowych z osobna (wyroby konwencjonalne, wyroby nowatorskie, płyn do papierosów elektronicznych) oraz podawania szczegółowych informacji na temat daty powstania obowiązku podatkowego, kwoty obowiązku podatkowego, daty dokonania wpłaty dziennej i kwoty wpłaty dziennej. Jest to dodatkowy obowiązek administracyjny (konieczność kilkukrotnego wypełnienia około 20 linii tabeli) wpływający na czas przygotowania deklaracji akcyzowej. Szczegółowe dane dot. płatności podatku powinny być dostępne dla US (płatności dzienne w rozbiciu na kategorie wyrobów akcyzowych). Po wprowadzeniu nowych kategorii wyrobów akcyzowych (nowe załączniki do deklaracji) w/w dane ulegną zwielokrotnieniu. W związku z powyższym zasadne jest uproszczenie wzorów deklaracji dla podatku akcyzowego.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

8. Inne propozycje.

- a) **Umożliwienie dostępu do deklaracji akcyzowych dla upoważnionych osób np. poprzez stworzenie konta organizacji na PUESC.** Obecnie tylko osoba, która wprowadziła dane do deklaracji akcyzowej ma możliwość ich podglądu, sprawdzenia statusu, itd. W przypadku zmian personalnych brak dostępu do historycznych danych składanych przez daną spółkę.
- b) **Rezygnacja z podawania w przyszłych elektronicznych ewidencjach akcyzowych numerów e-AD, SENT, numerów zgłoszeń celnych.** W projekcie schem CEWA zakładano konieczność podawania każdorazowo numerów e-AD, SENT, e-SAD dotyczących poszczególnych wysyłek bądź przyjęć towarów akcyzowych. Numery te nie są obecnie wprowadzane do systemów finansowych i magazynowych Spółki (SAP), ale, zgodnie z wymaganiami, do systemów urzędowych (EMCS, PUESC). Konieczność dodatkowej ewidencji przesunięć towarów wg tych dodatkowych numeracji spowoduje konieczność czasochłonnego i kosztownego dostosowywania systemów Spółki oraz mozolnego ręcznego wprowadzania tych numerów do dodatkowych ewidencji.
- c) **Rezygnacja z podawania planowanej godziny przyjęcia wyrobów akcyzowych.** Zgodnie z § 36 ust.2 Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych, w wysyłanych zawiadomieniach spółka jest zobowiązana podać planowaną datę i godzinę przyjęcia towarów akcyzowych w przypadku nabyć wewnątrzwspólnotowych. Ponieważ w systemie PUESC nie jest dostępne odpowiednie pole spółka musi podawać planowaną godzinę osobno w e-mailu. Dodatkowo oszacowanie godziny przyjęcia może znacznie odbiegać od faktycznej godziny i niewiele wnosi do całego procesu. Część urzędów wymaga podawania tej godziny poprzez osobny e-mail powołując się na tenże przepis.
- d) **Wprowadzenie możliwości sporządzania, podpisywania i archiwizowania protokołów w formie elektronicznej (art. 138m ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym).** W chwili obecnej protokoły są sporządzane w formie papierowej w kilku egzemplarzach, które muszą być przesyłane do odpowiednich urzędów i / lub archiwizowane w spółce. Powoduje to dodatkowe obowiązki administracyjne.
- e) **Wydłużenie terminu na zmianę zapotrzebowania na banderole w danym roku kalendarzowym (art. 125 ust.4 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym).** Obecnie istnieje możliwość zmiany zapotrzebowania na banderole do końca sierpnia danego roku oraz korekty o max 5% do końca września. Estymacja produkcji na ostatnie 4 miesiące w roku obarczona jest dużym błędem co przekłada się na wysokie koszty firmy oraz nakład pracy związany z produkcją, transportem oraz zwrotami.
- f) **Rezygnacja z prowadzenia ewidencji banderol w księgach, przez podmioty, do których banderole są przekazywane w celach produkcyjnych.** Obecnie prowadzona jest

podwójna ewidencja w księgach tej samej serii banderol przez właściciela znaków oraz podmiot, do którego banderole są przekazywane w celu naniesienia na wyroby. Proponujemy uproszczenie, polegające na prowadzeniu ksiąg ewidencji znaków akcyzy tylko przez właściciela znaków, na podstawie raportów zużycia dostarczanych przez fabryki krajowe (podobnie jak ma to miejsce w przypadku fabryk zagranicznych). Na ten moment dane w księgach są duplikowane.

g) Uproszczenie związane z wystawianiem upoważnień PPS do odbioru banderol.

Obecnie do odbioru każdej serii banderol wymagany jest osobne upoważnienie - PPS (jeden wniosek o zakup danej serii to zużycie jednego upoważnienia). Proponujemy wykorzystanie jednego upoważnienia PPS do odbioru banderol w danym dniu bez względu na ilość wniosków i wydanych decyzji.

h) Lepszy dostęp do informacji o zapłaconej akcyzie. Obecnie informacje o zapłaconej akcyzie łącznie przez wszystkie firmy dostępne są wyłącznie na prośbę, z dużym opóźnieniem i małym stopniem szczegółowości. Lepszym rozwiązaniem byłby na przykład centralny portal w którym informacja dostępna byłaby od ręki, z mniejszym (np. miesięcznym) opóźnieniem oraz większą ilością szczegółów (np. dla e-papierosów w podziale na kategorie). Dobrze by było mieć również dostęp do informacji w podziale na poszczególne firmy.

i) Możliwość wcześniejszego odbioru banderol z nowym rokiem wytworzenia.

Obecnie banderole przeznaczone do produkcji wyrobów na kolejny rok kalendarzowy wydawane są w drugiej połowie listopada. W tym czasie jednocześnie potrzebujemy wszystkich serii banderol, aby zapewnić produkcję w wielu fabrykach, przede wszystkim zagranicznych. Jest to czas niewystarczający na zapewnienie cięcia, transportów, produkcję towarów oraz importowanie ich do kraju w celu sprzedaży od początku stycznia. Wnoskujemy o umożliwienie wcześniejszego zakupu potrzebnych ilości znaków.

Konfederacja Lewiatan, KL/206/68/PP/2025

member of



BUSINESS at OECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy