

Warszawa, 15 maja 2025 r.
KL/204/66/ASW/2025

Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 29 kwietnia br. nr PT7.8100.12.2024 oraz PT7.8100.13.2025 kierujące do konsultacji publicznych projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących (nr 983 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów) oraz projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (nr 985 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów), przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan z prośbą o ich analizę i uwzględnienie w toku dalszych prac.

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

1. Uwagi do projektów rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących (nr 983 oraz nr 985).

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Uwagi do projektów rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących (nr 983 oraz nr 985).

1. Terminy - projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących.

Projekt rozporządzenia przewiduje m.in. skrócenie terminów wykonywania przez podatników obowiązków informacyjnych z 5 dni do 3 dni.

W uzasadnieniu do projektu rozporządzenia Ministerstwo Finansów zmiany te argumentuje: „Proponowana zmiana pozwoli na skrócenie terminu powzięcia przez naczelnika urzędu skarbowego informacji o utracie kasy przez podatnika.”

Wnosimy o to, aby nie skracać terminów wykonywania przez podatników obowiązków informacyjnych z 5 dni na 3 dni, mając szczególnie na względzie, że z uwagi na charakter i skalę działalności (szeroka struktura przedsiębiorstw) wykonanie obowiązków informacyjnych (w tym przygotowanie stosowanych dokumentów) w terminie 3-dniowym będzie dla podatników dużym utrudnieniem. Z przepisów Ordynacji podatkowej wynika, że jeżeli ostatni dzień terminu przypada na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, za ostatni dzień terminu uważa się następny dzień po dniu lub dniach wolnych od pracy, chyba że ustawy podatkowe stanowią inaczej. Należy przy tym mieć na względzie, że dotyczy to ostatniego dnia terminu. O ile ostatni dzień terminu obowiązku informacyjnego przypada na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, to termin ten zostaje odpowiednio przesunięty. Natomiast dużym utrudnieniem dla podatników będzie sytuacja, w której w terminie 3-dniowym będzie sobota i niedziela (włącznie), a dzień terminu obowiązku informacyjnego przypadnie na poniedziałek (dzień roboczy), to przy założeniu, że przedsiębiorstwa i osoby mające umocowanie do składania informacji nie wykonują pracy w soboty i dni wolne, automatycznie skraca się okres na przygotowanie informacji (w tym przygotowanie stosownych dokumentów) dla urzędów skarbowych.

Postulujemy o pozostawienie dotychczasowego terminu 5-dniowego albo zastąpienie go terminem 3 dni roboczych.

Powyższy postulat odnosi się do poniższych proponowanych przepisów rozporządzenia:

- **§ 10. 1.** „W przypadku utraty kasy podatnik niezwłocznie, nie później niż w terminie **3 dni** od powzięcia informacji o utracie, powiadamia o tym naczelnika urzędu skarbowego. W przypadku utraty kasy w wyniku kradzieży podatnik dołącza do powiadomienia potwierdzenie złożenia zawiadomienia o kradzieży wydane przez organ ścigania.”
- **§ 32. 1.** „W przypadku zakończenia używania kas on-line z powodu zakończenia działalności gospodarczej lub pracy tych kas w trybie fiskalnym, podatnik:
1) wystawia raport fiskalny dobowy;

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

2) niezwłocznie po automatycznym przejściu kasy w tryb tylko do odczytu albo po zapewnieniu, przy pomocy serwisanta, przejścia kasy w tryb tylko do odczytu dokonuje, przy pomocy serwisanta, odczytu zawartości pamięci fiskalnej poprzez wystawienie raportu fiskalnego rozliczeniowego lub łącznego raportu fiskalnego rozliczeniowego oraz sporządza z tej czynności protokół, według wzoru stanowiącego załącznik nr 4 do rozporządzenia;

3) w terminie **3 dni** od dnia sporządzenia protokołu, o którym mowa w pkt 2 składa go do właściwego dla podatnika naczelnika urzędu skarbowego wraz z:

a) raportem fiskalnym rozliczeniowym albo łącznym raportem fiskalnym rozliczeniowym; oraz

b) wnioskiem o wyrejestrowanie kasy z ewidencji kas, według wzoru stanowiącego załącznik nr 5 do rozporządzenia.

2. W przypadku zakończenia używania kas on-line podatnik zapewnia odczyt i zapis danych z pamięci chronionej na zewnętrzny nośnik danych.”

- **§ 33.** „W przypadku zakończenia używania kasy on-line, gdy wystąpiły okoliczności określone w § 47, podatnik sporządza i składa do właściwego dla podatnika naczelnika urzędu skarbowego wniosek o wyrejestrowanie kasy z ewidencji kas, według wzoru stanowiącego załącznik nr 5 do rozporządzenia, w terminie **3 dni** od dnia otrzymania kopii protokołu, o którym mowa w § 47 ust. 4.”
- **§ 35.** „W przypadku zakończenia używania kasy z elektronicznym lub papierowym zapisem kopii z powodu zakończenia działalności gospodarczej lub pracy tych kas w trybie fiskalnym, podatnik:
 - 1) wystawia raport fiskalny dobowy i raport fiskalny okresowy (miesięczny);
 - 2) niezwłocznie, przy pomocy serwisanta, dokonuje odczytu zawartości pamięci fiskalnej poprzez wystawienie raportu fiskalnego rozliczeniowego i sporządza z tej czynności protokół, według wzoru stanowiącego załącznik nr 4 do rozporządzenia;
 - 3) w terminie **3 dni** od dnia sporządzenia protokołu, o którym mowa w pkt 2 składa go do właściwego dla podatnika naczelnika urzędu skarbowego wraz z:
 - a) raportem fiskalnym rozliczeniowym, oraz
 - b) wnioskiem o wyrejestrowanie kasy z ewidencji kas, według wzoru stanowiącego załącznik nr 5 do rozporządzenia.”
- **§ 47. 1 pkt 4** „Oryginał protokołu, o którym mowa w ust. 2, przesyła się w terminie **3 dni** od dnia jego sporządzenia do właściwego dla podatnika naczelnika urzędu skarbowego, a kopię protokołu do podatnika”.
- **§ 52. 1 pkt 4** „Serwisant wykonuje, na podstawie dokonanego przez podatnika zgłoszenia, obowiązkowy przegląd techniczny kasy w terminie **3 dni** od dnia dokonania zgłoszenia.”
- **§ 54** „W przypadku zmiany podmiotu prowadzącego serwis podmiot prowadzący serwis, właściwy po zmianie, składa do właściwego dla podatnika naczelnika urzędu skarbowego,

aktualizację zgłoszenia danych dotyczących kasy, według wzoru określonego w załączniku nr 6 do rozporządzenia, w terminie **3 dni** od dnia dokonania zmiany.”

2. Inne uwagi - projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących.

- a) Zgodnie § 32. 1 pkt 2 1. w przypadku zakończenia używania kas on-line z powodu zakończenia działalności gospodarczej lub pracy tych kas w trybie fiskalnym, podatnik niezwłocznie po automatycznym przejściu kasy w tryb tylko do odczytu albo po zapewnieniu, przy pomocy serwisanta, przejścia kasy w tryb tylko do odczytu dokonuje, przy pomocy serwisanta, odczytu zawartości pamięci fiskalnej poprzez wystawienie raportu fiskalnego rozliczeniowego lub łącznego raportu fiskalnego rozliczeniowego oraz— sporządza z tej czynności protokół, według wzoru stanowiącego załącznik nr 4 do rozporządzenia.

Proponujemy wprowadzić zapis określający treść protokołu z odczytu zawartości pamięci fiskalnej drukowany przez urządzenie fiskalne. Ten dokument nie musi być przekazywany do US w wersji papierowej elektronicznej, wystarczy by był wysłany do repozytorium. Producent urządzenia zapewnia by program serwisowy miał funkcjonalność odczytania z urządzenia fiskalnego a następnie wygenerowania protokołu z odczytu zawartości pamięci fiskalnej. Przy drobnej modyfikacji sposobu wykonywania łącznego raportu fiskalnego rozliczeniowego o weryfikację uprawnień serwisanta, numery ewidencyjne, seryjne można zrezygnować z protokołu z odczytu. Rezygnacja z podpisu serwisanta i podatnika (lub przygotowanie miejsca na podpisy).

- b) W odniesieniu do § 32.1 pkt 3 rozporządzenia proponujemy wprowadzić zapis umożliwiający podpisanie zarówno protokołu jak i wniosku o wyrejestrowanie kasy z ewidencji kas kwalifikowanym podpisem elektronicznym i przesłanie ich w wersji elektronicznej jako jednego dokumentu do właściwego dla podatnika Naczelnika US. Dodatkowo ze względu na długotrwałe (czasem kilkumiesięczne) oczekiwanie na wyrejestrowanie urządzeń z ewidencji kas, które powoduje konieczność przechowywania dużej ilości urządzeń z zamontowanymi akumulatorami (eksploatowanymi kilka lat) bez możliwości utylizacji, proponujemy wprowadzić pkt c) o następującej treści: „Naczelnik urzędu skarbowego właściwego dla podatnika informuje o wyrejestrowaniu urządzeń z ewidencji kas w terminie 30 dni.”
- c) Z uwagi na długotrwałe (czasem kilkumiesięczne) oczekiwanie na wyrejestrowanie urządzeń z ewidencji kas, które powoduje konieczność przechowywania dużej ilości urządzeń z zamontowanymi akumulatorami (eksploatowanymi kilka lat) bez możliwości utylizacji, proponujemy wprowadzić następujący zapis do § 33 rozporządzenia: „Naczelnik urzędu skarbowego właściwego dla podatnika informuje o wyrejestrowaniu urządzeń z ewidencji kas w terminie 30 dni.”

- d) Zgodnie z § 57.1 pkt 7 rozporządzenia obowiązkowy przegląd techniczny kasy obejmuje sprawdzenie stanu technicznego akumulatorów lub baterii wewnętrznego zasilania. Należy zauważyć, że nie wszystkie kasy zapewniają dostęp do baterii/akumulatora ew. informacji o jego stanie. Proponujemy wprowadzić następujący zapis w pkt 7:

„Obowiązkowy przegląd techniczny kasy obejmuje sprawdzenie: stanu technicznego akumulatorów lub baterii wewnętrznego zasilania kasy o ile kasa zapewnia taką możliwość.”

3. Terminy - projekt rozporządzenia w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania.

Projekt rozporządzenia przewiduje m.in.:

- w § 12 ust. 2 – pozostawienie 3-dniowego terminu na wykonanie przez podatników obowiązków informacyjnych;
- w § 19 ust. 1 pkt 3) – skrócenie terminu wykonywania przez podatników obowiązków informacyjnych z 5 dni do 3 dni.

W uzasadnieniu do projektu rozporządzenia Ministerstwo Finansów zmiany te argumentuje: „Termin wskazany w tej regulacji skrócono z 5 dni do 3 dni, ponieważ wiele sygnałów napływających z organów skarbowych świadczy, że podatnicy często zwlekają z wykonaniem tego obowiązku lub nie wywiązują się z tego obowiązku. Oznacza to, że podatnik ma tylko 3 dni od wystawienia raportu fiskalnego rozliczeniowego na złożenie wniosku do NUS. Skrócenie terminu ma na celu zobligowanie podatników, a organom skarbowym pozwoli na szybsze działania dyscyplinujące w tym zakresie.”

Wnosimy o to, aby nie skracać terminów wykonywania przez podatników obowiązków informacyjnych z 5 dni na 3 dni, a w przypadku gdy termin 3-dniowy już istniał – wydłużyć termin do 5 dni lub zastąpić terminem 3 dni roboczych.

Zwracamy uwagę, że niedochowanie terminu obowiązków informacyjnych czy też informowanie właściwych naczelników urzędów skarbowych w ostatnim możliwym (przewidzianym w Rozporządzeniu) nie wynika z tego, że podatnicy celowo zwlekają ze złożeniem informacji. Podatnicy często funkcjonują w bardzo szerokiej strukturze organizacji, co w konsekwencji sprowadza się do tego, że do przygotowania informacji i dokumentacji z tym związanej wymaga zaangażowania wielu osób (m.in. obsługujących kasy, kierowników, osób umocowanych do składania informacji w imieniu organizacji). Zatem wykonanie obowiązków informacyjnych (w tym przygotowanie stosowanych dokumentów) w terminie 3-dniowym będzie dla podatników dużym utrudnieniem. Z przepisów Ordynacji podatkowej wynika, że jeżeli ostatni dzień terminu przypada na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, za ostatni dzień terminu uważa się następny dzień po dniu lub dniach wolnych od

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

pracy, chyba że ustawy podatkowe stanowią inaczej. Należy przy tym mieć na względzie, że dotyczy to ostatniego dnia terminu. O ile ostatni dzień terminu obowiązku informacyjnego przypada na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, to termin ten zostaje odpowiednio przesunięty. Natomiast dużym utrudnieniem dla podatników będzie sytuacja, w której w terminie 3-dniowym będzie sobota i niedziela, a dzień terminu obowiązku informacyjnego przypadnie na poniedziałek (dzień roboczy), to przy założeniu, że przedsiębiorstwa i osoby mające umocowanie do składania informacji nie wykonują pracy w soboty i dni wolne, automatycznie skraca się okres na przygotowanie informacji (w tym przygotowanie stosownych dokumentów) dla urzędów skarbowych.

Powyższy postulat wnosi się w odniesieniu do poniższych proponowanych przepisów i proponuje się:

- w § 12 ust. 2 – wydłużenie 3-dniowego terminu na wykonanie obowiązków informacyjnych do 5 dni lub 3 dni roboczych ;
- w § 19 ust. 1 pkt 3) – pozostawienie terminu 5-dniowego jak dotychczas.

4. Projekt rozporządzenia w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania a usługi pośrednictwa w przewozie osób.

Na gruncie projektu rozporządzenia w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania, które wprowadza możliwość przysyłania paragonów fiskalnych w formie elektronicznej do klienta, za jego zgodą i w uzgodniony z nim sposób, chcielibyśmy zwrócić uwagę na zagadnienie pozostające w bezpośrednim związku z tą kwestią, które jednak dodatkowo wymaga interwencji ustawowej. Sugerowane przez nas rozwiązanie dotyczy grupy przedsiębiorców świadczących usługi pośrednictwa w przewozie osób taksówką. Polega ono na wprowadzeniu obowiązku weryfikacji przez pośredników w przewozie osób taksówką spełnienia wymogu posiadania przez podmioty przyjmujące zlecenia odpowiedniej infrastruktury technicznej umożliwiającej fiskalizację online wpływów z wykonanych przejazdów.

Jest to tożsame z tym, że każdy podmiot, któremu zlecane jest wykonanie przejazdu niezależnie od formy prowadzonej działalności, świadczący usługi przewozu osób taksówką, będzie zobowiązany do korzystania z elektronicznych kas fiskalnych, które automatycznie rejestrują i przysyłają paragony oraz dane transakcyjne do centralnego repozytorium Ministerstwa Finansów. Działanie takie wpisywałoby się w sposób komplementarny w kształt rozwiązań, o których mówi konsultowane rozporządzenie.

Zobowiązanie to mogłoby zostać włączone do katalogu czynności weryfikacyjnych ujętych w art. 27b ust. 1 ustawy z dn. 6 września 2001 r. o transporcie drogowym. Implementacja takiego rozwiązania na poziomie ustawowym pozwoli pośrednikom w przewozie osób taksówką na pełne egzekwowanie tych wymogów wobec partnerów biznesowych. Pozwoliłoby to na eliminację nadużyć związanych z uznaniowym rozliczaniem przychodów,

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

dając tym samym możliwość bardziej efektywnego zarządzania wpływami podatkowymi, przy jednoczesnym uproszczeniu proces fiskalizacji dla wszystkich uczestników rynku.

Konfederacja Lewiatan, KL/204/66/ASW/2025

member of



BUSINESS at OECD

member of

BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy