

Warszawa, 20 czerwca 2025 r.
KL/256/83/KJ/2025

Pan
Paweł Śliz
Przewodniczący Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka
Sejm RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku ze skierowaniem do prac Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo restrukturyzacyjne oraz ustawy – Prawo upadłościowe (druk 1263) Konfederacja Lewiatan przedstawia swoje stanowisko wraz z zawartą w nim analizą.

Uprzejmie proszę o zapoznanie się z przedstawionym dokumentem, rozważenie uwzględnienia zawartych w nim wniosków i poddanie ich pod dyskusję.

Z poważaniem



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

W załączeniu: STANOWISKO KONFEDERACJI LEWIATAN DOT. PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY – PRAWO RESTRUKTURYZACYJNE ORAZ USTAWY – PRAWO UPADŁOŚCIOWE (Druk 1263)

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

**STANOWISKO KONFEDERACJI LEWIATAN DOT. PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY –
PRAWO RESTRUKTURYZACYJNE ORAZ USTAWY – PRAWO UPADŁOŚCIOWE (druk 1263), DALEJ
OKREŚLANEGO JAKO „PROJEKT”**

Mając na względzie uwzględnienie uwag zgłoszonych przez Konfederację Lewiatan dotyczących proponowanej zmiany art. 119 Prawa restrukturyzacyjnego, zawarte w niniejszym piśmie uwagi dotyczą wyłącznie proponowanej zmiany **art. 9a ust. 2 Prawa upadłościowego**.

UWAGI DOTYCZĄCE PROPONOWANEJ ZMIANY ART. 9A PRAWA UPADŁOŚCIOWEGO

Problem dopuszczalności ogłoszenia upadłości w trakcie trwania postępowania o zatwierdzenie układu od dłuższego czasu budzi kontrowersje oraz jest źródłem rozbieżnego orzecznictwa. Nowelizacja art. 9a Prawa upadłościowego stara się ten problem rozstrzygnąć. Pomimo zmian w stosunku do pierwotnie proponowanej treści art. 9a prawa upadłościowego przyjęte ostatecznie rozwiązanie nadal rodzi wątpliwości interpretacyjne oraz uniemożliwia zabezpieczenie majątku dłużnika przed egzekucją syngularną - poprzez ogłoszenie upadłości dłużnika - w sytuacji, w której uchylone zostanie przez sąd moratorium egzekucyjne wynikające z faktu obwieszczenia o ustaleniu dnia układowego.

Zgodnie z proponowanym w Projekcie brzmieniem art. 9a. ust. 2 Prawa upadłościowego nie można ogłosić upadłości w okresie od obwieszczenia o ustaleniu dnia układowego w postępowaniu o zatwierdzenie układu do umorzenia postępowania o zatwierdzenie układu lub do dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie układu do sądu. W takim przypadku rozpoznanie wniosku o ogłoszenie upadłości zostaje wstrzymane.

Proponowane rozwiązanie wiąże ochronę dłużnika przed ogłoszeniem upadłości z faktem obowiązywania moratorium egzekucyjnego tzn. ochrony dłużnika przed egzekucją syngularną, będącego konsekwencją obwieszczenia o dniu układowym. Wynika to z traktowania upadłości jako formy kolektywnej egzekucji mającej na celu zaspokojenie wierzycieli w wyniku likwidacji majątku dłużnika prowadzonej nie przez komornika, ale przez wierzyciela. Jest to rozwiązanie logiczne. Skoro bowiem dłużnik chroniony jest przed egzekucją syngularną, zasadne jest wprowadzenie mechanizmów chroniących go przed egzekucją kolektywną w formule upadłościowej. Konsekwencją tej logiki powinna być jednakże tożsamość okresu ochrony dłużnika przed egzekucją syngularną z okresem ochrony przed upadłością.

Przepis art. 226f prawa restrukturyzacyjnego stanowi, iż na wniosek wierzyciela, dłużnika lub nadzorcy sąd uchyla skutki dokonania obwieszczenia o dniu układowym, jeżeli prowadzą one do pokrzywdzenia wierzycieli lub dokonanie obwieszczenia było niedopuszczalne w świetle art. 226a

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

ust. 2 prawa restrukturyzacyjnego. Uchylenie skutków obwieszczenia prowadzi do uchylenia moratorium chroniącego dłużnika przed egzekucją syngularną. Jak wskazano powyżej, w ocenie Konfederacji Lewiatan uchylenie ochrony dłużnika przed egzekucją uzasadnia uchylenie ochrony dłużnika przed upadłością. Przemawia za tym nie tylko logika przyjętego rozwiązania legislacyjnego, ale i względy praktyczne, w tym obowiązująca w prawie restrukturyzacyjnym zasada ochrony słusznych praw wierzycieli.

Ochrona dłużnika przed upadłością jest konsekwencją ogłoszenia o dniu układowym, uchylenie skutków obwieszczenia o dniu układowym powinno więc skutkować zakończeniem tej ochrony. Utrzymanie ochrony dłużnika przed upadłością, w sytuacji w której w wyniku uchylenia skutków obwieszczenia o dniu układowym dłużnika mogą egzekwować poszczególni wierzyciele, a w szczególności skonfliktowani z nim wierzyciele posiadający tytuły wykonawcze, byłoby rozwiązaniem narażającym na szkodę integralność przedsiębiorstwa dłużnika oraz szkodliwym dla ogółu wierzycieli. Konsekwencją bowiem prowadzenia wobec dłużnika egzekucji syngularnej jest pozbawienie go środków pieniężnych i kapitału obrotowego. Środki pieniężne i należności krótkoterminowe są składnikami majątku, które najłatwiej egzekwować i przeznaczyć na zaspokojenie wierzycieli. Pozbawienie zaś dłużnika środków pieniężnych i kapitału obrotowego skutkuje brakiem płynnego majątku potrzebnego na pokrycie kosztów postępowania upadłościowego co:

- uniemożliwić może ogłoszenie upadłości lub zmusić może wierzycieli do finansowania postępowania upadłościowego zaliczkami oraz
- w razie ogłoszenia upadłości wyłączyć może zdolność syndyka do kontynuowania prowadzenia przedsiębiorstwa dłużnika.

Dopuszczenie prowadzenia egzekucji wobec dłużnika w sytuacji, w której jego upadłość nie może zostać ogłoszona, byłoby sprzeczne z logiką zarówno prawa restrukturyzacyjnego, jak i prawa upadłościowego. Takie rozwiązanie prowadziłoby do uprzywilejowania indywidualnych wierzycieli egzekwujących swą należność kosztem ogółu wierzycieli, którzy – zgodnie z zasadami tych postępowań – powinni korzystać z równomiernego zaspokojenia z majątku dłużnika chronionego przed egzekucją syngularną.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za zmianą art. 9a ust. 2 prawa upadłościowego jest fakt, iż postępowanie o zatwierdzenie układu w jego fazie przedsądowej – tj. przed złożeniem wniosku o zatwierdzenie układu – nie podlega umorzeniu. Zgodnie natomiast z art. 226g prawa restrukturyzacyjnego moratorium egzekucyjne wygasa z mocy prawa, jeżeli w terminie czterech miesięcy od dnia dokonania obwieszczenia o dniu układowym, dłużnik nie złoży wniosku o zatwierdzenie układu.

W konsekwencji projektowany przepis art. 9a ust. 2 prawa upadłościowego, w zakresie w jakim przewiduje dopuszczalność ogłoszenia upadłości dłużnika w razie umorzenia postępowania o



zatwierdzenie układu poprzedzającego wniosek o zatwierdzenie układu, jest przepisem martwym. W ocenie Konfederacji Lewiatan, zawarte w nim odniesienie do umorzenia postępowania należałoby zastąpić odniesieniem do wygaśnięcia z mocy prawa skutków obwieszczenia o dniu układowym.

Konkluzje

W świetle powyższego proponowalibyśmy nadanie przepisowi art. 9a ust. 2 prawa upadłościowego następujące brzmienie:

2. Nie można ogłosić upadłości dłużnika w okresie od obwieszczenia o ustaleniu dnia układowego w postępowaniu o zatwierdzenie układu do dnia uchylecia skutków dokonania obwieszczenia przez sąd lub ich wygaśnięcia z mocy prawa lub do dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie układu do sądu. W takim przypadku rozpoznanie wniosku o ogłoszenie upadłości zostaje wstrzymane.

Konfederacja Lewiatan, KL/256/83/KJ/2025

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy