

Warszawa, 1 lipca 2025 r.  
KL/270/89/KO/2025

Pan  
**Wojciech Konieczny**  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Zdrowia

*Szanowny Panie Ministrze,*

w nawiązaniu do trwających konsultacji publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (UD 213) poniżej przekazujemy stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Jako reprezentatywna organizacja zrzeszająca polskich pracodawców, z dużym niepokojem odnosimy się do zapowiadanych rozwiązań legislacyjnych, w szczególności do propozycji wprowadzenia całkowitego zakazu stosowania aromatów innych niż tytoniowy w woreczkach nikotynowych oraz zakazu wprowadzania do obrotu wyrobów zawierających nikotynę, które nie są wyrobami tytoniowymi albo powiązanymi.

Po pierwsze, sprzeciwiamy się działaniom resortu zdrowia, które wprowadzają chaos legislacyjny, powodują niespójność i niepewność prawa oraz stanowią działania nadregulacyjne, szkodzące budżetowi państwa oraz przedsiębiorcom. Przedłożenie zaproponowane przez Ministerstwo to kolejny przykład legislacji, która godzi w zasady konstytucyjne i jakość procesu stanowienia prawa w Polsce. Ponadto, propozycja objęcia zakazem aromatyzowanych woreczków nikotynowych oraz wyrobów zawierających nikotynę, które nie są wyrobami tytoniowymi albo powiązanymi stoi w sprzeczności z rozwiązaniami przyjętymi w drodze nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym w lutym br. Objęcie wspomnianych kategorii podatkiem akcyzowym a następnie w odstępie kilku miesięcy przedkładanie propozycji usunięcia wyrobów z rynku narusza zasady poprawnej legislacji, przyczynia się do utraty zaufania do Państwa oraz naraża interesy przedsiębiorców na wielu płaszczyznach.

member of



BUSINESS & OECD

member of

BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 5  
00-727 Warszawa  
tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org

Polish Confederation  
Lewiatan  
Brussels Office  
Avenue de Cortenbergh 168  
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

Konfederacja Lewiatan nie zgadza się z założeniami projektowanej ustawy, która w praktyce prowadziłaby do likwidacji całej kategorii produktowej, jaką są woreczki nikotynowe oraz wyroby zawierające nikotynę, które nie są wyrobami tytoniowymi albo powiązanymi, a funkcjonują już na polskim rynku. Produkty te stanowią istotną alternatywę dla tradycyjnych papierosów i mogą pełnić realną funkcję w polityce ograniczania szkód zdrowotnych wśród dorosłych palaczy.

Woreczki nikotynowe są to wyroby bezdymne, dyskretne i z definicji mniej szkodliwe niż papierosy zawierające rakotwórcze substancje smoliste. Pozbawienie ich cechy, która decyduje o ich atrakcyjności i skuteczności – czyli aromatów – podważa sens dalszego istnienia tej gałęzi rynku.

Warto wskazać na przykład Szwecji, kraju o jednym z najniższych wskaźników palenia w Unii Europejskiej, w którym właśnie alternatywne, doustne produkty nikotynowe odegrały istotną rolę w ograniczeniu konsumpcji tradycyjnych wyrobów tytoniowych. Polska, zamiast iść w kierunku delegalizacji, powinna dążyć do tworzenia dobrze uregulowanego rynku, który wspiera ograniczanie szkodliwości i pozostaje pod kontrolą organów państwa. Należy również wspomnieć o niezrozumiałej intencji resortu zdrowia co do ograniczenia wolności prowadzenia działalności gospodarczej powołując się na przesłankę ochrony zdrowia. Sukces Szwecji polegający na ograniczeniu liczby palaczy do 5% oraz o 41% niższa od średniej unijnej zachorowalność na nowotwory płuc<sup>1</sup> oraz brak substancji smolistych w saszetkach wskazują, że pozostawienie saszetek nikotynowych z aromatami na rynku jest kluczem do zdrowszego społeczeństwa w perspektywie długoterminowej.

Proponowana zmiana legislacyjna stworzy szereg nowych problemów. Po pierwsze, niesie ze sobą poważne ryzyko rozwoju szarej strefy. Przykłady z Belgii i Holandii, gdzie zakaz sprzedaży woreczków nikotynowych obowiązuje, pokazują, że rynek nielegalny kwitnie, a dostępne tam produkty mają często zawartość nikotyny wielokrotnie przekraczającą poziomy dopuszczalny w Polsce. W wielu przypadkach są to wyroby o zawartości sięgającej nawet 120 mg nikotyny w jednej saszetce – stężenia ekstremalnie wysokiego i niebezpiecznego, szczególnie w kontekście danych Światowej Organizacji Zdrowia dotyczących poziomów toksycznych dla organizmu dorosłego człowieka. Tymczasem w Polsce zawartość nikotyny w woreczkach została już określona na poziomie ustawowym, gdyż w ostatnim czasie zostały już uchwalone przepisy regulujące kwestię saszetek nikotynowych w Polsce<sup>2</sup>. Nie tylko określono kluczowe zasady funkcjonowania tego

<sup>1</sup> <https://smokefreesweden.org/>

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 799)

produktu na rynku, ale także go opodatkowano, co będzie generować znaczne przychody do budżetu państwa – setki milionów złotych rocznie i blisko miliard w perspektywie kilku lat.

Przedłożona propozycja regulacji jest niecelowa, gdyż uchwalona 21 maja 2025 roku ustawa w pełni zabezpiecza kwestie związane z ochroną zdrowia, w szczególności osób małoletnich. Wprowadzone nią m.in. ograniczenia w sprzedaży tylko dla pełnoletnich użytkowników, zakaz sprzedaży przez Internet i w maszynach vendingowych, ustalenie dopuszczalnej dawki nikotyny czy kontrola nad składem chemicznym woreczków nikotynowych, to środki, które w zupełności wystarczą, aby chronić zdrowie Polaków.

Przyjęcie dodatkowego zakazu stosowania aromatów oraz zakaz dopuszczenia do obrotu wyrobów zawierających nikotynę, które nie są wyrobami tytoniowymi albo powiązanymi nie tylko zniszczy legalny rynek tych produktów, ale również przyniesie istotne negatywne skutki gospodarcze. Dotknięci zostaną producenci, przetwórcy, dystrybutorzy i rolnicy, którzy dostarczają tytoń niezbędny do pozyskiwania nikotyny. Zlikwidowanie wskazanych segmentów oznaczałoby utratę miejsc pracy, stratę wpływów budżetowych z tytułu akcyzy, a także osłabienie pozycji Polski jako państwa prowadzącego przewidywalną politykę regulacyjną wobec legalnego biznesu. Biznes tym bardziej odczuje głębokie zaskoczenie, gdy okaże się, że wszystkie podjęte już działania oraz wydatki zmierzające do przygotowania zaplecza wymaganego przepisami prawa akcyzowego okażą się bezzasadne. Saszetki nikotynowe, ale również inne wyroby nikotynowe, które zostały objęte podatkiem akcyzowym w 2025 roku, wymagają dla zgodnego z prawem obrotu spełnienia szeregu wymogów prawnych.

Mając na względzie fakt, że projekt UD 213 nie przyniesie żadnych dodatkowych zabezpieczeń zdrowotnych, a jedynie narazi budżet państwa i przedsiębiorców oraz rolników na straty, kontynuowanie prac nad takimi rozwiązaniami uznajemy za szkodliwe. Jest to przejaw nadmiernych regulacji, które osłabiają naszą gospodarkę, nie dając w zamian nic pozytywnego.

Apelujemy do rządu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Ministerstwa Zdrowia jako gospodarza projektu o wycofanie się z planowanego zakazu aromatów charakterystycznych w woreczkach nikotynowych oraz planowanego zakazu wyrobów zawierających nikotynę, które nie są wyrobami tytoniowymi albo powiązanymi. Proponujemy jednocześnie dokonanie szczegółowej analizy skutków społecznych, zdrowotnych i gospodarczych tej regulacji, z uwzględnieniem doświadczeń międzynarodowych i realiów krajowego rynku. W naszej ocenie regulacja powinna służyć uporządkowaniu i kontroli rynku, a nie eliminowaniu legalnych produktów, które –

member of



BUSINESS OECD

member of



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 5  
00-727 Warszawa  
tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org

Polish Confederation  
Lewiatan  
Brussels Office  
Avenue de Cortenbergh 168  
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

odpowiednio nadzorowane – mogą wspierać realizację celów zdrowia publicznego bez szkody dla polskiej gospodarki.

Z poważaniem



**Marek Górski**  
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

- 1) Pan Donald Tusk – Prezes Rady Ministrów
- 2) Pan Andrzej Domański – Minister Finansów
- 3) Pan Krzysztof Paszyk – Minister Rozwoju i Technologii
- 4) Pan Maciej Berek – Minister, Członek Rady Ministrów, Przewodniczący KSRM
- 5) Pan Czesław Siekierski – Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
- 6) Pan Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów