

Warszawa, 6 sierpnia 2025 r.
KL/350/118/NK/2025

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałkini Senatu RP

Szanowna Pani Marszałkini,

w nawiązaniu do prowadzonych prac legislacyjnych nad rządowym projektem ustawy *o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw* (druk senacki nr 428, druki sejmowe nr 1492 i 1588), uprzejmie przekazuję stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Pozytywnie oceniamy rozwiązania przewidujące przedłużenie do dnia 4 marca 2026 r. okresu legalnego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Ukrainy, którzy przybyli do Polski w związku z działaniami wojennymi na terytorium ich państwa, jak również przedłużenie ważności dokumentów pobytowych, których termin upłynął po 24 lutego 2022 r.

Zdecydowane zastrzeżenia budzi natomiast propozycja **dalszego zawieszenia terminów załatwiania przez wojewodów spraw administracyjnych cudzoziemców** do dnia 4 marca 2026 r., zawarta w art. 1 pkt 1 projektu.

Przepis ten interpretowany jest rozszerzająco przez urzędy wojewódzkie i jest stosowany wobec wszystkich obywateli państw trzecich, niezależnie od tego, czy są objęci ustawą specjalną. W rezultacie zawieszane są postępowania również wobec osób, które nie korzystają z uprawnień przewidzianych ustawą – np. obywateli Filipin, Indii. Rozwiązanie ma zastosowanie do wszystkich cudzoziemców, niezależnie od ich obywatelstwa, co oznacza, że w okresie obowiązywania tych przepisów **nie można wywodzić środków prawnych dotyczących bezczynności, przewlekłości lub naruszenia prawa strony do rozpoznania sprawy bez zbędnej zwłoki.**

Spoczywanie terminów rozpatrywania spraw administracyjnych cudzoziemców przez wojewodów początkowo uzasadniano znacznym wzrostem liczby wniosków o udzielenie zezwoleń pobytowych, będącym pośrednim skutkiem agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę 24 lutego 2022 r. oraz masowego napływu cudzoziemców, głównie obywateli

Ukrainy, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Aktualnie Polska nie doświadcza tak silnej presji migracyjnej związanej z napływem migrantów wojennych z Ukrainy, brak jest zatem podstaw do dalszego, tak długiego przedłużania obowiązywania tego rozwiązania. Jego stosowanie w praktyce prowadzi bowiem do szeregu negatywnych konsekwencji – zarówno dla cudzoziemców, jak i dla pracodawców.

Pozbawienie cudzoziemców środków prawnych umożliwiających przeciwdziałanie beczynności organów, przewlekłości postępowań czy naruszeniu prawa do rozpoznania sprawy bez zbędnej zwłoki nie stanowi właściwej odpowiedzi na od lat istniejące w urzędach wojewódzkich problemy kadrowe i organizacyjne. Przewlekłość postępowań w sprawach legalizacji pobytu cudzoziemców ma charakter problemu systemowego, utrzymującego się od wielu lat. Skala zjawiska jest znacząca – zgodnie z ustaleniami Najwyższej Izby Kontroli **postępowania pobytowe trwają przeciętnie ponad rok**, a w niektórych województwach samo oczekiwanie na uzyskanie potwierdzenia przyjęcia kompletnego wniosku (tzw. „stempla”) przekracza kilkanaście miesięcy. W tym czasie cudzoziemcy są pozbawieni możliwości opuszczenia terytorium Polski, co może prowadzić do dramatycznych sytuacji rodzinnych. Znamy przypadki, w których nawet poważna choroba bliskiego członka rodziny nie stanowiła wystarczającego powodu do przyspieszenia procedury. Dopiero konieczność wyjazdu na pogrzeb skłaniała urząd do wydania decyzji.

Zawieszenie biegu terminów wpływa również na brak przewidywalności i spójności działań administracyjnych. W praktyce obserwujemy przypadki, w których wnioski złożone kilka miesięcy wcześniej pozostają nierozpoznane, podczas gdy nowsze sprawy są rozstrzygane w pierwszej kolejności. Prowadzi to do poczucia braku transparentności i narusza zasadę równego traktowania.

Jak słusznie wskazano w „Polskiej Strategii Migracyjnej na lata 2025–2030”, legalizacja pobytu cudzoziemców jest obszarem wymagającym głębokich reform. Przedłużanie okresu zawieszenia postępowań administracyjnych dodatkowo pogłębia istniejące trudności i stanowi poważną barierę dla skutecznego reagowania na potrzeby rynku pracy.

W świetle powyższego apelujemy o rezygnację z propozycji wydłużenia okresu zawieszenia biegu terminów i nadanie art. 1 pkt 1 następującego brzmienia:

Art. 1. W ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, 620 i 621) wprowadza się następujące zmiany:

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

1. użyte w art. 2 ust. 1 w zdaniu pierwszym, w art. 2 w ust. 2 w zdaniu pierwszym, w art. 4 w ust. 20a w zdaniu pierwszym, w art. 12a w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 42 w ust. 3a w zdaniu pierwszym, w ust. 5a, w ust. 6 w zdaniu pierwszym, w ust. 7 w zdaniu pierwszym, w ust. 8 w części wspólnej, w ust. 11 w części wspólnej i w ust. 12a, w art. 42a w ust. 1 w zdaniu pierwszym, w art. 42b, w art. 50a, w art. 55b w ust. 1 ~~oraz w art. 100d w ust. 1~~ we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „do dnia 30 września 2025 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 4 marca 2026 r.”.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

1. Pan Waldemar Witkowski – Przewodniczący Komisji Edukacji, Senat RP
2. Pani Janina Sagatowska – Przewodnicząca Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej, Senat RP
3. Pan Zygmunt Frankiewicz – Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Senat RP