

Warszawa, 27 sierpnia 2025 r.  
KL/391/130/PG/2025

Pani  
**Paulina Hennig-Kloska**  
Ministra Klimatu i Środowiska

*Szanowna Pani Ministro,*

w nawiązaniu do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych projektu *rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w latach 2026–2028* (dalej: rozporządzenie), poniżej przedstawiamy stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Radykalne obniżenie poziomu obowiązku w poprzednich latach (5% na 2024 r. i 8,5% na 2025 r.) doprowadziło do wygenerowania ogromnej nadpodaży tzw. zielonych certyfikatów (dalej: ZC) i załamania się ich cen, a tym samym zminimalizowania ich wpływu na koszt energii ponoszony przez odbiorców. Obecnie konieczna jest stabilizacja rynku ZC i stopniowe wygaszanie tego systemu wsparcia w sposób pozwalający inwestorom na zrealizowanie udzielonej im przez państwo operacyjnej pomocy publicznej, odzyskanie zainwestowanego kapitału własnego i spłatę kredytów do końca trwania systemu zielonych certyfikatów, a więc do 2031/2032r.

Rzetelne podejście do zmian wprowadzanych w związku z funkcjonowaniem systemów wsparcia pozwoli na uniknięcie niezgodności Rozporządzenia z klauzulą stabilności ekonomicznej zawartą w Art. 6 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych.

Celem systemu zielonych certyfikatów nie jest obecnie “premiowanie nowych jednostek wytwórczych OZE”, ponieważ inwestycje korzystające z systemu ZC zostały ukończone w latach 2008-2016, a okres ich spłaty miał, zgodnie z zobowiązaniami przyjętymi wówczas przez Polskę, obejmować przez 15 lat. Dzisiejsze zmiany warunków ekonomicznych systemu ZC wpisują się zatem w zarządzanie przyjętym przez Polskę programem wsparcia inwestycji i są oceniane z perspektywy zdolności państwa do realizacji zadeklarowanej polityki gospodarczej; wpływają na szerszą ocenę ryzyka inwestycyjnego w naszym kraju.

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 5  
00-727 Warszawa  
tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org

Polish Confederation  
Lewiatan  
Brussels Office  
Avenue de Cortenbergh 168  
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

Liczba beneficjentów systemu maleje z uwagi na fakt, że jest to naturalna konsekwencja regulacji, które od połowy 2016 r. uniemożliwiają wejście nowych instalacji do systemu. Co ważne, stan na czerwiec 2025 r. wskazuje na nadpodaż na poziomie 22 TWh – wzrost o 85% względem analogicznego okresu roku poprzedniego. Powyższe dane dowodzą, że tempo wychodzenia instalacji z systemu nie nadąża za tempem akumulacji nadpodaży. Prognozy wskazują, że przy utrzymaniu obecnej trajektorii nadpodaż może przekroczyć 40 TWh do końca 2025 r., a w przypadku wdrożenia poziomu 5% – nawet 60 TWh w perspektywie 2028 r.

Ponadto, wszelkie dorychczasowe analizy oraz dane publikowane przez Prezesa URE potwierdzają istotną nadpodaż ZC. Utrzymywanie obowiązku nabywania i umarzania certyfikatów na zbyt niskim poziomie prowadziłoby zatem dopogłębienia tego stanu i spowolnienia spadku nadpodaży ZC. Zbyt niski poziom obowiązku finalnie spowoduje konieczność jego drastycznego zwiększenia w celu zbilansowania systemu przed jego wygaszeniem w 2031 r.

Obecna sytuacja na rynku świadectw pochodzenia wskazuje na szereg wyzwań, które wymagają pilnej reakcji regulacyjnej. W pierwszej kolejności należy wskazać na gwałtowny spadek cen certyfikatów – z poziomu ponad 60 zł/MWh w połowie 2024 r. do historycznie niskiego poziomu 26 zł/MWh w pierwszym kwartale 2025 r. Tak drastyczna przecena nie tylko podważa rentowność instalacji OZE funkcjonujących w systemie ZC, ale również generuje rosnącą niepewność regulacyjną wśród inwestorów i instytucji finansujących.

W kontekście redysponowania należy zaznaczyć, że instalacje objęte systemem ZC wchodziły do eksploatacji na podstawie warunków przyłączenia, które co do zasady nie przewidywały redysponowania nierynkowego z przyczyn bilansowych. Z całą pewnością ich udział w miksie energetycznym, według stanu na 2016 rok i na moment podejmowania decyzji inwestycyjnej, nie uzasadniał rezygnacji z możliwości dostarczania energii elektrycznej zainteresowanym odbiorcom.

System świadectw pochodzenia, podobnie jak system aukcyjny czy taryfy FIP/FIT, stanowi zobowiązanie państwa wobec inwestorów. Wytwórcy energii z OZE, którzy podejmowali decyzje inwestycyjne w latach 2008–2016, opierali się na gwarancji stabilności i przewidywalności systemu wsparcia. Stabilność i przewidywalność otoczenia regulacyjnego są kluczowymi czynnikami branymi pod uwagę przez inwestorów międzynarodowych. Ręczne sterowanie systemem wsparcia w sposób nieoczekiwany dla rynku podwyższa ryzyko inwestycyjne, a tym samym zwiększa oczekiwania inwestorów co do stopy zwrotu z przyszłych inwestycji. To z kolei oznacza wyższe koszty kapitału i ostatecznie wyższe ceny energii elektrycznej – efekt odwrotny do deklarowanego.

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 5  
00-727 Warszawa  
tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org

Polish Confederation  
Lewiatan  
Brussels Office  
Avenue de Cortenberg 168  
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

Zgodnie z dotychczasowymi stanowiskami Konfederacji Lewiatan w przedmiotowej sprawie, ponownie postulujemy o przygotowanie - w możliwie szerokim gronie podmiotów zainteresowanych - i przedstawienie strategii wygaszenia systemu ZC, dającej jego uczestnikom możliwość zrealizowania przysługującej im operacyjnej pomocy publicznej do końca 2031/2032 r. Podkreślamy, że wszystkie dane potrzebne do przygotowania planu wygaszenia systemu ZC, np. moce zainstalowane instalacji w systemie i ich produkcja energii w ostatnich latach, są w posiadaniu Urzędu Regulacji Energetyki czy innych instytucji publicznych. Podtrzymujemy dotychczasowe deklaracje chęci współpracy przedstawicieli Konfederacji Lewiatan w przedmiotowym zakresie.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Zastępczynią Dyrektora Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: [pgradzik@lewiatan.org](mailto:pgradzik@lewiatan.org); tel. kom. 660 425 981.

*Z poważaniem,*

*Małgorzata Mroczkowska-Horne*  
Dyrektor Generalna

Do wiadomości:  
- Pan Miłosz Motyka – Minister Energii

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 5  
00-727 Warszawa  
tel. +48 22 55 99 900  
[lewiatan@lewiatan.org](mailto:lewiatan@lewiatan.org)  
[www.lewiatan.org](http://www.lewiatan.org)

Polish Confederation  
Lewiatan  
Brussels Office  
Avenue de Cortenbergh 168  
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy