

Warszawa, 28 sierpnia 2025 r.
KL/393/131/ASW/2025

Pan

Andrzej Domański

Minister Finansów i Gospodarki

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z wpisaniem do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz niektórych innych ustaw, przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan z prośbą o ich analizę i uwzględnienie w toku dalszych prac.

Z poważaniem,



Marek Górski

Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

Maciej Berek – Minister Nadzoru nad Wdrażaniem Polityki Rządu

Jan Grabiec - Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

Załącznik:

Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz niektórych innych ustaw.

Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz niektórych innych ustaw.

Jednym z fundamentalnych priorytetów Rządu na rok 2025, określonym w dokumencie strategicznym „Polska. Rok przełomu”, w filarze VI: *Wsparcie dla biznesu i deregulacja*, jest systemowe ograniczanie nadmiernych obciążeń prawnych dla przedsiębiorców i eliminowanie barier administracyjnych utrudniających prowadzenie działalności gospodarczej.

Konfederacja Lewiatan z satysfakcją odnotowuje podejmowane dotychczas działania zmierzające do upraszczania regulacji i poprawy otoczenia prawnego biznesu. Jednakże w opublikowanym wykazie prac programowych i legislacyjnych Rady Ministrów znalazła się informacja o planowanych zmianach w ustawie o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz niektórych innych ustaw (UD276), przygotowywanym przez Ministra Finansów i Gospodarki.

Po wstępnej analizie zakresu projektowanej nowelizacji należy stwierdzić, że proponowane rozwiązania stoją w sprzeczności z przyjętym przez Rząd kierunkiem deregulacyjnym. Projekt przewiduje bowiem m.in.:

- rozszerzenie katalogu obowiązków nakładanych na przedsiębiorców,
- wprowadzenie dodatkowych wymogów proceduralnych,
- istotne podwyższenie określonych opłat.

Realizacja powyższych propozycji będzie wiązała się z dodatkowym obciążeniem organizacyjnym i finansowym dla podmiotów prowadzących działalność w branży, co może skutkować ograniczeniem ich konkurencyjności na rynku krajowym i unijnym.

Jako główny powód zmian wskazuje się konieczność uzupełnienia i doprecyzowania przepisów implementujących dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych oraz wyrobów powiązanych. Należy jednak zauważyć, że przepisy implementujące tę dyrektywę funkcjonują w Polsce od kilku lat bez istotnych problemów praktycznych, a Komisja Europejska nie sygnalizowała potrzeby ich nowelizacji, w szczególności w odniesieniu do działania systemu Track&Trace.

W świetle zasad prawidłowej legislacji, wyrażonych w art. 2 Konstytucji RP (zasada demokratycznego państwa prawnego) oraz w *Zasadach techniki prawodawczej*, tworzenie nowych przepisów powinno być poprzedzone rzetelną oceną skutków regulacji (OSR), potwierdzającą istnienie realnej potrzeby interwencji legislacyjnej. Brak takich przesłanek może prowadzić do nadregulacji, której skutkiem jest:

- zwiększenie kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw,
- destabilizacja otoczenia prawnego,

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

- obniżenie przewidywalności regulacyjnej,
- ograniczenie inwestycji i tempa rozwoju branży.

W związku z powyższym pojawiają się istotne pytania w zakresie związane zarówno z efektywnością systemu jak kosztami jego utrzymania. W szczególności koniecznym jest aby Ministerstwo Finansów i Gospodarki wskazało:

1. Czy resort jest świadomy ile skanerów obecnie jest posiadaniu podmiotów z łańcucha systemu track & trace ?
2. Czy Ministerstwo jest w posiadaniu informacji jakie skanery są używane, jak długo są używane i czy występują jakiekolwiek problemy ze skanerami?
3. Czy i w jaki sposób MFiG korzysta z danych gromadzonych przez system T&T?
4. W ilu sprawach system T&T pomógł w identyfikacji nielegalnych papierosów i jak ta wiedza została użyta?
5. Z czego wynika 60% wzrost cen unikalnych identyfikatorów?
6. Czy MFiG zna koszty jakie dostawca unikalnych identyfikatorów ponosi w związku z ich generowaniem?

Zgodnie z zasadą proporcjonalności obowiązującą w prawie UE, wszelkie działania regulacyjne powinny być adekwatne do zakładanego celu i nie mogą nakładać na przedsiębiorców obowiązków wykraczających poza to, co jest niezbędne do jego osiągnięcia. W związku z powyższym zwracamy się z uprzejmą prośbą o ponowne przeanalizowanie zasadności wprowadzenia przedmiotowych zmian, uwzględnienie pełnych skutków gospodarczych projektowanej ustawy oraz podjęcie działań mających na celu ochronę polskich przedsiębiorców przed konsekwencjami nadmiernych i nieuzasadnionych regulacji.

Konfederacja Lewiatan, KL /393/131/ASW/2025

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy