

Warszawa, 26 września 2025 r.
KL/470/162/KJ/2025

Pan
Arkadiusz Myrcha
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Sprawiedliwości

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z pracami legislacyjnymi dotyczącymi Projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw (UDER49), Konfederacja Lewiatan przedstawia swoje stanowisko wraz z zawartą w nim analizą.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

W załączeniu: Uwagi Konfederacji Lewiatan do Projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw (UDER49).

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Uwagi Konfederacji Lewiatan do Projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw (UDER49) dalej jako „Projekt”.

1. W związku z konsultacjami publicznymi dot. zmiany Projektu w tym art. 19c ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym (dalej: „**ustawa o KRS**”), przedstawiamy nasze stanowisko dotyczące projektowanego przepisu, ze szczególnym uwzględnieniem jego zastosowania do spółek publicznych notowanych na rynku regulowanym.
2. Projektodawca wskazuje, że zmiana art. 19c ustawy o KRS ma na celu doprecyzowanie obowiązku składania oświadczeń dotyczących statusu cudzoziemca w przypadku nabywania lub obejmowania udziałów i akcji. Celem jest uproszczenie weryfikacji przez sądy rejestrowe oraz zapewnienie Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji dostępu do danych istotnych z perspektywy ustawy z dnia 24 marca 1920 r. o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców (dalej: „**u.n.n.c.**”) oraz dokładniejszą analizę czy wymogi przewidziane w ustawie z dnia 24 marca 1920 r. o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców są **przestrzegane**.

Projektowana treść zapisu art. 19c ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym

*„1. We wniosku o wpis lub zmianę wpisu w rejestrze, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1, dotyczącym nabycia lub objęcia udziałów, akcji lub ogółu praw i obowiązków oraz w przypadku złożenia do akt rejestrowych dokumentów zawierających informacje o zmianach współników spółki, wnioskodawca **zamieszcza oświadczenie, czy nabywca lub obejmujący udziały, akcje lub ogół praw i obowiązków jest cudzoziemcem w rozumieniu ustawy z dnia 24 marca 1920 r. o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców** (Dz. U. z 2017 r. poz. 2278).*

*2. W przypadku, **gdy nabywca lub obejmujący udziały, akcje lub ogół praw i obowiązków, posiada status cudzoziemca w rozumieniu ustawy z dnia 24 marca 1920 r. o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców**, wnioskodawca we wnioskach, o których mowa w ust. 1, zamieszcza także oświadczenie czy spółka, której wniosek dotyczy, jest lub z chwilą dokonania wpisu stanie się właścicielem lub wieczystym użytkownikiem nieruchomości położonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”*

3. Projektowany art. 19c ustawy o KRS swoim zakresem obejmuje również sytuacje, w których nabywanie lub obejmowanie akcji w spółkach publicznych mogłoby zostać potraktowane jako wypełnienie dyspozycji tego przepisu. Zastosowanie art. 19c ustawy o KRS do takich przypadków budzi jednak zasadnicze wątpliwości z uwagi na specyfikę nabywania lub obejmowania akcji w spółkach publicznych.
4. Obrót akcjami na rynku regulowanym pozostaje irrelevantny dla treści wpisów w rejestrze i nie rodzi obowiązku ich aktualizacji. Analogicznie, w sytuacji emisji akcji skutkującej koniecznością dokonania wpisu w KRS, akcje mogą zostać objęte przez nieograniczony krąg inwestorów, w tym również przez podmioty posiadające status cudzoziemca w rozumieniu ustawy z dnia 24 marca 1920 r. o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców.
5. Z treści uzasadnienia wynika, że celem wprowadzenia nowego brzmienia art. 19c ustawy o KRS jest umożliwienie weryfikacji, czy wymogi przewidziane w ustawie z dnia 24 marca 1920 r.

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców są przestrzegane w zakresie sprawowania kontroli nad spółką, a zatem czy cudzoziemiec – jako potencjalny nabywca – uzyskał wymagane zezwolenie. Należy przy tym podkreślić, że na gruncie ustawy o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców nabycie lub objęcie akcji będących przedmiotem obrotu giełdowego zostało *expressis verbis* wyłączone spod reżimu obowiązku uzyskania zezwolenia, co wprost wynika z art. 3e ust. 3 tej ustawy.

6. Postulujemy, aby projektowany obowiązek składania oświadczeń o statusie cudzoziemca nie obejmował spółek publicznych i obowiązki wynikające z brzmienia projektowanego przepisu zostały wyłączone analogicznie jak w art. 3e ustawy z dnia 24 marca 1920 r. o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców. Alternatywnie, słusznym kierunkiem byłoby objęcie obowiązkiem składania oświadczeń wyłącznie w sytuacji prowadzących do istotnych zmian w strukturze właścicielskiej spółki. W tym zakresie trafnym punktem odniesienia jest mechanizm notyfikacyjny przewidziany w art. 69 ustawy o ofercie publicznej, nakładający na akcjonariuszy obowiązek informacyjny po przekroczeniu progów 5%, 10%, 15% i kolejnych w ogólnej liczbie głosów. Konstrukcja ta potwierdza, że ustawodawca łączy obowiązki informacyjne wyłącznie z istotnymi zmianami w akcjonariacie, a nie z każdym, nawet marginalnym, nabyciem lub objęciem akcji.
7. Ponadto proponujemy rozważenie wprowadzenia możliwości zakładania konta bezpośrednio na osobę prawną w systemie służącym realizacji spraw z zakresu Krajowego Rejestru Sądowego. Obecnie system przewiduje, że wyłącznie osoba fizyczna składająca wniosek z wykorzystaniem modułu tożsamości ma dostęp do wniosków w wersji edytowalnej oraz pełny wgląd w całość korespondencji prowadzonej w sprawie. Rozwiązanie to nie zapewnia jednak spółkom pełnej kontroli.
8. Dobrym kierunkiem byłoby umożliwienie założenia profilu przez zainteresowany podmiot – spółkę – z prawem wglądu do wszystkich składanych wniosków i prowadzonej korespondencji – takie uprawnienia łatwo można osiągnąć z uwagi, że każdej osobie posiadającej konto nadaje się indywidualny numer, który umożliwia np. wysyłkę pism do podpisu osobom zainteresowanym. Profil taki mógłby także umożliwiać nadawanie uprawnień poszczególnym osobom do składania wniosków bądź odbioru korespondencji. Rozwiązanie to pozwoliłoby zminimalizować ryzyko sytuacji, w których osoba upoważniona do złożenia wniosku – z powodu urlopu lub innych okoliczności losowych – nie przekazuje w odpowiednim czasie informacji o konieczności uzupełnienia braków formalnych bądź innych zdarzeń.

Konfederacja Lewiatan, KL/470/162/KJ/2025

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy