

Warszawa, 16 października 2025 r.
KL/506/174/SSz/2025

Dot. pisma: DKZ-WKD.420.16.2025.JN

Pan
Henryk Kiepora
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Edukacji Narodowej

Szanowny Panie Ministrze,

na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców, przedstawiam opinię do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji w sprawie rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie funkcjonowania branżowych centrów umiejętności.

1. Brak odniesienia do stabilności finansowej BCU i wpływu na współpracę z przemysłem.

- Projekt traktuje rozliczanie dotacji wyłącznie technicznie (księgowo).
- Nie przewiduje mechanizmów zachęcających do długofalowego planowania współpracy BCU z przedsiębiorstwami branżowymi.
- Brakuje też jasnego wskazania, jak dotacja ma wspierać realne funkcjonowanie centrów w systemie edukacji zawodowej, a nie tylko ich formalne utrzymanie.

Naszym zdaniem w uzasadnieniu lub w przepisach wykonawczych należy wskazać, że rozliczenie dotacji powinno uwzględniać efektywność realizacji zadań BCU – np. liczbę zrealizowanych kursów branżowych, współpracę z przedsiębiorstwami, transfer know-how czy udział praktyków rynkowych.

2. Zbyt wąski zakres kwalifikowanych wydatków

- Projekt dopuszcza rozliczenie wyłącznie wydatków bieżących, co ogranicza elastyczność finansowania działań edukacyjnych i doradczych w BCU. W praktyce centra potrzebują środków na działania promocyjne, współpracę z przedsiębiorcami, adaptację sprzętu i materiałów dydaktycznych.

Należałoby rozszerzyć definicję wydatków kwalifikowanych o elementy wspierające współpracę edukacyjno-przemysłową, w tym:

- koszty współpracy z przedsiębiorstwami branżowymi,
- koszty promocji kierunków i kwalifikacji branżowych,
- koszty opracowania i dostosowania programów nauczania do potrzeb rynku pracy.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

3. Brak przejrzystych zasad rozliczania w przypadku centrów niepublicznych lub publicznych prowadzonych przez osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną.

Projekt nie doprecyzowuje, w jaki sposób jednostki samorządu terytorialnego mają weryfikować rozliczenia przekazywane przez BCU prowadzone przez podmioty inne niż JST. Może to prowadzić do rozbieżności interpretacyjnych między województwami i powiatami.

Rozliczanie

Projekt przewiduje możliwość składania rozliczeń w formie papierowej lub elektronicznej (z podpisem kwalifikowanym). Nie wykorzystuje jednak potencjału cyfryzacji w zakresie **centralnego systemu raportowania** (np. przez portal edukacji zawodowej lub platformę BCU).

Rekomendujemy pełną elektronizację procesu, np. poprzez dedykowany moduł w systemie SIO lub w platformie BCU, co:

- zmniejszy koszty obsługi,
- przyspieszy rozliczenia,
- pozwoli na zbiorczą analizę wykorzystania środków w ujęciu branżowym.

4. Brak mechanizmów ewaluacji

W OSR wskazano, że nie przewiduje się ewaluacji efektów rozporządzenia. Jest to sprzeczne z zasadą racjonalnego wydatkowania środków publicznych oraz z duchem partnerstwa publiczno-prywatnego. Należałoby dodać przepis zobowiązujący MEN do przeglądu funkcjonowania systemu rozliczeń po dwóch latach – z uwzględnieniem opinii BCU, JST i organizacji branżowych (w tym partnerów pracodawców).

5. Brak odniesienia do różnic branżowych

BCU działają w różnych sektorach – od przemysłu odzieżowego po motoryzację i IT – a rozliczenie dotacji powinno uwzględniać specyfikę kosztów w poszczególnych branżach. W przemyśle mody np. wydatki na materiały, modele testowe czy licencje wzorów są istotnym elementem funkcjonowania centrum.

Należałoby wskazać, że szczegółowy zakres wydatków kwalifikowanych może być doprecyzowany w porozumieniach branżowych lub w wytycznych sektorowych MEN, w konsultacji z partnerami branżowymi (np. sektorowymi radami ds. kompetencji).

6. Ryzyko zatorów finansowych i opóźnień

Rozliczenie do końca lutego może powodować opóźnienia w przekazywaniu środków na kolejny rok, szczególnie dla centrów o dużej liczbie zadań i partnerów.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Należy dopuścić możliwość złożenia rozliczenia **w dwóch etapach** – wstępnego (do końca stycznia) i końcowego (do końca marca) – co usprawni płynność finansową BCU.

Podsumowując – wskazujemy na potrzebę doprecyzowania i uelastycznienia przepisów w celu zapewnienia stabilności finansowania centrów oraz wzmocnienia ich roli jako platform współpracy edukacji z biznesem.

W szczególności rekomendujemy:

1. Rozszerzenie katalogu wydatków kwalifikowanych o działania wspierające współpracę z przemysłem i promocję kwalifikacji branżowych.
2. Wprowadzenie jednolitych zasad rozliczeń dla BCU publicznych i niepublicznych.
3. Cyfryzację i uproszczenie procesu sprawozdawczego.
4. Wprowadzenie mechanizmu ewaluacji rozporządzenia po dwóch latach jego obowiązywania.
5. Uwzględnienie specyfiki branż w wytycznych MEN, w tym sektora mody, który charakteryzuje się dużym udziałem kosztów materiałowych i projektowych.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, właściwą osobą do kontaktu jest p. dr Sławomir Szymczak, ekspert Konfederacji Lewiatan w Departamencie Pracy, e-mail: sszymczak@lewiatan.org, tel. kom. 794 646 999. Wyrażamy pełną gotowość do współpracy w tym zakresie.

Z poważaniem



Marek Górski

Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



BUSINESS at OECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy