

Warszawa, 4 listopada 2025 r.
KL/543/191/PG/2025

Pan
Miłosz Motyka
Minister Energii

Szanowny Panie Ministrze,

w związku ze skierowaniem projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (UC84) do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, w załączeniu przesyłam uwagi Konfederacji Lewiatan do wersji projektu z dnia 4 listopada 2025 r.

Uwagi zostały przygotowane w związku ze znaczącą zmianą treści projektu wobec wersji skierowanej do konsultacji publicznych. Liczymy więc, że mimo braku przeprowadzenia ponownego procesu konsultacyjnego, nasze uwagi zostaną wzięte pod uwagę w ramach dalszego procedowania przedmiotowego projektu.

Szczególne obawy Konfederacji Lewiatan budzą przepisy dotyczące zabezpieczenia, zwłaszcza w zestawieniu ze skróceniem ważności warunków przyłączenia do roku oraz wprowadzeniem innych restrykcji (wzrost zaliczek, opłata za rozpatrzenie wniosku, kamienie milowe). Regulacje dotyczące zabezpieczenia oceniane są zdecydowanie negatywnie, przede wszystkim mając na uwadze skutki wprowadzenia tej regulacji.

Wniesienie zabezpieczenia przed podpisaniem umowy o przyłączenie (tym bardziej w nieracjonalnym terminie 30 dni od otrzymania warunków przyłączenia) stanowiłoby nieuzasadniony i nadmiarowy nakład po stronie inwestora w sytuacji, gdy operator sieci nadal może odmówić podpisania umowy o przyłączenie lub znacząco zmienić jej kształt.

Podjęcie decyzji o realizacji projektów o wielomilionowych nakładach wymaga czasu wielokrotnie dłuższego niż 30 dni, w tym przeprowadzenia oceny ryzyk wynikających z zaproponowanych warunków przyłączenia, pertraktacji treści umowy, uzgodnień pomiędzy wszystkimi interesariuszami projektu. Ponadto jest to nieuzasadnione narzucenie na podmioty przyłączane dodatkowych ryzyk finansowych, generujących przychody operatorom w przypadku niepowodzenia inwestycji (co w bardzo dużej mierze zależy od stron trzecich, w tym szczególnie od administracji państwowej, właścicieli gruntów, zmieniających się zasad i przepisów).

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

W związku z powyższym postulujemy określenie obowiązku wniesienia zabezpieczenia w powiązaniu z podpisaniem umowy o przyłączenie. Ponadto proponujemy wprowadzenie uelastycznień w zakresie możliwości jego odzyskania, jeżeli ewidentnie przyczyna braku możliwości realizacji projektu (spełnienie kamieni milowych) nie wynika z przyczyn leżących po stronie podmiotu przyłączanego (np. toczące się postępowania administracyjne i sądowe). Propozycje zmian projektu w powyższym zakresie zostały zamieszczone w załączonej tabeli uwag.

W naszej opinii wzrost zaliczek, opłata za rozpatrzenie wniosku oraz restrykcje wynikające z braku realizacji kamieni milowych powinny stanowić wystarczającą barierę przed nieuczciwymi praktykami. Ponadto, zwracamy także uwagę, że projekt przewiduje uprzywilejowanie dla OSDn - wnosimy o odpowiednią zmianę przepisów tak, aby w sposób równoprawny traktowane były wszystkie podmioty starające się o przyłączenie.

Drugim kluczowym obszarem wymagającym w naszej ocenie zmian jest regulacja dotycząca konkursów. Stoimy na stanowisku, że operatorzy muszą dysponować mechanizmem pozwalającym na wybór projektów, które zostaną przyłączone w danej strefie, niemniej jednak zaproponowana regulacja jest niedojrzała, nieprecyzyjna i bardzo ogólnikowa, a stanowi rewolucyjną zmianę wobec obecnie funkcjonujących zasad. Stoimy na stanowisku, że przedmiotowy projekt przewiduje wiele innych regulacji, które mają na celu rozwiązanie problemu nadmiaru wniosków o określenie warunków przyłączenia oraz niepełnej transparentności procesu przyłączeniowego. Wprowadzanie nowych zasad przydzielania mocy przyłączeniowych powinno nastąpić dopiero po analizie sytuacji, która wystąpi po wprowadzeniu obostrzeń wynikających z pozostałych mechanizmów wprowadzonych projektowaną ustawą.

Postulujemy wykreślenie z projektu przepisów dotyczących konkursów, przy jednoczesnym wprowadzeniu propozycji w zakresie nierealizowanych projektów opartych na umowach zawartych wcześniej niż 48 miesięcy przed wejściem w życie projektowanej ustawy, proponowanej przez Konfederację Lewiatan jeszcze na etapie konsultacji publicznych.

Wspomniana propozycja polega na skróceniu terminów realizacji tzw. kamieni milowych dla umów zawartych wcześniej niż 48 miesięcy przed dniem wejścia w życie ustawy do 3 i 6 miesięcy, co zdecydowanie szybciej przyczyni się do pierwotnego celu projektu, jakim było uwolnienie zablokowanych mocy przyłączeniowych. Propozycja ta jest popierana także przez reprezentantów Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A.

Mając na uwadze powyższe, zwracamy się z uprzejmą prośbą o przeanalizowanie uwag Konfederacji Lewiatan do przedmiotowego projektu. Jednocześnie zaznaczamy, że w projekcie znalazło się wiele rozwiązań, które w naszej ocenie pozytywnie wpłyną na aktualne problemy w obszarze przyłączeń do sieci, w związku z czym oczekujemy na wdrożenie projektu w optymalnej dla wszystkich uczestników rynku formie, niegenerującej znaczących ryzyk lub niepewności prawnych.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przesłanych uwag, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Zastępczynią Dyrektora Departamentu Energii i GOZ Konfederacji Lewiatan, e-mail: pgradzik@lewiatan.org; tel. kom. 660 425 981.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

- 1) Pani Paulina Hennig-Kloska – Ministra Klimatu i Środowiska
- 2) Pan Grzegorz Onichimowski – Prezes Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A.

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy