

Warszawa, 6 listopada 2025 r.  
KL/544/192/PM/2025

Pani  
**Paulina Hennig-Kloska**  
Minister Klimatu i Środowiska

*Szanowna Pani Minister,*

w imieniu przedsiębiorców zrzeszonych w Konfederacji Lewiatan przekazujemy nasze stanowisko w ramach konsultacji do projektu zmiany rozporządzenia COM(2025)652 (EUDR), który został podany przez Komisję Europejską do publicznej wiadomości 21 października br.

Wbrew wcześniejszym zapowiedziom kolejnego odroczenia stosowania EUDR, Komisja zaproponowała tylko częściowe opóźnienie, które nie daje pewności prawnej i nie gwarantuje czasu na dostosowanie się do przepisów przez przedsiębiorców. Jesteśmy zaniepokojeni postawą Komisji i niedotrzymaniem wcześniejszych zapowiedzi i tym samym – zwracamy się do Ministerstwa Klimatu i Środowiska o wsparcie i interwencję Polski na forum prac w Komisji Europejskiej.

Poniżej przedstawiamy szczegółowe stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie EUDR – zarówno odroczenia terminu stosowania, jak i niezbędnych uproszczeń, które pozwolą przedsiębiorcom na efektywne wdrożenie przepisów rozporządzenia.

Rozporządzenie EUDR nakłada dodatkowe obowiązki na uczestników obrotu handlowego na każdym etapie łańcucha dystrybucji już od 30 grudnia 2025 r. Obowiązki te mogą powodować znaczące problemy w łańcuchach dostaw towarów i produktów objętych Rozporządzeniem EUDR – prowadząc do spadku dostępności niektórych towarów i produktów kluczowych dla sektorów produkcyjnych, a w konsekwencji mogą prowadzić do znacznej podwyżki cen. Dodatkowo, w ocenie członków Konfederacji Lewiatan wymagania EUDR stanowią nadmierne obciążenia administracyjne. Nakładanie obowiązku zachowania należytej staranności na podmioty, których działalność skupia się na wykorzystaniu i obrocie wewnątrz UE towarem uprzednio wprowadzonym na teren UE, powoduje duplikację procedur należytej staranności i prowadzi do nieefektywności oraz nadregulacji.

Dlatego też w imieniu przedsiębiorców zrzeszonych w Konfederacji Lewiatan zwracamy się do Państwa z pilną prośbą o podjęcie przez polski Rząd działań na rzecz uproszczenia rozporządzenia EUDR w ramach polityki upraszczania regulacji. Apelujemy o:

1. **opóźnienie stosowania Rozporządzenia EUDR** (poprzez zastosowanie mechanizmu "stop-the-clock", w tym ujednolicenie terminów stosowania dla wszystkich podmiotów),
2. **uproszczenie wymogów administracyjnych** – obowiązki w zakresie procedury należytej staranności wskazane w art. 8 oraz obowiązek złożenia oświadczenia o należytej staranności w przypadku wszystkich odnośnych towarów/produktów powinien spoczywać **tylko na pierwszym wprowadzającym** odnośne towary na rynek UE,
3. **ustanowienie nowej kategorii krajów** - kraje zerowego ryzyka, do których nie miałyby zastosowania Rozporządzenie EUDR,
4. **ustalenie (wzorem rozporządzenia CBAM) limitów tonażowych odnośnych towarów i produktów**, poniżej których przepisy rozporządzenia EUDR nie mają zastosowania oraz.
5. **uznawanie międzynarodowych norm i systemów certyfikacji**, takich jak ISCC, FSC, PEFC, FairTrade i RSPO, jako mechanizmów wykazujących zgodność z wymogami EUDR

## 1. Opóźnienie stosowania Rozporządzenia EUDR

Przedstawione przez Nas stanowisko w przedmiocie opóźnienia stosowania Rozporządzenia EUDR, podnoszą w swoim wniosku z dnia 23 maja br. również członkowie Sekretariatu Generalnego Rady UE pod przewodnictwem Luksemburga i Austrii, którzy zwracają się do KE o wprowadzenie krajów lub regionów o nieznacznym ryzyku wyłączenia i odroczenie stosowania przepisów, których data obowiązywania określona jest na 30 grudnia 2025 r. Przedmiotowy wniosek zyskał poparcie dziewięciu innych krajów członkowskich (Bułgarii, Chorwacji, Czech, Finlandii, Włoch, Łotwy, Portugalii, Rumunii i Słowenii). Co więcej w piśmie z 14 maja br. podpisanym przez koalicję około czterdziestu eurodeputowanych postulowano również odroczenie wdrożenia EUDR ze względu na nałożenie nieproporcjonalnych obciążeń na MŚP, co jest niezgodne z wytycznymi KE w zakresie uproszczenia i zmniejszenia obciążeń administracyjnych opublikowanymi w kwietniu br.

Rozporządzenie bowiem wprowadza znaczne wymogi administracyjne, jak również nakłada niemożliwe do spełnienia wymagania techniczne w zakresie śledzenia i weryfikacji pochodzenia towarów odnośnych objętych zakresem regulacji, zwłaszcza w przypadku globalnych łańcuchów dostaw.

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 5  
00-727 Warszawa  
tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org

Polish Confederation  
Lewiatan  
Brussels Office  
Avenue de Cortenbergh 168  
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

Ponadto zakładając, że zgodnie ze wspomnianymi wytycznymi KE, celem jest ograniczenie nadmiernych obciążeń administracyjnych, zwracamy także uwagę, że wprowadzone regulacje, tj. Pakiet Omnibus i Dyrektywa “stop-the-clock” obejmują kwestie raportowania niefinansowego (ESG) i przewidują przesunięcie terminów dla części przedsiębiorstw, w tym także dla podmiotów które będą zobowiązane do raportowania w ramach Rozporządzenia EUDR. Oznacza to, że część przedsiębiorców skorzysta z przesunięcia terminu pierwszego raportowania ESG, jednakże za 2026 rok będzie musiała opublikować pierwszy raport należytej staranności w ramach EUDR. Warto również wskazać, że EUDR wprowadza obowiązek dochowania należytej staranności w łańcuchu dostaw. Jednakże zakres tej należytej staranności nie dotyczy tylko wylesiania i pochodzenia towarów/produktów per se, ale będzie wymagał także przeprowadzenia analizy czy odnośne towary/produkty zostały wytworzone w sposób zgodny z właściwymi przepisami kraju produkcji. Niniejsze przepisy rozumiane są szeroko i nie obejmują wyłącznie regulacji z zakresu środowiskowego lub tzw. product compliance, tylko także chociażby m.in. prawa osób trzecich, prawa pracownicze, prawa człowieka chronione prawem międzynarodowym czy zasady dobrowolnej, uprzedniej i świadomej zgody.

Ponadto, zakres należytej staranności w ramach EUDR w dużej części pokrywa się z zakresem badania należytej staranności w łańcuchu dostaw, o którym mowa w Dyrektywie CS3D, która według założeń ma zostać ograniczona wyłącznie do badania dostawców pierwszego rzędu (tego Rozporządzenie EUDR nie przewiduje, nakładając obowiązki zbadania całego łańcucha dostaw). W przypadku podmiotów objętych EUDR (i objętych zakresem CS3D), złagodzenie obciążeń administracyjnych poprzez uproszczenie Dyrektywy CS3D niewiele zmieni, ponieważ obowiązki te będą de facto wynikać z EUDR. Podsumowując, niniejsze spostrzeżenia jednoznacznie wskazują, że argumenty przemawiające za złagodzeniem wymagań, o których mowa w Pakiecie Omnibus i Dyrektywie “stop-the-clock” należy zastosować w Rozporządzeniu EUDR

Ponadto, zgodnie z obecnym brzmieniem przepisów, termin rozpoczęcia stosowania Rozporządzenia EUDR został ustalony dla:

- podmiotów niebędących MŚP – od dnia 30 grudnia 2025 r.,
- podmiotów będących MŚP – od dnia 30 czerwca 2026 r.

Należy jednak zauważyć, że takie zróżnicowanie terminów obowiązywania rozporządzenia EUDR w zależności od wielkości podmiotu rodzi szereg istotnych problemów praktycznych, w szczególności w zakresie pozyskiwania informacji niezbędnych do przeprowadzenia należytej staranności (due diligence). W relacjach kontraktowych pomiędzy podmiotami niebędącymi MŚP a podmiotami MŚP, może dochodzić do sytuacji, w której:

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 5  
00-727 Warszawa  
tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org

Polish Confederation  
Lewiatan  
Brussels Office  
Avenue de Cortenbergh 168  
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

- podmiot niebędący MŚP będzie już zobowiązany do stosowania przepisów rozporządzenia (w tym do wypełniania obowiązku z art. 4 ust. 1 EUDR – tj. „upewnienia się o należytej staranności co do odnośnych produktów”),
- jednocześnie podmiot MŚP nie będzie prawnie zobowiązany do dostarczania informacji niezbędnych do spełnienia tych obowiązków (do dnia 30 czerwca 2026 r.).

Takie rozróżnienie może mieć istotny wpływ na możliwość podjęcia/utrzymania relacji biznesowych przez MŚP wskutek braku synchronizacji terminów wejścia w życie obowiązków prawnych. Z tych względów uzasadnione wydaje się **ujednoczenie terminu obowiązywania rozporządzenia EUDR dla wszystkich podmiotów tj. od dnia 30 grudnia 2026 r. lub okresu późniejszego.**

Uwzględnienie powyższego postulatu pozwoli na:

- zachowanie spójności w łańcuchach dostaw,
- uniknięcie niepewności kontraktowych i gospodarczych,
- zapewnienie równych warunków przygotowania się do nowych obowiązków dla wszystkich uczestników rynku.

## 2. Uproszczenie wymogów administracyjnych

W naszej ocenie zasadne jest rozważenie modyfikacji przepisów EUDR w kierunku uproszczenia obowiązków administracyjnych nałożonych na podmioty gospodarcze, w szczególności poprzez **jednoznaczne przypisanie obowiązku składania oświadczenia o należytej staranności wyłącznie pierwszemu wprowadzającemu dane towary lub produkty na rynek Unii Europejskiej.** Takie rozwiązanie stanowiłoby najbardziej efektywny sposób zapewnienia, że na rynek UE trafiają wyłącznie produkty wolne od wylesiania, przy jednoczesnym znaczącym ograniczeniu obciążeń administracyjnych w łańcuchach dostaw, co ma szczególne znaczenie dla małych i średnich przedsiębiorstw. Ujęcie obowiązku należytej staranności w sposób horyzontalny, obejmujący każdego kolejnego uczestnika obrotu, prowadzi do powielania tych samych czynności w zakresie pozyskiwania, weryfikacji, archiwizacji i przekazywania dokumentacji, która uprzednio została już zgromadzona przez pierwszego wprowadzającego. Taka konstrukcja obowiązku może w praktyce prowadzić do trudności z jego wykonaniem, w tym ze względu na ograniczenia techniczne, handlowe (w tym poufność danych), logistyczne i finansowe, zwłaszcza w odniesieniu do sektora MŚP. Ponadto, mnożenie punktów odpowiedzialnych za gromadzenie i przechowywanie tych samych danych zwiększa ryzyko błędów, rozbieżności oraz utraty integralności informacji w łańcuchu dostaw. Przyjęcie modelu, w którym pełna odpowiedzialność w zakresie należytej staranności spoczywa wyłącznie na pierwszym podmiocie wprowadzającym towar na rynek UE, pozwoliłoby zachować wymóg pełnej identyfikowalności i kontroli nad pochodzeniem towarów, przy jednoczesnym obniżeniu

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 5  
00-727 Warszawa  
tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org

Polish Confederation  
Lewiatan  
Brussels Office  
Avenue de Cortenberg 168  
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy

kosztów wdrożeniowych oraz zwiększeniu przejrzystości i jednolitości stosowania przepisów w ramach rynku wewnętrznego.

### 3. Ustanowienie nowej kategorii krajów

Wnioskujemy również o rozważenie przez KE ustanowienia obok dotychczasowych kategorii krajów, **kategorii krajów zerowego ryzyka, do których nie miałyby zastosowania Rozporządzenie EUDR**. Podkreślamy, że podobna propozycja została zaproponowana przez Parlament Europejski w dniu 14 listopada 2024 r., jednakże nie znalazła się w ostatecznym tekście rozporządzenia.

Poprawka Parlamentu Europejskiego<sup>1</sup> :

„Taki system wskaźników powinien opierać się na **czterostopniowym systemie klasyfikacji krajów, jako kraje o niskim, standardowym lub wysokim ryzyku bądź kraje, w których nie występuje ryzyko. (...) Odnosne produkty pochodzące z krajów i ich części, w których nie występuje ryzyko, nie powinny podlegać tym warunkom Rozporządzenia**. Komisja powinna być uprawniona do przyjmowania aktów wykonawczych służących określaniu wykazu krajów lub ich części, w których występuje niskie lub wysokie ryzyko.”

### 4. Ustalenie poziomów zwolnień progowych (wzorem CBAM)

Zasadne wydaje się ustanowienie poziomów progowych de minimis dla wszystkich odnośnych towarów i odnośnych produktów podlegających EUDR. Wprowadzanie do obrotu odnośnych towarów i odnośnych produktów objętych EUDR poniżej określonych poziomów progowych powinno być zwolnione z EUDR. Środek ten zmniejszy obciążenia dla małych i średnich przedsiębiorstw, które wprowadzają do obrotu niewielkie ilości surowców i innych istotnych produktów, których dotyczy EUDR. Zmniejszy to również obciążenie przedsiębiorstw, które wprowadzają do obrotu niewielkie ilości odnośnych towarów lub odnośnych produktów (na przykład kalendarzy wprowadzanych do obrotu okazjonalnie jako prezenty w sektorach zajmujących się innymi rodzajami produktów – kosmetykami, samochodami itp.) Podobny środek regulacyjny został przyjęty w rozporządzeniu CBAM: zaproponowano próg de minimis wynoszący 50 ton, importerzy, których łączna masa towarów objętych CBAM jest poniżej tego progu, prawdopodobnie będą zwolnieni z CBAM. Zmiany te mają na celu zwolnienie około 90 proc. importerów,

<sup>1</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=OJ:C\\_202500810](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=OJ:C_202500810)

w tym wielu małych i średnich przedsiębiorstwach (MŚP) oraz osób prywatnych, przy jednoczesnym pokryciu ponad 99 proc. emisji dwutlenku węgla związanych z CBAM.

W związku z powyższym, w imieniu przedsiębiorców zrzeszonych w Konfederacji Lewiatan tak jak na wstępie apeluję o podjęcie przez polski Rząd działań na rzecz uproszczenia EUDR w ramach polityki deregulacji dotyczących w szczególności opóźnienia stosowania rozporządzenia, uproszczenia wymogów administracyjnych, ustanowienia nowej kategorii krajów zerowego ryzyka, ustalenia limitów tonażowych odnośnych towarów i produktów, poniżej których przepisy rozporządzenia EUDR nie mają zastosowania.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, właściwą osobą do kontaktu jest p. Piotr Mazurek, Ekspert Konfederacji Lewiatan ds. Gospodarki Obiegu Zamkniętego, Departament Energii i GOZ, e-mail: [pmazurek@lewiatan.org](mailto:pmazurek@lewiatan.org); tel. kom. 573 330 864. Wyrażamy pełną gotowość do współpracy w tym zakresie.

Z poważaniem

Marek Górski  
Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 5  
00-727 Warszawa  
tel. +48 22 55 99 900  
[lewiatan@lewiatan.org](mailto:lewiatan@lewiatan.org)  
[www.lewiatan.org](http://www.lewiatan.org)

Polish Confederation  
Lewiatan  
Brussels Office  
Avenue de Cortenbergh 168  
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy