

Warszawa, 17 listopada 2025 r.
KL/558/199/PP/2025

Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do konsultacji społecznych projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz niektórych innych ustaw (UD276), przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz niektórych innych ustaw (UD276)

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz niektórych innych ustaw (UD276)

Jednym z priorytetów Rządu na 2025 r., określonym w dokumencie strategicznym „Polska. Rok przełomu”, w filarze VI: *Wsparcie dla biznesu i deregulacja*, jest systemowe ograniczanie nadmiernych obciążeń prawnych dla przedsiębiorców i eliminowanie barier administracyjnych utrudniających prowadzenie działalności gospodarczej.

Konfederacja Lewiatan z satysfakcją odnotowuje podejmowane dotychczas działania zmierzające do upraszczania regulacji i poprawy otoczenia prawnego biznesu, ale jednocześnie pragnie podkreślić, że sytuacją dalece niepożądaną jest równoczesne proponowanie rozwiązań, które stoją w sprzeczności z przyjętym przez Rząd kierunkiem deregulacyjnym. Opiniowany Projekt przewiduje bowiem m.in.:

- rozszerzenie katalogu obowiązków nakładanych na przedsiębiorców,
- wprowadzenie dodatkowych wymogów proceduralnych,
- istotne podwyższenie określonych opłat.

Realizacja powyższych propozycji będzie wiązała się z dodatkowym obciążeniem organizacyjnym i finansowym dla podmiotów prowadzących działalność w branży tytoniowej, która już dzisiaj kontrybuuje do budżetu państwa dziesiątki miliardów złotych. Uchwalenie proponowanych zmian skutkować będzie ograniczeniem konkurencyjności firm na rynku krajowym i unijnym.

Jako główny powód zmian wskazuje się konieczność uzupełnienia i doprecyzowania przepisów implementujących dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych oraz wyrobów powiązanych. Należy jednak zauważyć, że przepisy implementujące tę dyrektywę funkcjonują w Polsce od kilku lat bez istotnych problemów praktycznych, a Komisja Europejska nie sygnalizowała potrzeby ich nowelizacji, w szczególności w odniesieniu do działania systemu Track&Trace.

W kontekście powyższego poważne wątpliwości budzą rozwiązania przewidujące modyfikację dotychczasowego modelu realizacji obowiązku producentów wyrobów tytoniowych w zakresie zapewnienia urządzeń służących rejestrowaniu przepływu produktów w systemie Track&Trace. Obowiązek, który dotychczas miał charakter jednorazowy – zgodnie z literalną wykładnią dyrektywy 2014/40/UE oraz art. 10a ust. 8 ustawy tytoniowej, a także utrwaloną praktyką stosowania – ma zostać przekształcony w obowiązek o charakterze ciągłym. W ocenie Konfederacji Lewiatan proponowana regulacja

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z prawa Unii Europejskiej oraz narusza zasadę proporcjonalności w kształtowaniu obowiązków przedsiębiorców.

Dyrektywa 2014/40/UE nie ustanawia obowiązku stałego dostarczania, finansowania ani serwisowania urządzeń rejestrujących przez producentów. Dotychczasowa praktyka krajowa polegała na jednorazowym zapewnieniu infrastruktury w fazie wdrożenia systemu, co zostało potwierdzone mechanizmem zwrotu kosztów dystrybutorom. Proponowana zmiana oznacza istotne rozszerzenie obowiązków, które nie znajduje podstawy w prawie UE, a jej jednostronne wprowadzenie może prowadzić do naruszenia zasady równego traktowania podmiotów na rynku wewnętrznym.

Ponadto, w świetle zasady pewności prawa oraz stabilności regulacyjnej, należy wskazać na ryzyka praktyczne i gospodarcze wynikające z projektowanego rozwiązania. Urządzenia wykorzystywane w łańcuchu dostaw pełnią funkcje wykraczające poza obrót wyrobami tytoniowymi, co w konsekwencji prowadziłoby do obciążenia branży kosztami infrastruktury wykorzystywanej również w innych segmentach działalności. Brak jednoznacznych ram dotyczących eksploatacji i serwisowania stwarza przestrzeń do arbitralnych żądań wymiany sprzętu lub jego napraw, co generuje niepewność regulacyjną i finansową, pozostając w sprzeczności z zasadą racjonalnego stanowienia prawa.

Z powyższych względów **Konfederacja Lewiatan postuluje utrzymanie obecnego modelu, w którym obowiązek producentów ma charakter jednorazowy**, zgodny z dyrektywą i dotychczasową praktyką. W przypadku uznania przez projektodawcę konieczności jego modyfikacji, niezbędne jest precyzyjne określenie zakresu świadczeń, kosztów, terminów oraz mechanizmów kontrolnych i zabezpieczeń przed nadużyciami, zgodnie z zasadami proporcjonalności i pewności prawa.

W świetle zasad prawidłowej legislacji, wyrażonych w art. 2 Konstytucji RP (zasada demokratycznego państwa prawnego) oraz w *Zasadach techniki prawodawczej*, tworzenie nowych przepisów powinno być poprzedzone rzetelną oceną skutków regulacji (OSR), potwierdzającą istnienie realnej potrzeby interwencji legislacyjnej, co w obecnym przypadku nie zostało spełnione. Brak takich przesłanek może prowadzić do nadregulacji, której skutkiem jest:

- 1) zwiększenie kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw,
- 2) destabilizacja otoczenia prawnego,
- 3) obniżenie przewidywalności regulacyjnej,
- 4) ograniczenie inwestycji i tempa rozwoju branży.

W szczególności konieczne jest aby Ministerstwo Finansów wskazało:

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

- 1) czy posiada informacje ile skanerów obecnie jest w posiadaniu podmiotów z łańcucha systemu Track & Trace ?
- 2) czy jest w posiadaniu informacji jakie skanery są używane, w tym czy mogą to być urządzenia wielofunkcyjne służące nie tylko do skanowania wyrobów tytoniowych, jak długo są używane i czy występują jakiekolwiek problemy ze skanerami?
- 3) czy i w jaki sposób MFiG korzysta z danych gromadzonych przez system T&T?
- 4) w ilu sprawach system T&T pomógł w identyfikacji nielegalnych papierosów? Jak wykorzystano tę wiedzę oraz czy przyczyniło się to do uchronienia Skarbu Państwa przed stratami finansowymi, a jeśli tak – w jakim wymiarze?

Zgodnie z zasadą proporcjonalności obowiązującą w prawie UE, wszelkie działania regulacyjne powinny być adekwatne do zakładanego celu i nie mogą nakładać na przedsiębiorców obowiązków wykraczających poza to, co jest niezbędne do jego osiągnięcia.

W związku z powyższym zwracamy się z uprzejmą prośbą o ponowne przeanalizowanie zasadności wprowadzenia zmian zawartych w Projekcie UD276, uwzględnienie pełnych skutków gospodarczych projektowanej ustawy oraz podjęcie działań mających na celu ochronę polskich przedsiębiorców przed konsekwencjami nadmiernych i nieuzasadnionych regulacji.

Konfederacja Lewiatan, KL/558/199/PP/2025

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy