

Warszawa, 1 grudnia 2025 r.
KL/586/203/ET/2025

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w związku ze skierowaniem do Senatu RP Rządowego Projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 547) w załączeniu przekazuję stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik: Stanowisko Konfederacji Lewiatan do Projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 547).

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

**Stanowisko Konfederacji Lewiatan do Projektu ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniu usług drogą elektroniczną oraz niektórych innych ustaw (druk
senacki nr 547)**

Propozycje zmian względem wyjściowej wersji zaznaczone są na czerwono.

1. Poprawka nr 1 – Rozdział 2a

Zasada państwa pochodzenia, wyrażona w dyrektywie 2000/31/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 czerwca 2000 r. w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego (dyrektywa o handlu elektronicznym), implementowana do krajowego porządku prawnego przepisem art. 3a ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną, ma fundamentalne znaczenie dla swobody przepływu usług w ramach UE oraz jest filarem umożliwiającym rozwój transgranicznych usług cyfrowych w ramach UE.

W tym kontekście czytać należy komunikat Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 29 sierpnia 2025 r., w którym KRRiT informuje m.in.:

Projekt ustawy wdrażającej przepisy Aktu o usługach cyfrowych (Digital Services Act – DSA) do polskiego porządku prawnego (projekt z 3 lipca 2025 r., z autopoprawką z 6 sierpnia 2025 r.) zakłada powierzenie KRRiT nowych, istotnych zadań związanych z nadzorem nad przestrzeganiem przepisów DSA. KRRiT ma być jednym z organów odpowiedzialnych za nadzorowanie dostawców usług pośrednich i egzekwowanie przepisów DSA. KRRiT w odniesieniu do dostawców platform udostępniania wideo takich jak cda.pl, Wykop i inne (obecnie jest zarejestrowanych w Polsce 14 takich usług) ma odpowiadać za nadzór nad stosowaniem przepisów DSA, z wyłączeniem przepisów umów konsumentów z przedsiębiorcami, zawieranych na odległość.

Ponadto, w odniesieniu do wielkich platform internetowych (VLOP) będących dostawcami VSP i dodatkowych przepisów DSA do nich się odnoszących, KRRiT będzie - podobnie jak inne organy właściwe ze wszystkich państw członkowskich – współpracować z Komisją Europejską; przekazując na wniosek Komisji potrzebne jej informacje dotyczące stosowania na obszarze Polski standardów DSA w odniesieniu do VLOP, sygnalizując Komisji systemowe problemy w szczególności w zakresie ryzyka systemowego i sygnalizując pojawiające się zagrożenia.

Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji słusznie wskazuje, że projektowane przepisy dadzą Radzie jurysdykcję jedynie nad zarejestrowanymi w Polsce platformami udostępniania wideo, podczas gdy jurysdykcja nad VSP (video sharing platforms) mającymi siedzibę w innych państwach członkowskich UE, leży w kompetencji tych państw. Ponadto, odnośnie

member of



BUSINESS@OECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

VLOP (Very Large Online Platform) KRRiT zamierza współpracować z Komisją Europejską. Takie podejście zasługuje na poparcie, gdyż jest wyrazem poszanowania zasady państwa pochodzenia, a jednocześnie pozwoli uniknąć potencjalnych sporów kompetencyjnych pomiędzy krajowym regulatorem a Komisją Europejską.

Na gruncie projektowanych przepisów taki podział wynika z wyrażonej w art. 3a UŚUDE zasady państwa pochodzenia oraz z projektowanego przepisu, który daje KRRiT kompetencję do rozpatrywania wniosków o wydanie nakazu “w zakresie treści występujących w usłudze świadczonej przez platformę udostępniania wideo, w rozumieniu art. 4 pkt 22a ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji” (projektowany art. 11a ust. 3 pkt 1 UŚUDE). Zatem projektowana ustawa odsyła do ustawy o radiofonii i telewizji i zawartej w niej definicji platformy udostępniania wideo. I choć sama definicja platformy udostępniania wideo nie zawiera w sobie ograniczeń dotyczących zakresu terytorialnego jej stosowania, to zakres terytorialny stosowania całej ustawy o radiofonii i telewizji wyznacza jej art. 1a, który stanowi, że “Ustawę stosuje się do dostawców usług medialnych oraz platform udostępniania wideo ustanowionych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej”. Zatem należy wnioskować, że również przepisy projektowanej ustawy, w zakresie dotyczącym nakazów (art. 11a oraz następne projektowanej ustawy), będą miały zastosowanie tylko do platform udostępniania wideo ustanowionych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, niemniej wymaga to wykładni przepisów i rodzi ryzyko pojawienia się odmiennych interpretacji, niezgodnych z intencją i celem tych przepisów.

Celem uniknięcia ryzyka odnośnie sprzecznych interpretacji w zakresie stosowania zasadą państwa pochodzenia w omawianej ustawie, widzimy potrzebę uzupełnienia i doprecyzowania analizowanych przepisów tak, aby już z projektowanej ustawy jednoznacznie wynikało, że przepisy rozdziału 2a stosuje się do dostawców usług pośrednich ustanowionych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Można to osiągnąć przez dodanie do projektowanej ustawy przepisów wzorowanych na art. 1a ustawy o radiofonii i telewizji, stanowiących, że przepisy rozdziału 2a stosuje się do dostawców usług pośrednich ustanowionych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Poprawka nr 2 – art. 11r oraz art. 22zzl

Propozycja brzmienia:

Art. 11r. *W postępowaniach, o których mowa w niniejszym rozdziale, organy, o których mowa w art. 11b, doręczają pisma dostawcom usług pośrednich będących podmiotem wskazanym w art. 9 ust. 1 pkt 8 oraz 9 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych na adres doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 tej ustawy, a w przypadku pozostałych dostawców usług pośrednich na adres punktu kontaktowego, w sposób określony w art. 11 rozporządzenia 2022/2065 lub w inny uzgodniony sposób.*

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Art. 22zzl. W postępowaniach, o których mowa w niniejszym rozdziale, właściwy organ doręcza pisma dostawcom usług pośrednich będących podmiotem wskazanym w art. 9 ust. 1 pkt 8 oraz 9 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych na adres doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 tej ustawy, a w przypadku pozostałych dostawców usług pośrednich na adres punktu kontaktowego, w sposób określony w art. 11 rozporządzenia 2022/2065 lub w inny uzgodniony sposób.

Uzasadnienie:

Obecnie przepis art. 11r przewiduje możliwość doręczenia pism „w inny uzgodniony sposób” w ramach procedury nakazowej, natomiast nie przewiduje takiej możliwości w ramach postępowań dot. odpowiedzialności dostawców usług (w tym kontroli), o którym mówi art. 22zzl. Takie rozróżnienie naraża dostawców na dodatkowy koszt utrzymywania stałej obsługi punktu kontaktowego i możliwości wpływu niezweryfikowanej korespondencji za pomocą tego punktu (np. z uwagi na błąd pracownika, przesłanie korespondencji przez inny organ).

Dla podmiotów, które posiadają adres do doręczeń elektronicznych, przepis powinien jasno wskazywać obowiązek przesyłania i odbierania korespondencji za pomocą e-doręczeń.

E-doręczenia to rozwiązanie:

- Generujące w sposób automatyczny potwierdzenie nadania oraz doręczenia przesyłki w określonej dacie i godzinie (brak lub ograniczenie potencjalnych sporów wydłużających postępowanie dotyczących innego sposobu liczenia daty doręczenia wniosku lub zawiadomienia),
- Minimalizujące ryzyko otrzymania podrobionych pism w celu oszustwa (skuteczniejsza weryfikacja nadawcy pisma w systemie e-Doręczeń)
- Sprawdzone pod kątem bezpieczeństwa (w tym cyberbezpieczeństwa).

Bezpieczeństwo systemu doręczania pism w ramach postępowania nakazowego pomiędzy organem a dostawcą usług będzie stanowiło o skuteczności całego systemu blokowania nielegalnych treści. Procedura nakazowa wymaga bardzo szybkiej reakcji po stronie zarówno organów, jak i dostawców usług. Kluczowe dla jej skuteczności jest wyeliminowanie potencjalnych sporów o moment zawiadomienia dostawcy, rozpoczęcie biegu terminów i moment doręczenia nakazu blokowania treści.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Dla organów korzystanie z e-doręczeń będzie również prostszym i tańszym rozwiązaniem ze względu na dostęp do publicznego rejestru aktywnych adresów do e-Doręczeń. Dzięki temu organy unikną ręcznego przeszukiwania stron dostawców w poszukiwaniu informacji o aktualnych danych punktu kontaktowego.

Przesyłanie pism w ramach procedur dot. odpowiedzialności dostawców usług (w tym kontroli) powinno się odbywać za pomocą już istniejących środków technicznych, stanowiących gwarancję prawidłowego działania systemu prawnego.

KL/586/203/ET/2025

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy