

Warszawa, 2 grudnia 2025 r.
KL/596/204/KO/2025

Pan

Janusz Cichoń

Przewodniczący Komisji Finansów Publicznych
Sejm RP

Pan

Rafał Komarewicz

Przewodniczący Komisji Gospodarki i Rozwoju
Sejm RP

Pan

Mirosław Maliczewski

Przewodniczący Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Sejm RP

Pani

Marta Golbik

Przewodnicząca Komisji Zdrowia
Sejm RP

Szanowni Państwo Przewodniczący,

Konfederacja Lewiatan, działając na rzecz przedsiębiorców oraz mając na uwadze troskę o stabilność budżetową państwa polskiego, przedstawia stanowisko **do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz ustawy o podatku akcyzowym (UD213)**, skierowanej na Stały Komitet Rady Ministrów.

1. Skutki fiskalne – ryzyko poważnych strat dla budżetu

Projekt zarówno w pierwotnym jak i obecnym kształcie prowadzi do eliminacji legalnych, opodatkowanych produktów nikotynowych, co przełoży się na znaczące ubytki w dochodach i spowoduje zaburzenie polityki fiskalnej państwa.

member of



BUSINESS & OECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Szacunkowe straty obejmują:

- **Z powodu wprowadzenia zakazu tzw. innych wyrobów nikotynowych** – ubytek dochodów budżetowych na poziomie ok. **520 mln zł rocznie**
- **Z powodu wprowadzenia zakazu E-papierosów jednorazowych** – ubytek dochodów budżetowych na poziomie **57 mln zł w pierwszym roku i 344 mln zł w drugim roku** funkcjonowania znowelizowanej ustawy podatkowej
- **Z powodu wprowadzenia zakazu smaków w saszetkach nikotynowych** – ubytek ponad **110 mln zł rocznie**, a w perspektywie następnych kilku lat blisko **1 mld zł**.

W sytuacji, gdy Polska zмага się z wysokim deficytem budżetowym i procedurą nadmiernego deficytu, rezygnacja z tych dochodów jest działaniem nieuzasadnionym. W trudnej sytuacji gospodarczej i geopolitycznej państwo powinno skupić się na możliwościach pozyskania dodatkowych środków a nie ich ograniczaniu.

2. Brak stabilności prawa

Dalece niewłaściwym jest postępowanie, w którym ustawodawca opodatkowuje produkty, wprowadza przejrzyste reguły funkcjonowania ich na rynku, by potem w następnym kroku, zanim jeszcze wcześniejsze przepisy zaczną funkcjonować, doprowadzić do całkowitej likwidacji produktu. Zauważyć należy, że saszetki smakowe stanowią większość rynku. Pozostawienie jedynie saszetek o smaku i zapachu tytoniu będzie de facto oznaczać likwidację całej kategorii produktowej. Rozwiązanie to z przyczyn oczywistych spowoduje ogromne straty budżetowe, ale również otworzy drzwi do rozwoju szarej strefy oraz sięgania przez konsumentów po produkty z nielegalnych źródeł, których nieprzebadany skład może powodować poważne konsekwencje dla zdrowia.

3. Nieuwzględnienie w toku konsultacji uwag strony społecznej

Projekt wprowadza daleko idące ograniczenia działalności gospodarczej bez przeprowadzenia przez projektodawcę wymaganego testu proporcjonalności proponowanych regulacji. Nie uwzględniono również podnoszonych przez stronę społeczną daleko idących skutków dla budżetu państwa oraz kwestie dotyczące jakości stanowienia prawa. Nadal brak jest analizy porównawczej i danych potwierdzających konieczność wprowadzenia zakazów. Projektodawca nie wykazał również, czy cele zdrowotne mogą być osiągnięte przy użyciu mniej restrykcyjnych środków. Ponadto, pomimo wcześniejszego podnoszenia tej kwestii, nadal proponowany zakres zakazu pozostaje nieprecyzyjny – brak definicji „wyrobu z nikotyną” rodzi ryzyko objęcia regulacją produktów, które nie powinny być nim objęte.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

4. Wpływ na MŚP

Proponowane rozwiązanie to również uderzenie w tysiące detalistów – małych przedsiębiorców, dla których sprzedaż zarówno szaszetek nikotynowych jak i innych wyrobów z nikotyną stanowi ogromną część ich przychodów, których utrata może wiązać się z koniecznością likwidacji działalności – co również zostało zasygnalizowane przez projektodawcę w pierwotnym uzasadnieniu. Takie działanie pogłębi straty budżetowe i negatywnie wpłynie na rynek pracy.

Projekt w obecnym kształcie:

- generuje poważne ryzyko fiskalne,
- budzi poważne wątpliwości co do proporcjonalności i poprawnej legislacji,
- budzi wątpliwości interpretacyjne.

W związku z powyższą argumentacją Konfederacja Lewiatan prosi Panie i Panów posłów o analizę zgłoszonego problemu.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy