

Warszawa, 8 grudnia 2025 r.
KL/619/210/PG/2025

Pan
Waldemar Pawlak
Przewodniczący
Komisja Gospodarki Narodowej i Innowacyjności
Senat RP

Dotyczy: rządowego projektu ustawy o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła (druk senacki nr 581, druki sejmowe nr 2026, 2056 i 2056-A)

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku ze skierowaniem rządowego projektu ustawy o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła (Projekt ustawy), nr UD330 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, do Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności oraz mając na uwadze planowane posiedzenie Komisji w przedmiotowej sprawie, zwracamy uwagę na nasze wątpliwości związane z zapisami projektu wraz z propozycją zmiany.

Proponujemy zmianę mając na uwadze, że problemy związane ze składaniem oświadczeń dotyczących rozliczeń z uprawnionymi odbiorcami dotknęły też część przedsiębiorstw energetycznych, mimo prawidłowego zastosowania cen maksymalnych i ochrony odbiorców w ramach prowadzonych rozliczeń.

Skutkiem tego, po nowelizacji:

- przedsiębiorstwa obrotu mogą być narażone na ryzyko zwrotu rekompensat przed upływem nowego terminu na składanie oświadczeń i ich korekt – mimo prowadzenia prawidłowych rozliczeń z odbiorcami;
- po złożeniu oświadczeń przez odbiorców może dojść do ponownych rozliczeń rekompensat;
- niezbędne jest uproszczenie rozliczeń w tym zakresie i ograniczenie zwrotnych przepływów między Zarządcą Rozliczeń S.A. a przedsiębiorstwami obrotu.

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Zwracamy się więc z prośbą o wprowadzenie zmiany i umożliwienie ponownego złożenia deklaracji o rozliczeniu rekompensat za drugą połowę 2024 r. w terminie do 31 maja 2026 r. wskazanym już w art. 13 ust. 1a pkt 3 Ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023-2025 (dalej: Ustawa o środkach nadzwyczajnych).

Poprawka dotyczy przepisów proceduralnych, nie wpływa na rozliczenia z uprawnionymi odbiorcami końcowymi, ani na zakres rekompensat należnych z tytułu wykonania obowiązków nałożonych przez ustawodawcę na przedsiębiorstwa obrotu.

Ponadto postulujemy określenie na dzień 31 marca 2026 r. terminu końcowego proponowanego w art. 2 Projektu ustawy, w dodawanym art. 7a ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290). Nadmierne wydłużenie przewidzianego terminu skutkować mogłoby dalszym opóźnianiem wykonania przedmiotowego obowiązku przez odbiorców.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Zastępczynią Dyrektora Departamentu Energii i GOZ Konfederacji Lewiatan, e-mail: pgradzik@lewiatan.org; tel. kom. 660 425 981.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik – propozycje poprawek Konfederacji Lewiatan do rządowego projektu ustawy o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła (druk senacki nr 581)

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Proponowana poprawka nr 1

W art. 2 Projektu ustawy wprowadzany do ustawy z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290) art. 7a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepis art. 38a ust. 8 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 4 w zakresie, w jakim dotyczy rozliczeń ze sprzedawcą energii elektrycznej z tytułu niezłożenia w terminie informacji o pomocy, o której mowa w art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 4, stosuje się w przypadku niezłożenia tej informacji w terminie do dnia 31 marca 2026 r.

Uzasadnienie:

Ustalenie terminu końcowego proponowanego w art. 2 Projektu ustawy, w dodawanym art. 7a ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290) na dzień przypadający nie później niż 31 marca 2026 r. pozwoli na skuteczniejsze i terminowe wykonanie obowiązków wynikających z przepisów, zapewniając niezbędny czas na rozliczenie rekompensat, jak również na dochodzenie należności przed upływem okresów przedawnienia. Nadmierne wydłużenie przewidzianego terminu skutkować mogłoby dalszym opóźnianiem wykonania przedmiotowego obowiązku przez odbiorców.

Należy dodatkowo podkreślić, że sprzedawcy do dnia dzisiejszego nie otrzymali rekompensat z tytułu zastosowania cen maksymalnych w rozliczeniach z odbiorcami. Zgodnie z obowiązującą treścią ustawy w październiku 2025 r. każdy sprzedawca złożył stosowane sprawozdanie do Zarządcy Rozliczeń – jednak proponowana zmiana przepisów wymusza złożenie kolejnego sprawozdania przez sprzedawców, co oznacza kolejne przesunięcie daty otrzymania rekompensat. W związku z tym Konfederacja Lewiatan opowiada się za skróceniem terminu na ewentualne złożenia oświadczeń przez odbiorców tak, aby termin końcowego rozliczenia sprzedawców – i otrzymania przez nich rekompensat – został przesunięty o 9, nie zaś o 12 miesięcy, jak zapisano w propozycji zmiany ustawy.

Proponowana poprawka nr 2

W art. 2 Projektu ustawy wprowadza się do ustawy z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290) nowy art. 7c:

„Art. 7c. Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 7b, może złożyć wniosek, o którym mowa w art. 13 ust. 1a pkt 2 ustawy zmienianej w art. 3 w terminie, o którym

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

mowa w art. 13 ust. 1a pkt 3 ustawy zmienianej w art. 3. Wniosek uznaje się za złożony w terminie.”.

W związku z powyższym konieczna jest zmiana art. 2 Projektu:

„Art. 2. W ustawie z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290) po art. 7 dodaje się art. 7a, art. 7b i **art. 7c** w brzmieniu:”

Uzasadnienie:

Mając na uwadze, że:

- regulacja zasad rozliczeń z uprawnionymi odbiorcami za drugą połowę 2024 r. spowodowała wątpliwości co do sposobu realizacji obowiązku w zakresie sprawozdań dotyczących rozliczenia rekompensaty;
- niektórym przedsiębiorstwom energetycznym wykonującym działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną lub wytwarzania energii elektrycznej, stosującym w rozliczeniach z odbiorcami końcowymi instrumenty pomocowe, o których mowa w art. 37 i art. 38 ustawy o bonie energetycznym grozi ryzyko zwrotu rekompensaty z powodu uchybień formalnych – mimo prawidłowego zastosowania cen maksymalnych i należytej ochrony odbiorców zgodnie z celami Ustawy o środkach nadzwyczajnych i Ustawy o bonie energetycznym;
- Ustawa o środkach nadzwyczajnych nie przewiduje możliwości naprawienia zaistniałych sytuacji, narażając przedsiębiorstwa energetyczne na niewspółmiernie uciążliwe sankcje (zwrot rekompensaty jako nienależnej), mimo zapewnienia ochrony odbiorcom i wykonania obowiązków nałożonych na tych przedsiębiorców w ogólnym interesie gospodarczym;

przywraca się możliwość złożenia wniosku o rozliczenie rekompensat należnych z tytułu zastosowania cen maksymalnych w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi w okresie od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. w kolejnym okresie sprawozdawczym przewidzianym już w Ustawie o środkach nadzwyczajnych w art. 13 ust. 1a pkt 3, tj. w terminie od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 maja 2026 r. Poprawka nie zmienia zakresu ochrony odbiorców końcowych ani nie przyznaje nowych uprawnień do uzyskania rekompensaty, ograniczając się do kwestii proceduralnych.

Proponowana poprawka nr 3

W art. 2 Projektu ustawy wprowadzany do ustawy z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290) art. 7a ust. 4 otrzymuje brzmienie:

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

4. W przypadku gdy w okresie od dnia 1 lipca 2025 r. do dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła sprzedawca energii elektrycznej dokonał z przedsiębiorcą, o którym mowa w art. 37 ust. 1 lub art. 38 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4, rozliczenia różnicy pomiędzy ceną maksymalną a ceną wynikającą z umowy sprzedaży, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, albo umowy kompleksowej, o której mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, z powodu niezłożenia w terminie informacji o pomocy zgodnie z art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 4 lub zgodnie z art. 7 **lub niespełnienia warunków otrzymania pomocy publicznej lub pomocy de minimis**, sprzedawca energii elektrycznej dokonuje korekty takiego rozliczenia w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez sprzedawcę energii elektrycznej prawidłowej informacji o pomocy, o której mowa w art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 4.

Uzasadnienie:

Proponowana zmiana wynika z treści dodanego do art. 7a na etapie sejmowym nowego ust. 3. Przepis ten daje odbiorcom możliwość usunięcia w informacji o pomocy błędów, omyłek pisarskich lub rachunkowych lub braków formalnych, które wpływają na ustalenie czy dany przedsiębiorca spełnia warunki otrzymania pomocy publicznej lub pomocy de minimis, w terminie do dnia 30 czerwca 2026 r.

Jednocześnie zgodnie z ust. 4 tego artykułu korygowanie rozliczeń różnicy pomiędzy ceną maksymalną a ceną wynikającą z umowy sprzedaży z odbiorcami dotyczy na tę chwilę tylko sytuacji, w której odbiorca nie złożył informacji o pomocy w terminie. Przepis ten milczy na temat odbiorców, którzy otrzymali korektę w związku z niespełnianiem warunków otrzymania pomocy (np. oznaczyli w formularzu informacji wykluczenia lub wpisali dane, które wskazują na to, że przekroczyli limity/progi pomocy), a zgodnie z ust. 3 ci odbiorcy również będą mogli poprawiać informacje.

Zmiana ta ma więc na celu wyklarowanie obowiązków udzielających pomocy, tzn. jak mają się zachować, gdy otrzymają poprawioną (zmienioną) informację od odbiorcy, o którym mowa w art. 7a ust. 3.

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy