

Warszawa, 15 stycznia 2026 r.

KL/16/6/NW/2026

Pan

Maciej Berek

Minister do spraw Nadzoru nad Wdrażaniem Polityki Rządu

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do prowadzonych prac legislacyjnych nad rządowym projektem ustawy *o wygaszeniu rozwiązań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw* (druk nr UD345), uwzględniając kolejną wersję z dnia 12 stycznia br., przekazuję stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Na wstępie pragnę wyrazić głębokie zaniepokojenie faktem, że projekt ustawy nie został skierowany do konsultacji społecznych z udziałem reprezentatywnych organizacji pracodawców. Mając na uwadze fakt, że regulacje będące przedmiotem projektu w sposób bezpośredni i istotny wpłyną na sytuację przedsiębiorców, w szczególności tych zatrudniających obywateli Ukrainy, projekt powinien być przedmiotem takich konsultacji. Pominięcie partnerów społecznych, w tym reprezentujących pracodawców, w procesie konsultacyjnym należy ocenić jako naruszenie zasad dialogu społecznego oraz dobrych praktyk stanowienia prawa.

Środowisko przedsiębiorców krytycznie ocenia niektóre rozwiązania zaproponowane w projekcie.

1. Kwestią budzącą istotne obawy pracodawców jest m.in. **propozycja ograniczenia możliwości powierzenia pracy obywatelom Ukrainy w ramach uproszczonej procedury na podstawie powiadomienia**. Przez ostatnie cztery lata procedura ta stanowiła sprawne i efektywne narzędzie legalizacji pracy, wysoko oceniane przez przedsiębiorców. Od marca 2022 pracodawcy złożyli powiadomienia o podjęciu pracy dla około 1,24 miliona obywateli Ukrainy. Konfederacja Lewiatan od lat postulowała uczynienie tej uproszczonej procedury stałym elementem systemu legalizacji pracy cudzoziemców w Polsce. Postulat ten nabiera szczególnego znaczenia w obecnych realiach, gdy w wyniku reformy prawa migracyjnego z czerwca 2025 r. czas oczekiwania na legalizację pracy w standardowej procedurze uległ istotnemu wydłużeniu.

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Obywatele Ukrainy stanowią obecnie około 66% wszystkich pracujących w Polsce cudzoziemców, a uproszczona procedura umożliwiła przedsiębiorcom, zwłaszcza w branżach dotkniętych niedoborami kadrowymi, szybkie i elastyczne reagowanie na potrzeby rynku.

Projekt zakłada ograniczenie stosowania procedury powiadomienia wyłącznie do beneficjentów ochrony czasowej. Rozwiązanie to spowoduje istotny chaos organizacyjny, wynikający z konieczności każdorazowej weryfikacji statusu pobytowego pracowników i doboru odpowiedniego trybu legalizacji pracy. Jednocześnie projekt nie zawiera wystarczających przepisów przejściowych, mimo że z uzasadnienia wynika, iż powiadomienia złożone przed wejściem w życie ustawy mają zachować ważność. Niejasna pozostaje również sytuacja obywateli Ukrainy, którzy uzyskali decyzje pobytowe odwołujące się do uchylanego w projekcie art. 22 *ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa*.

W związku z powyższym postulujemy utrzymanie możliwości powierzenia pracy obywatelom Ukrainy na podstawie powiadomienia, niezależnie od podstawy pobytu. W przypadku utrzymania projektowanego ograniczenia zasadne byłoby jego odroczenie co najmniej do dnia 4 marca 2027 r. oraz wprowadzenie jednoznacznych i kompleksowych przepisów przejściowych. Stanowione prawo nie powinno generować niepewności prawnej ani po stronie pracujących cudzoziemców, ani po stronie przedsiębiorców, którzy zapewniają im zatrudnienie i realnie wspierają polską gospodarkę.

2. Drugą kwestią budzącą istotne zaniepokojenie pracodawców jest **propozycja wygaszenia ochrony czasowej w przypadku opuszczenia przez cudzoziemca terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na okres przekraczający 30 dni**.

Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 12 marca 2022 r. *o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa* przewidują wyjątek od tej zasady w odniesieniu do cudzoziemców skierowanych do wykonywania pracy lub świadczenia usług poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą na terytorium RP. Rozwiązanie to nie zostało jednak uwzględnione w projektowanej ustawie.

Brak podstaw, aby w ustawie wygaszającej ochronę czasową rezygnować z tego racjonalnego i uzasadnionego wyjątku. Pracownik delegowany nie opuszcza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu podjęcia zatrudnienia za granicą ani zmiany państwa, w którym korzysta z ochrony czasowej, lecz wyłącznie w celu realizacji obowiązków służbowych w imieniu swojego pracodawcy. Okres delegowania nie powinien zatem

skutkować sankcją w postaci utraty legalności pobytu, do czego w praktyce prowadzi pozbawienie ochrony czasowej.

Wprowadzenie takiego rozwiązania prowadziłoby do istotnych negatywnych konsekwencji, w tym do naruszenia traktatowych swobód rynku wewnętrznego Unii Europejskiej. W szczególności mogłoby to stanowić ograniczenie prawa polskich przedsiębiorców do swobodnego świadczenia usług w innych państwach członkowskich oraz prawa odbiorców usług w Unii Europejskiej do korzystania z usług oferowanych przez polskich usługodawców.

Należy podkreślić, że z ochrony czasowej w Polsce korzysta obecnie ponad 900 tysięcy obywateli Ukrainy. Ograniczenie możliwości kierowania tych osób do wykonywania pracy lub świadczenia usług poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej przez polskich przedsiębiorców byłoby nieuzasadnione zarówno z perspektywy prawnej, jak i gospodarczej, a także prowadziłoby do osłabienia konkurencyjności polskich firm na rynku unijnym.

3. Zasadnicze zastrzeżenia budzi także **propozycja dalszego zawieszenia biegu terminów załatwiania przez wojewodów spraw administracyjnych cudzoziemców do dnia 4 marca 2027 r.** W sytuacji, gdy projekt przewiduje uchylenie większości przepisów ustawy z dnia 12 marca 2022 r. *o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa* nadających szczególne uprawnienia obywatelom Ukrainy, utrzymanie i przedłużenie regulacji wyjątkowo niekorzystnej dla cudzoziemców i pracodawców należy ocenić negatywnie. W praktyce oznacza to, że przepis ten obowiązywałby już piąty rok z rzędu.

Zawieszenie biegu terminów w sprawach pobytowych w istocie paraliżuje funkcjonowanie urzędów wojewódzkich i prowadzi do narastających opóźnień w rozpatrywaniu wniosków – nie tylko obywateli Ukrainy, lecz wszystkich cudzoziemców przebywających w Polsce. Przepis ten pozbawia cudzoziemców realnych środków ochrony prawnej, uniemożliwia egzekwowanie ustawowych terminów oraz pozostaje w sprzeczności z utrwaloną linią orzecniczą sądów administracyjnych.

Skala problemu jest znacząca. Jak wynika z ustaleń Najwyższej Izby Kontroli, postępowania w sprawach legalizacji pobytu trwają przeciętnie ponad rok, a w niektórych województwach czas oczekiwania na potwierdzenie złożenia kompletnego wniosku (tzw. „stempel”) sięga kilkunastu miesięcy. W tym okresie cudzoziemcy są faktycznie pozbawieni możliwości opuszczenia terytorium Polski, a niepewność ich statusu pobytowego naraża pracodawców na ryzyko nielegalnego powierzenia pracy. Dodatkowo, według danych NIK, w latach 2022–2024 sam Dolnośląski Urząd Wojewódzki wypłacił około 12 mln zł tytułem kosztów zasądzonych w związku z przewlekłością postępowań lub bezczynnością organu. Dane te jednoznacznie

wskazują, że zawieszenie biegu terminów nie stanowi skutecznego narzędzia rozwiązywania problemu przeciążenia administracji.

Mając na uwadze konsekwencje projektowanych regulacji dla rynku pracy oraz przedsiębiorców, wnosimy o uwzględnienie przedstawionych uwag w dalszych pracach nad projektem ustawy.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

1. Pan Michał Jaros, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Rozwoju i Technologii
2. Pan Czesław Mroczek, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji