

Warszawa, 16 stycznia 2026 r.
KL/22/8/PP/2026

Pan
Andrzej Domański
Minister Finansów i Gospodarki

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 22 grudnia 2025 r., znak PAD6.8100.6.2025, kierujące do konsultacji społecznych projekt z dnia 19 grudnia 2025 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym - UD308, przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu z dnia 19 grudnia 2025 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym - UD308

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu z dnia 19 grudnia 2025 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym - UD308

Konfederacja Lewiatan - reprezentatywna organizacja pracodawców, skupiająca przedsiębiorców działających w kluczowych sektorach gospodarki, w tym w branży wyrobów tytoniowych i nikotynowych, zwraca uwagę, że działania „uszczelnieniowe”, polegające na objęciu podatkiem akcyzowym nowych kategorii wyrobów (projekt UD308) nie przyniosą oczekiwanych skutków, przede wszystkim ze względu na fakt wprowadzania przez przedsiębiorców nowych rozwiązań technologicznych oraz metod sprzedaży. Zmiany rodzajów oferowanych produktów pozwalają uniknąć niezwykle wysokich – zwanych „prohibicyjnymi” stawek podatku akcyzowego. Ponadto w naszej ocenie przedstawiony Projekt ustawy obciążony jest szeregiem fundamentalnych wad konstrukcyjnych, w tym w szczególności brakiem możliwości przypisania proponowanym przepisom, a zarazem normom w nich zawartym, charakteru generalnego i abstrakcyjnego, nieprecyzyjnych definicji, propozycji zastosowania nierealnie krótkiego okresu legalizacji znakami akcyzy czy terminowi vacatio legis naruszającymi standardy prawidłowej legislacji.

Uwzględniając powyższe wnosimy o zaprzestanie prac nad tym projektem.

Ponadto, ponownie składamy wniosek o odejście od opodatkowania wszystkich podów i kartridży do e-papierosów jednolitą stawką akcyzy w wysokości 40 zł, niezależnie od technologii ich działania. Obowiązująca stawka nie odpowiada realiom rynkowym ani pierwotnym celom polityki akcyzowej, a jej wdrożenie prowadzi do skutków odwrotnych od zamierzonych, zarówno w wymiarze gospodarczym, jak i społecznym.

Zasadniczym założeniem reformy miało być rozwiązanie problemu jednorazowych e-papierosów, a nie eliminacja całych kategorii produktów, które stanowią mniej szkodliwą alternatywę dla tradycyjnych papierosów i są wybierane przez dorosłych konsumentów w ramach polityki redukcji szkód. Tymczasem obecna konstrukcja przepisów doprowadziła de facto do likwidacji segmentu podów/ kartridży do urządzeń wielorazowych. Widać to wyraźnie od 1 września 2025 r. w sieciach detalicznych, gdzie dotychczas dostępne produkty zniknęły z półek, a wpływy do budżetu państwa z tytułu akcyzy na te kategorie doznały wielomilionowego uszczerbku. Nie obserwujemy jednak spadku konsumpcji nikotyny. Użytkownicy nie zmienili swoich nawyków, lecz przeszli do szarej strefy, która zgodnie z raportem Warsaw Enterprise Institute z 2025 r., rozwija się obecnie najszybciej od lat. To zjawisko skutkuje utrudnioną kontrolą jakości produktów, zwiększonym ryzykiem zdrowotnym dla konsumentów oraz spadkiem legalnych wpływów do budżetu.

Z punktu widzenia polityki zdrowotnej Państwa, odebranie dorosłym użytkownikom dostępu do mniej szkodliwych produktów może prowadzić do powrotu do papierosów konwencjonalnych, co będzie oznaczać wzrost chorób odtyniowych oraz obciążenie

member of



BUSINESS@OECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

systemu ochrony zdrowia. Doświadczenia innych państw (np. Szwecji) wskazują, że umiarkowane, proporcjonalne, a także długofalowo zaplanowane opodatkowanie alternatywnych wyrobów nikotynowych sprzyja zarówno ograniczaniu szarej strefy, jak i utrzymaniu legalnego rynku pod kontrolą fiskalną.

Branża tytoniowa i nikotynowa jest jednym z filarów dochodów publicznych, kontrybuując prawie 40 mld zł rocznie do budżetu państwa. Zbyt restrykcyjne i nieprzewidywalne zmiany podatkowe podważają stabilność tego sektora i mogą zniechęcać inwestorów w okresie, gdy Polska potrzebuje silnych impulsów gospodarczych, aby utrzymać tempo wzrostu i konkurencyjność w regionie.

Mając na uwadze powyższe, jesteśmy przekonani, że zrównoważony model akcyzowy, który łączy cele fiskalne, zdrowotne i gospodarcze, przyniesie stabilne dochody, poprawi warunki dla uczciwej konkurencji oraz będzie sprzyjać polityce zdrowotnej opartej na redukcji szkód. Wnosimy o rezygnację z opodatkowania podatkiem akcyzowym wszystkich podów (niezależnie od użytej w nich technologii, w tym planowanego opodatkowania podów opartych o indukcję – UD308), pozostawiając jedynie akcyzę na urządzenia wielorazowe oraz płyn zawarty w podach, co zapewni racjonalne opodatkowanie wszystkich komponentów i znacząco ograniczy rozwój szarej strefy.

Pozostajemy w gotowości do rozmowy nt. wypracowania jednolitej, skutecznej i akceptowalnej dla wszystkich zainteresowanych oraz opartej o najlepsze światowe praktyki strategii opodatkowania wyrobów nikotynowych.

Konfederacja Lewiatan, KL/22/8/PP/2026

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy