

Pani

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Ministro,

w nawiązaniu do pisma z dnia 19 sierpnia 2025 r. (sygn. DRP-XI.0210.4.2025), przekazującego projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokumentów, które podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi dołącza do wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub do oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi (dalej „rozporządzenie”), uprzejmie przekazuję stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Na wstępie pragnę ponownie podkreślić znaczenie ujednolicenia praktyk stosowanych przez urzędy w zakresie dokumentów wymaganych w postępowaniach legalizujących pracę cudzoziemców. Jak wskazano już w piśmie Konfederacji Lewiatan z dnia 1 lipca 2025 r. (sygn. KL/271/NW/2025) skierowanym do Pani Ministry, kluczowe jest jak najszybsze podjęcie działań w celu:

- zapewnienia spójności i standaryzacji procedur stosowanych przez urzędy w całym kraju,
- ograniczenia nadmiernych obowiązków dowodowych nakładanych na pracodawców w sytuacjach, gdy wymagane informacje mogą być pozyskane przez organy administracji publicznej samodzielnie.

Poniżej przedstawiam szczegółowe uwagi do projektu rozporządzenia:

1. § 2 ust. 2 i § 7 ust. 2 projektu – dokument potwierdzający uzgodnienie skierowania cudzoziemca przez agencję pracy tymczasowej, sporządzony przez pracodawcę użytkownika

Zwracamy uwagę na istniejącą już w części urzędów praktykę polegającą na żądaniu od pracodawcy dołączenia do wniosku o wydanie zezwolenia na pracę dokumentu potwierdzającego skierowanie cudzoziemca przez agencję pracy tymczasowej, sporządzonego przez pracodawcę użytkownika. Negatywnie należy ocenić propozycję projektu rozporządzenia, która rozszerza ten wymóg również na agencje pracy

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

tymczasowej składające wnioski o wpisanie oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi do ewidencji.

Wprowadzenie takiego obowiązku może w sposób istotny wydłużyć proces składania wniosków. Uzyskanie podpisu osoby upoważnionej ze strony pracodawcy użytkownika jest w praktyce czasochłonne – zarówno ze względu na ograniczoną dostępność osób decyzyjnych, jak i obawy dotyczące potencjalnych konsekwencji prawnych złożenia podpisu. Często konieczne jest prowadzenie dodatkowych rozmów i wyjaśnień z klientami agencji pracy tymczasowej, co zwiększa obciążenia organizacyjne.

Dodatkowym utrudnieniem jest brak jednolitego wzoru omawianego dokumentu. Należy się spodziewać, że poszczególne urzędy będą opracowywać własne formularze i definiować odmienny zakres wymaganych informacji, co spowoduje dalsze wydłużanie postępowań i wprowadzi zbędną niepewność regulacyjną.

2. § 2 pkt 1, § 3 pkt 2, § 4 pkt 2, § 5 pkt 1, § 7 pkt 1 projektu – konieczność dołączenia kopii wszystkich wypełnionych stron ważnego dokumentu podróży cudzoziemca, którego dotyczy wniosek

Dotychczas pracodawca zobowiązany był do dołączenia jedynie kopii strony paszportu zawierającej dane osobowe cudzoziemca. Proponowane w projekcie rozszerzenie tego obowiązku na wszystkie wypełnione strony dokumentu podróży należy ocenić jako nieuzasadnione i nadmiernie obciążające pracodawców. Rozszerzenie obowiązku dokumentacyjnego wiązałoby się także z istotnym wzrostem obciążeń administracyjnych po stronie pracodawców – szczególnie w przypadku przedsiębiorców zatrudniających dużą liczbę cudzoziemców. Konieczność kopiowania każdej wypełnionej strony dokumentu podróży, a następnie jej archiwizacji i dołączania do akt sprawy, znacząco wydłuży i skomplikuje proces przygotowywania wniosków.

Należy również wskazać, że niektóre dane zawarte na dodatkowych stronach dokumentu podróży mogą mieć charakter wrażliwy i nie pozostawać w bezpośrednim związku z przedmiotem postępowania. Gromadzenie i przetwarzanie tych informacji może rodzić niepotrzebne ryzyka związane z ochroną danych osobowych, a jednocześnie nie wnosi istotnej wartości dla sprawności i rzetelności postępowania.

W związku z powyższym postulujemy pozostanie przy dotychczasowych wymogach, tj. ograniczeniu dołączania kopii dokumentu podróży cudzoziemca do strony zawierającej jego dane osobowe.

3. § 3 pkt 3 i 4 rozporządzenia – konieczność dołączenia kopii zeznania o wysokości osiągniętego dochodu lub poniesionej straty przez podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi jako podatnika podatku dochodowego od osób prawnych w roku podatkowym poprzedzającym złożenie wniosku oraz dokumentów potwierdzających stan zatrudnienia w roku poprzedzającym złożenie wniosku

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Zgodnie z art. 75 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, organy prowadzące postępowania mają możliwość pozyskiwania niezbędnych danych bezpośrednio z instytucji publicznych — w szczególności z Krajowej Administracji Skarbowej oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Wymaganie od pracodawców przedkładania dokumentów zawierających informacje, które administracja publiczna może pozyskać samodzielnie, należy uznać za zbędne i nieproporcjonalne.

Nałożenie takiego obowiązku w praktyce:

- zwiększy obciążenia administracyjne i koszty po stronie przedsiębiorców,
- wydłuży proces kompletowania wniosków oraz czas ich obsługi,
- doprowadzi do dublowania czynności, które mogą być wykonane sprawniej przez organy publiczne, dysponujące dostępem do odpowiednich baz danych.

Ponadto rozwiązanie to pozostaje w sprzeczności z zasadą szybkości i prostoty postępowania administracyjnego. Cel projektowanego przepisu można osiągnąć w sposób mniej obciążający – poprzez wykorzystanie już istniejących narzędzi wymiany danych pomiędzy instytucjami publicznymi.

W związku z powyższym proponuje się wykreślenie wskazanych przepisów z projektu rozporządzenia i oparcie procesu weryfikacji na informacjach, które organy administracji mogą pozyskać samodzielnie.

4. § 8 ust. 3 – w toku postępowania administracyjnego organ rozpatrujący wniosek o wydanie zezwolenia na pracę lub sprawę wpisu oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń może żądać przedstawienia przez podmiot powierzający pracę dokumentów lub dowodów potwierdzających okoliczności istotne dla rozpatrzenia sprawy

Zwracamy uwagę, że proponowany przepis ponownie pozostawia organom bardzo szeroką swobodę w określaniu, jakich dokumentów mogą one żądać, bez wskazania jakichkolwiek ograniczeń czy kryteriów. W praktyce prowadzi to do:

- braku spójności w stosowaniu prawa – poszczególne urzędy mogą w odmienny sposób interpretować zakres wymaganych dokumentów,
- powstania niepewności prawnej po stronie pracodawców zatrudniających cudzoziemców,
- nadmiernych obciążeń administracyjnych oraz wydłużania czasu postępowań,
- ryzyka żądania dokumentów niemających realnego znaczenia dla merytorycznego rozstrzygnięcia sprawy.

W związku z tym postulujemy doprecyzowanie katalogu dokumentów, które mogą być wymagane, bądź przynajmniej wprowadzenie jasnych wytycznych określających, w jakich sytuacjach i na jakiej podstawie mogą być one żądane. Tylko takie rozwiązanie pozwoli na zagwarantowanie przewidywalności procedur oraz równego traktowania wszystkich podmiotów.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

5. § 8 ust. 5 – podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi potwierdza w formie oświadczenia, że wysokość wynagrodzenia podana we wniosku lub w oświadczeniu nie jest niższa od wynagrodzenia pracowników wykonujących pracę porównywalnego rodzaju lub na porównywalnym stanowisku

Należy zauważyć, że zgodnie z uzasadnieniem do ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ocena porównywalności wynagrodzenia ma być dokonywana w oparciu o bazę wynagrodzeń tworzonych w systemach teleinformatycznych, opartych na ofertach pracy zgromadzonych w publicznej bazie ofert. Organ rozpatrujący sprawę będzie miał dostęp do tej bazy, natomiast pracodawca — nie.

W konsekwencji pojawia się poważna wątpliwość, w jaki sposób pracodawca ma złożyć prawdziwe i rzetelne oświadczenie, skoro nie dysponuje informacjami, które stanowią podstawę takiej oceny. Z tego względu proponujemy odstąpienie od wprowadzenia omawianego obowiązku po stronie pracodawców.

6. § 8 ust. 6 projektu – podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi potwierdza w formie oświadczenia, że posiada środki finansowe lub źródła dochodu niezbędne do pokrycia zobowiązań wynikających z powierzenia pracy cudzoziemcowi

Z doświadczeń pracodawców wynika, że już obecnie część urzędów wojewódzkich nie ogranicza się do przyjmowania oświadczeń w tym zakresie, lecz żąda dodatkowych dokumentów – takich jak wyciągi bankowe, zaświadczenia z banków czy inne potwierdzenia kondycji finansowej. Powstaje więc istotne pytanie: czy wprowadzenie analizowanego przepisu będzie oznaczało, że oświadczenie będzie jedynym wymaganym dokumentem, czy też otworzy furtkę do dalszych, zróżnicowanych praktyk w poszczególnych urzędach?

Brak takich doprecyzowań grozi nadmiernym obciążeniem administracyjnym pracodawców, wydłużaniem postępowań oraz dalszą niejednolitością praktyki.

Postulujemy zatem jednoznaczne wskazanie, że złożone oświadczenie stanowi wystarczający środek dowodowy.

7. § 8 ust. 7 projektu – podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi potwierdza w formie oświadczenia, czy według jego wiedzy cudzoziemiec, którego dotyczy wniosek albo oświadczenie był prawomocnie skazany za przestępstwo określone w art. 270–273, lub art. 275 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U z 2025 r. poz. 383).

Projekt nakłada na podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi obowiązek złożenia oświadczenia, czy według jego wiedzy cudzoziemiec był prawomocnie skazany za określone przestępstwa. Budzi to poważne wątpliwości zarówno co do praktycznej realizacji, jak i podstaw prawnych tego obowiązku. Po pierwsze, przepis nie precyzuje, co dokładnie oznacza sformułowanie „według jego wiedzy” ani jakie działania pracodawca powinien podjąć, aby taką wiedzę uzyskać. Niewiadomą pozostaje także, czy organ

administracji będzie oczekiwał od pracodawcy wykazania kroków podjętych w celu ustalenia karalności cudzoziemca.

Po drugie, pracodawca nie posiada uprawnień, aby samodzielnie wystąpić do Krajowego Rejestru Karnego w celu uzyskania danych dotyczących cudzoziemca. W konsekwencji obowiązek ten przerzuca na podmioty powierzające pracę zadania, które zgodnie z logiką systemu prawnego powinny być realizowane wyłącznie przez organy państwa. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 75 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, organy prowadzące postępowania mają możliwość pozyskiwania niezbędnych danych bezpośrednio z instytucji publicznych — w szczególności z Krajowego Rejestru Karnego.

Ponadto, wprowadzenie tego przepisu w obecnym brzmieniu stwarza ryzyko, że pracodawca poniesie odpowiedzialność za informacje, których obiektywnie nie ma możliwości zweryfikować.

W naszej ocenie bardziej racjonalnym i przejrzystym rozwiązaniem byłoby:

- dokonanie weryfikacji danych o karalności cudzoziemców bezpośrednio przez organy administracji publicznej w dostępnych im rejestrach, lub
- nałożenie obowiązku złożenia oświadczenia o niekaralności bezpośrednio na cudzoziemca, a nie na pracodawcę.

Postulujemy więc wykreślenie tego przepisu lub zmianę mechanizmu składania oświadczeń w taki sposób, aby wyeliminować niejasności i uniknąć obciążania pracodawców obowiązkami, których nie są oni w stanie rzetelnie wykonać.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy