

Warszawa, 27 stycznia 2026 r.
KL/65/14/ASW/2026

Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 17 października 2025 r. nr PT1.8100.1.2025 kierujące do konsultacji publicznych projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (nr UD314 w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów), przekazuję dodatkowe uwagi Konfederacji Lewiatan z prośbą o ich analizę i uwzględnienie w toku dalszych prac.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Uwagi dodatkowe do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.

member of



BUSINESS at OECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Uwagi dodatkowe do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.

Planowana zmiana polegająca na rezygnacji z obowiązku rozpoznawania importu usług zwolnionych z VAT – co do zasady – zasługuje na pozytywną ocenę. Rozwiązanie to realnie upraszcza rozliczenia podatników, eliminuje zbędne obowiązki ewidencyjne oraz zmniejsza ryzyko błędów po stronie podatników, którzy obecnie są zobowiązani do wykazywania transakcji neutralnych podatkowo. Jednocześnie jednak projektowana regulacja może prowadzić do niezamierzonego, negatywnego skutku w obszarze podatku od czynności cywilnoprawnych (PCC), który – jak się wydaje – nie był intencją projektodawcy.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o PCC, czynności cywilnoprawne (w tym m.in. umowy pożyczki) nie podlegają PCC, jeżeli przynajmniej jedna ze stron jest z tytułu tej czynności opodatkowana VAT albo zwolniona z VAT.

W praktyce oznacza to, że dla wyłączenia z PCC wystarczające jest istnienie związku danej czynności z systemem VAT – nawet jeżeli dana czynność korzysta ze zwolnienia.

W obecnym stanie prawnym, w przypadku gdy polska spółka A zaciąga pożyczkę od podmiotu zagranicznego dochodzi do importu usług w rozumieniu ustawy o VAT a usługa ta korzysta ze zwolnienia z VAT (np. jako usługa finansowa). Spółka A wykazuje import usług zwolniony z VAT co pozwala uznać, że jedna ze stron czynności jest „zwolniona z VAT” w rozumieniu przepisów o PCC. W konsekwencji – pożyczka nie podlega PCC.

Mechanizm ten jest ugruntowany w praktyce interpretacyjnej i zapewnia spójność pomiędzy systemem VAT a PCC.

W przypadku wejścia w życie projektowanej zmiany, polegającej na całkowitym wyłączeniu obowiązku rozpoznawania importu usług zwolnionych z VAT podatnik nie będzie już formalnie wykazywał importu usług, a więc nie będzie istniał „ślad” rozliczenia VAT. W konsekwencji może powstać wątpliwość, czy którakolwiek ze stron czynności jest „zwolniona z VAT” w rozumieniu ustawy o PCC.

W praktyce może to prowadzić do wniosku, że dana czynność nie podlega VAT w ogóle a tym samym nie spełnia warunku wyłączenia z PCC co skutkowałoby objęciem pożyczki podatkiem PCC. Taki efekt byłby sprzeczny z dotychczasowym systemem podatkowym oraz z intencją uproszczenia rozliczeń a tym samym z celem projektowanej nowelizacji.

W efekcie podatnicy mogliby znaleźć się w gorszej sytuacji podatkowej wyłącznie z tego powodu, iż ustawodawca uprościł obowiązki w VAT lecz nie skorelował tej zmiany z regulacjami PCC.

Co istotne nie zmieniłby się ekonomiczny charakter transakcji ani nie zmieniłby się jej status jako usługi finansowej. Zmieniłby się wyłącznie sposób jej ewidencjonowania.

W związku z powyższym za zasadne uważamy aby jednoznacznie określić w przepisach przejściowych lub w ustawie o PCC, że brak obowiązku rozpoznania importu usług zwolnionych z VAT nie wpływa na możliwość zastosowania wyłączenia z PCC. Ewentualnie



LEWIATAN

doprecyzowanie, że czynności zwolnione z VAT, nawet jeśli nie są wykazywane jako import usług, nadal są traktowane jako „zwolnione z VAT” na potrzeby PCC.

Konfederacja Lewiatan, KL/65/14/ASW/2026

member of



BUSINESS at OECD

member of



BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy