

Warszawa, 21 stycznia 2026 r.
KL/38/11/NW/2026

Pani

Maria Małgorzata Janyska

Przewodnicząca Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych
Sejm RP

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w nawiązaniu do prowadzonych prac legislacyjnych nad rządowym projektem *ustawy o wygaszeniu rozwiązań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw* (druk sejmowy druk nr 2172), uprzejmie przekazuję stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Pozytywnie oceniamy propozycję przedłużenia do dnia 4 marca 2027 r. okresu legalnego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Ukrainy, którzy przybyli do Polski w związku z działaniami wojennymi, a także przedłużenie ważności dokumentów pobytowych, których termin ważności upłynął po 24 lutego 2022 r. Rozwiązania te sprzyjają stabilizacji sytuacji życiowej cudzoziemców oraz zapewniają ciągłość zatrudnienia w przedsiębiorstwach.

Zdecydowane zastrzeżenia budzi natomiast **propozycja wygaszenia ochrony czasowej w przypadku opuszczenia przez cudzoziemca terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na okres przekraczający 30 dni.**

Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa przewidują wyjątek od tej zasady w odniesieniu do cudzoziemców skierowanych do wykonywania pracy lub świadczenia usług poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą na terytorium RP. Rozwiązanie to nie zostało jednak uwzględnione w projektowanej ustawie.

Brak podstaw, aby w ustawie wygaszającej ochronę czasową rezygnować z tego racjonalnego i uzasadnionego wyjątku. Pracownik delegowany nie opuszcza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu podjęcia zatrudnienia za granicą ani zmiany państwa, w którym korzysta z ochrony czasowej, lecz wyłącznie w celu realizacji obowiązków służbowych w imieniu swojego pracodawcy. Okres delegowania nie powinien zatem skutkować sankcją w postaci utraty legalności pobytu, do czego w praktyce prowadzi pozbawienie ochrony czasowej.

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Wprowadzenie takiego rozwiązania prowadziłoby do istotnych negatywnych konsekwencji, w tym do naruszenia traktatowych swobód rynku wewnętrznego Unii Europejskiej. W szczególności mogłoby to stanowić ograniczenie prawa polskich przedsiębiorców do swobodnego świadczenia usług w innych państwach członkowskich oraz prawa odbiorców usług w Unii Europejskiej do korzystania z usług oferowanych przez polskich usługodawców.

Należy podkreślić, że z ochrony czasowej w Polsce korzysta obecnie ponad 900 tysięcy obywateli Ukrainy. Ograniczenie możliwości kierowania tych osób do wykonywania pracy lub świadczenia usług poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej przez polskich przedsiębiorców byłoby nieuzasadnione zarówno z perspektywy prawnej, jak i gospodarczej, a także prowadziłoby do osłabienia konkurencyjności polskich firm na rynku unijnym.

W świetle powyższego apelujemy o dodanie w art. 109b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (art. 2 pkt 5 projektu ustawy) nowego ustępu o następującym brzmieniu:

Przepisu ust. 1 pkt 2 nie stosuje się do osób skierowanych do wykonywania pracy lub usług poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej przez podmioty prowadzące działalność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Drugą kwestią budzącą istotne obawy pracodawców jest **propozycja dalszego zawieszenia biegu terminów załatwiania przez wojewodów spraw administracyjnych cudzoziemców do dnia 4 marca 2027 r.**, zawarta w art. 14 pkt 51 projektu. W sytuacji, gdy projekt przewiduje uchylenie większości przepisów ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa nadających szczególne uprawnienia obywatelom Ukrainy, utrzymanie i przedłużenie regulacji wyjątkowo niekorzystnej dla cudzoziemców i pracodawców należy ocenić negatywnie. W praktyce oznacza to, że przepis ten obowiązywałby już piąty rok z rzędu.

Zawieszenie biegu terminów w sprawach pobytowych w istocie paraliżuje funkcjonowanie urzędów wojewódzkich i prowadzi do narastających opóźnień w rozpatrywaniu wniosków – nie tylko obywateli Ukrainy, lecz wszystkich cudzoziemców przebywających w Polsce. Przepis ten pozbawia cudzoziemców realnych środków ochrony prawnej, uniemożliwia egzekwowanie ustawowych terminów oraz pozostaje w sprzeczności z utrwaloną linią orzecznictwa sądów administracyjnych.

Skala problemu jest znacząca. Jak wynika z ustaleń Najwyższej Izby Kontroli, postępowania w sprawach legalizacji pobytu trwają przeciętnie ponad rok, a w niektórych województwach czas oczekiwania na potwierdzenie złożenia kompletnego wniosku (tzw. „stempel”) sięga kilkunastu miesięcy. W tym okresie cudzoziemcy są faktycznie pozbawieni możliwości

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

opuszczenia terytorium Polski, a niepewność ich statusu pobytowego naraża pracodawców na ryzyko nielegalnego powierzenia pracy. Dodatkowo, według danych NIK, w latach 2022–2024 sam Dolnośląski Urząd Wojewódzki wypłacił około 12 mln zł tytułem kosztów zasądzonych w związku z przewlekłością postępowań lub bezczynnością organu. Dane te jednoznacznie wskazują, że zawieszenie biegu terminów nie stanowi skutecznego narzędzia rozwiązywania problemu przeciążenia administracji.

Jak trafnie wskazano w „Polskiej Strategii Migracyjnej na lata 2025–2030”, system legalizacji pobytu cudzoziemców wymaga głębokich i kompleksowych reform. Przedłużanie okresu zawieszenia postępowań administracyjnych pogłębia istniejące dysfunkcje, ogranicza przewidywalność działań administracji oraz utrudnia reagowanie na realne potrzeby rynku pracy.

W związku z powyższym apelujemy o rezygnację z proponowanego wydłużenia zawieszenia biegu terminów oraz usunięcie w art. 14 pkt 51.

Z poważaniem

Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy