

Warszawa, 27 czerwca 2025 r.
KL/264/86/NK/2025

Pan
dr hab. Maciej Duszczyk
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do prowadzonych prac legislacyjnych nad rządowym projektem ustawy *o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw* (druk nr UD249), uprzejmie przekazuję stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Na wstępie chciałbym wyrazić ubolewanie, że projekt ustawy nie został skierowany do konsultacji społecznych z udziałem partnerów społecznych, mimo że jego zapisy w istotny sposób wpływają na działalność przedsiębiorców – w szczególności zatrudniających cudzoziemców.

Pozytywnie oceniamy rozwiązania przewidujące przedłużenie do dnia 4 marca 2026 r. okresu legalnego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Ukrainy, którzy przybyli do Polski w związku z działaniami wojennymi na terytorium ich państwa, jak również przedłużenie ważności dokumentów pobytowych, których termin upłynął po 24 lutego 2022 r.

Zdecydowane zastrzeżenia budzi natomiast propozycja dalszego zawieszenia terminów załatwiania przez wojewodów spraw administracyjnych cudzoziemców do dnia 4 marca 2026 r., zawarta w art. 1 pkt 1 projektu. W naszej ocenie brak jest uzasadnienia dla tak długiego przedłużenia obowiązywania art. 100d ustawy, tym bardziej że jego stosowanie w praktyce prowadzi do szeregu niepożądanych skutków – zarówno dla cudzoziemców, jak i pracodawców.

Obserwujemy, że przepis ten jest nierzadko interpretowany rozszerzająco przez urzędy wojewódzkie i stosowany wobec wszystkich obywateli państw trzecich, niezależnie od tego, czy są objęci ustawą specjalną. W rezultacie zawieszane są

member of



BUSINESS OEC

member of

BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

postępowania również wobec osób, które nie korzystają z uprawnień przewidzianych ustawą – np. obywateli Indii. Taka praktyka, pozostająca w sprzeczności z linią orzecniczą sądów administracyjnych, nadal jest powszechnie stosowana i prowadzi do dalszej przewlekłości postępowań legalizacyjnych.

Skala problemu jest znacząca. Jak wynika z ustaleń Najwyższej Izby Kontroli, postępowania pobytowe trwają przeciętnie ponad rok, a w niektórych województwach samo oczekiwanie na uzyskanie potwierdzenia złożenia kompletnego wniosku (tzw. „stempla”) przekracza kilkanaście miesięcy. W tym czasie cudzoziemcy są pozbawieni możliwości opuszczenia terytorium Polski, co może prowadzić do dramatycznych sytuacji rodzinnych. Znamy przypadki, w których nawet poważna choroba bliskiego członka rodziny nie stanowiła wystarczającego powodu do przyspieszenia procedury. Dopiero konieczność wyjazdu na pogrzeb skłaniała urząd do wydania decyzji.

Zawieszenie biegu terminów wpływa również na brak przewidywalności i spójności działań administracyjnych. W praktyce obserwujemy przypadki, w których wnioski złożone kilka miesięcy wcześniej pozostają nierozpoznane, podczas gdy nowsze sprawy są rozstrzygane w pierwszej kolejności. Prowadzi to do poczucia braku transparentności i narusza zasadę równego traktowania.

Jak słusznie wskazano w „Polskiej Strategii Migracyjnej na lata 2025–2030”, legalizacja pobytu cudzoziemców jest obszarem wymagającym głębokich reform. Przedłużanie okresu zawieszenia postępowań administracyjnych dodatkowo pogłębia istniejące trudności i stanowi poważną barierę dla skutecznego reagowania na potrzeby rynku pracy.

W świetle powyższego apelujemy o rezygnację z propozycji wydłużenia okresu zawieszenia biegu terminów i nadanie art. 1 pkt 1 następującego brzmienia:

Art. 1. W ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, 620 i 621) wprowadza się następujące zmiany:

1) użyte w art. 2 ust. 1 w zdaniu pierwszym, w art. 2 w ust. 2 w zdaniu pierwszym, w art. 4 w ust. 20a w zdaniu pierwszym, w art. 12a w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 42 w ust. 3a w zdaniu pierwszym, w ust. 5a, w ust. 6 w zdaniu pierwszym, w ust. 7 w zdaniu pierwszym, w ust. 8 w części wspólnej, w ust. 11 w części wspólnej i w ust. 12a, w art. 42a w ust. 1 w zdaniu pierwszym, w art. 42b, w art. 50a, w art. 55b w ust. 1 **oraz w art. 63 w ust. 1 i 3 oraz w art. 100d w ust. 1**

we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „do dnia 30 września 2025 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 4 marca 2026 r.”.

Z poważaniem



Marek Górski

Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

