

Pani
Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Ministro,

w nawiązaniu do pisma z dnia 30 stycznia 2026 r. (sygn. DRP-XI.0210.7.2025), przekazującego projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wykazu określającego grupy zawodów, w których występują niedobory kadrowe (dalej „rozporządzenie”), uprzejmie przekazuję stanowisko Konfederacji Lewiatan.

Konfederacja Lewiatan z uznaniem przyjmuje decyzję Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o opracowaniu fakultatywnego rozporządzenia i opublikowaniu wykazu grup zawodów, w których występują niedobory kadrowe, o którym mowa w art. 29 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom. To niezwykle ważny krok w kierunku lepszego dopasowania polityki migracyjnej do potrzeb rynku pracy, a także zwiększenia przejrzystości i skuteczności procedur zatrudniania cudzoziemców. Doceniając kierunek proponowanych zmian, pragniemy zwrócić uwagę na kilka kwestii o charakterze systemowym, które w naszej ocenie wymagają doprecyzowania lub uzupełnienia, aby projektowane rozwiązania mogły w pełni zrealizować zakładane cele.

1. Propozycja rozszerzenia wykazu zawodów deficytowych

Konfederacja Lewiatan postuluje rozszerzenie wykazu zawodów określonych w załączniku do projektu rozporządzenia o następujące kody:

Sektor magazynowo-produkcyjny i przetwórczy:

- 432103 – Magazynier
- 933304 – Robotnik magazynowy
- 432190 – Pozostali magazynierzy i pokrewni
- 821990 – Pozostali monterzy gdzie indziej niesklasyfikowani
- 932911 – Pomocniczy robotnik w przemyśle przetwórczym
- 818990 – Pozostali operatorzy innych maszyn i urządzeń przetwórczych gdzie indziej niesklasyfikowani

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

- 834401 – Kierowca operator wózków jezdniowych (widłowych)
- 962990 – Pozostali pracownicy wykonujący prace proste gdzie indziej niesklasyfikowani
- 813127 – Operator maszyn
- 821111 – Monter sprzętu gospodarstwa domowego

Sektor transportowy i obsługi technicznej:

- 833202 – Kierowca ciągnika siodłowego
- 723104 – Mechanik samochodów ciężarowych

Sektor budowlany, produkcyjny i rolny:

- 931301 – Pomocniczy robotnik budowlany
- 932101 – Pakowacz ręczny
- 933000 – Robotnicy wykonujący prace proste w transporcie i magazynowe
- 611303 – Ogrodnik
- 621001 – Drwal / pilarz drzew
- 754903 – Pracownik produkcji

Uzasadnienie – sektor transportu i mechaniki pojazdów ciężkich

Włączenie zawodu kierowcy ciągnika siodłowego (kod 833202) oraz mechanika samochodów ciężarowych (kod 723104) jest uzasadnione ze względu na utrzymujący się i pogłębiający deficyt wykwalifikowanych pracowników w sektorze transportu drogowego.

Transport drogowy stanowi jeden z kluczowych elementów polskiej gospodarki, odpowiadając za ciągłość łańcuchów dostaw w handlu krajowym i międzynarodowym.

Deficyt kierowców oraz mechaników skutkuje:

- nieobsadzonymi wakatami,
- wydłużeniem czasu napraw,
- ograniczeniem dostępności usług serwisowych,
- wzrostem kosztów operacyjnych,
- ryzykiem obniżenia poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego,
- spadkiem konkurencyjności polskich firm przewozowych.

Na niedobór ten wpływają m.in.:

- starzenie się kadry,
- niewystarczająca liczba absolwentów szkół branżowych,
- wysokie koszty uzyskania kwalifikacji (prawo jazdy, kwalifikacje zawodowe, badania),
- rosnąca złożoność technologiczna pojazdów (systemy elektroniczne, napędy alternatywne).

Uzasadnienie – niedobór prac prostych

Z perspektywy przedsiębiorców szczególnie istotny jest brak uwzględnienia w wykazie szerokiej grupy prac prostych.

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

Nie ma uzasadnienia dla wybiórczego traktowania poszczególnych segmentów rynku pracy. Jeżeli ustawodawca dostrzega deficyt inżynierów przemysłu i produkcji, to należy równocześnie uwzględnić, że bez zaplecza w postaci pracowników wykonujących prace proste, pomocnicze i magazynowe, proces produkcyjny nie będzie funkcjonował prawidłowo.

Nowoczesna gospodarka wymaga komplementarności kompetencji. Nie może ona funkcjonować w modelu, w którym system wspiera wyłącznie stanowiska wysokospecjalistyczne, pomijając podstawowe ogniwa łańcucha produkcji, logistyki czy budownictwa. Logistyka to nie tylko kierowcy ciężarówek, ale również magazyny, operatorzy wózków, pakowacze i pracownicy pomocniczy.

Brak pracowników wykonujących prace proste prowadzi do:

- ograniczenia mocy produkcyjnych,
- zaburzeń łańcuchów dostaw,
- wzrostu presji płacowej nieadekwatnej do produktywności,
- spadku efektywności wykorzystania kadr wykwalifikowanych.

W związku z powyższym postulujemy systemowe uzupełnienie wykazu o wskazane wyżej kategorie.

2. Skrócenia vacatio legis

Konfederacja Lewiatan postuluje skrócenie terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia z 14 dni od dnia ogłoszenia do maksymalnie 7 dni, a optymalnie – do dnia następującego po dniu ogłoszenia w Dzienniku Ustaw RP.

Uzasadnieniem jest pilna potrzeba odblokowania procesów legalizacyjnych oraz wsparcia przedsiębiorców w sytuacji narastających niedoborów kadrowych. Wprowadzenie ścieżki przyspieszonej ma charakter interwencyjny i odpowiada na bieżące potrzeby rynku.

Biorąc pod uwagę, że rozporządzenie nie nakłada nowych obowiązków na przedsiębiorców, a jedynie usprawnia istniejące procedury, skrócenie vacatio legis nie powinno rodzić ryzyk prawnych ani organizacyjnych.

3. Konieczność ustawowego zagwarantowania pierwszeństwa dla zawodów objętych wykazem deficytowym

W naszej ocenie warto rozważyć korektę art. 27 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom., tak aby wnioski dotyczące zawodów ujętych w wykazie deficytowym były rozpatrywane w pierwszej kolejności. Zmiana taka zwiększyłaby skuteczność mechanizmu, który ma ułatwiać dostęp do pracowników w zawodach kluczowych dla funkcjonowania i rozwoju polskiej

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

gospodarki. W związku z powyższym proponujemy nadanie art. 27 następującego brzmienia:

Art. 27. Wojewoda rozpatrując wnioski o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca na rzecz polskiego podmiotu powierzającego pracę cudzoziemcowi uwzględnia w kolejności wnioski:

- 1) dotyczące cudzoziemców mających wykonywać pracę w zawodach określonych w wykazie, o którym mowa w art. 29 ust. 1;*
- 2) o wydanie kolejnego zezwolenia na pracę dla tego samego polskiego podmiotu powierzającego pracę cudzoziemcowi i dla tego samego cudzoziemca w wymiarze czasu pracy nie niższym i za wynagrodzeniem nie niższym niż określone w uprzednio wydanym zezwoleniu na pracę, ważnym w dniu złożenia kolejnego wniosku o wydanie zezwolenia na pracę;*
- 3) przedsiębiorców określonych w wykazie, o którym mowa w art. 28 ust. 1;*
- 4) pozostałe.*

Pragniemy również ponownie zwrócić uwagę na wykaz pracodawców o znaczeniu strategicznym, o którym mowa w art. 28 ustawy. Z pełnym zrozumieniem dla celu, jakim jest wspieranie inwestycji objętych programami rządowymi, zauważamy, że obecny model tego wykazu nie w pełni uwzględnia przedsiębiorstwa, które mimo braku formalnego statusu beneficjenta wsparcia publicznego mają znaczący wpływ na rynek pracy, stabilność zatrudnienia oraz dochody budżetowe. Naszym zdaniem warto rozważyć rozszerzenie kryteriów kwalifikacji, tak aby objęty one również podmioty prywatne o ugruntowanej pozycji i strategicznym znaczeniu dla lokalnych oraz krajowych rynków pracy.

Dalsze doskonalenie instrumentów wprowadzonych ustawą, w tym wykazów określonych w art. 28 i 29, może przyczynić się do osiągnięcia bardziej zrównoważonego podejścia między potrzebami rynku pracy a interesem publicznym.

4. Konieczność zapewnienia efektywności i proporcjonalności procedowania spraw

Niezależnie od pozytywnej oceny opracowania wykazu zawodów deficytowych, Konfederacja Lewiatan pragnie zwrócić uwagę na konieczność jednoczesnego podjęcia działań na rzecz zmiany systemowych rozwiązań w zakresie legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców.

Już obecnie przedsiębiorcy sygnalizują bardzo poważne, wielomiesięczne opóźnienia w postępowaniach dotyczących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców w szczególności

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

w sprawach, które nie kwalifikują się do trybu przyspieszonego. W wielu urzędach wojewódzkich postępowania te przekraczają ustawowe terminy w sposób systemowy. Wprowadzenie wykazu zawodów objętych ścieżką przyspieszoną – przy braku równoległego wzmocnienia organizacyjnego i kadrowego administracji – może w praktyce doprowadzić do sytuacji, w której jedynie sprawy objęte „fast trackiem” będą realnie procedowane, natomiast pozostałe postępowania ulegną dalszemu wydłużeniu.

Taki mechanizm grozi:

- powstaniem faktycznego „dwutorowego” systemu dostępu do rynku pracy,
- pogłębieniem kryzysu kadrowego w sektorach nieobjętych wykazem,
- destabilizacją planowania zatrudnienia w przedsiębiorstwach,
- zwiększeniem niepewności regulacyjnej.

W ocenie Konfederacji Lewiatan niezbędne jest niezwłoczne wzmocnienie organów odpowiedzialnych za rozpatrywanie wniosków dotyczących cudzoziemców czy równoległe wdrożenie rozwiązań o charakterze systemowym, które zapewni mechanizm proporcjonalne i równoległe procedowanie wszystkich kategorii spraw. Przyspieszenie jednej grupy postępowań nie może odbywać się bowiem kosztem całkowitego sparaliżowania pozostałych.

Postulujemy zatem rozważenie:

- wzmocnienia kadrowego urzędów wojewódzkich,
- ustawowego określenia maksymalnych, realnych i egzekwowalnych terminów rozpatrywania spraw,
- wprowadzenia mechanizmów równoważenia obciążenia między kategoriami postępowań.

Bez takiego zabezpieczenia projektowane rozwiązanie może przynieść skutki odwrotne do zamierzonych.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



BUSINESS at OECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy