

Uwagi
do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw
(nr UC 99 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
1	Konfederacja Lewiatan	Uwaga ogólna	Nowa ustawa przywołuje pojęcia i wymagania, które nie są opisane w aktualnych konkluzjach BAT. Na przykład aktualnie obowiązujące konkluzje BAT dla branży cementowej przyjęte zostały w 2013 roku i nie odzwierciedlają wymagań zawartych w projekcie ustawy. Dlatego w ślad za wydaną zmianą przepisów przewidzianych w projekcie ustawy powinny zostać wydane nowe konkluzje BAT.	Nie dotyczy	
2	Konfederacja Lewiatan	Uwaga ogólna	Brak implementacji art. 5 ust. 4 Dyrektywy IED w sprawie digitalizacji pozwoleń zintegrowanych, proponujemy, aby zapis został implementowany jak najszybciej wraz ze skróceniem terminu do 01.01.2030 roku.		
3	Konfederacja Lewiatan	art. 216 ust. 1 pkt 1	Przeglądy pozwoleń zintegrowanych obecnie realizowane są co 5 lat, z kolei nowy projekt wnosi, aby były one przeprowadzane co 4 lata. Postulujemy o utrzymanie dotychczasowej częstotliwości przeglądów pozwoleń zintegrowanych.	Zachowanie dotychczasowego brzmienia art. 216 ust. 1 pkt 1	
4	Konfederacja Lewiatan	Art. 1; pkt f.	Proponujemy uzupełnienie i doprecyzowanie definicji konkluzji BAT	Pkt 8d otrzymuje brzmienie: <i>Konkluzji BAT – rozumie się przez to dokument sporządzony na podstawie dokumentu referencyjnego BAT w wersji zaktualizowanej (znowelizowanej) na poziomie Unii Europejskiej, (dla poszczególnych branż przemysłowych) dostosowanej do zmian</i>	

¹⁾ W przypadku aktu nowelizującego należy wskazać jednostkę redakcyjną projektu oraz jednostkę redakcyjną zmienianego aktu prawnego.

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
				określonych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 z dnia 24 kwietnia 2024 r. zmieniającą dyrektywę 2010/75/WE w sprawie emisji przemysłowych	
5	Konfederacja Lewiatan	Art. 208a	Projektowane zapisy wprowadzają System Zarządzania Środowiskowego EMS. Proponujemy wprowadzić dodatkowy zapis o zamienności i honorowaniu wdrożonego i certyfikowanego Systemu Zarządzania Środowiskowego zgodnego z ISO 14001 lub EMAS, który do roku 2030 zostanie rozbudowany o plan transformacji.		
6	Konfederacja Lewiatan	art.208b	Nie doprecyzowano daty wdrożenia planów transformacji, w art. 27d Dyrektywy IED, gdzie jest wskazany termin 30.06.2030 r.	Do art. 208b projektu ustawy POŚ proponujemy wprowadzić zapis z art. 27 ust. 1 d Dyrektywy IED 2.0. "Państwa członkowskie nakładają na operatorów obowiązek włączenia do dnia 30 czerwca 2030 r. (...)"	
7	Konfederacja Lewiatan	art. 6 pkt 3 art. 6 pkt. 1 art.10	Wnioskujemy o doprecyzowanie zapisów: • w którym momencie instalacja, która zmienia pozwolenie zintegrowane odpowiednio przed 1 lipca 2026, po 1 lipca 2026, przed 1 lipca 2027 oraz po 1 lipca 2027 musi posiadać System EMS? • czy pierwsza istotna zmiana w rozumieniu projektu to wystąpienie z wnioskiem, czy zakończenie postępowania i wydanie decyzji? • jak interpretować konieczność posiadania Systemu EMS w odniesieniu do art.10? Przykładowo: instalacja uzyskuje istotną zmianę decyzji w grudniu 2026, na kiedy musi mieć wdrożony system EMS w połączeniu z interpretacją art.10? W jakim terminie instalacja musi przejść audyt systemu EMS?		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
8	Konfederacja Lewiatan	Art. 1. pkt. 10) dodający art. 204ab	Z art. 204ab nie wynika, czy rozporządzenie wydane na podst. art. 204ab będzie określało ogólne wiążące zasady zawierające analizę wykonalności osiągnięcia wielkości mieszczących się na najbardziej rygorystycznym krańcu zakresu BAT-AEL i wskazujących najlepszy wynik, jaki mogą osiągnąć te kategorie instalacji przy zastosowaniu najlepszych dostępnych technik opisanych w konkluzjach dotyczących BAT. Zgodnie z art. 15 ust. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 przy określaniu odpowiednich dopuszczalnych wielkości emisji zgodnie z niniejszym artykułem mogą być stosowane ogólne wiążące zasady. Ogólne wiążące zasady są ustanawiane przez państwo członkowskie w oparciu o informacje zawarte w konkluzjach dotyczących BAT, zawierających analizę wykonalności osiągnięcia wielkości mieszczących się na najbardziej rygorystycznym krańcu zakresu BAT-AEL i wskazujących najlepszy wynik, jaki mogą osiągnąć te kategorie instalacji przy zastosowaniu najlepszych dostępnych technik opisanych w konkluzjach dotyczących BAT.		
9		art. 208 ust. 2 pkt 1 lit. h	Doprecyzowanie zapisu, aby zapobiec nadinterpretacji organów, że może to dotyczyć instalacji nie objętych konkluzjami BAT, a podlegających pozwoleniu zintegrowanemu.	w art. 208: a) w ust. 2 pkt 1 dodaje się lit. h w brzmieniu: analizie możliwości dotrzymania dolnego progu granicznych wielkości emisji dla instalacji objętej konkluzjami BAT, wskazującej najniższy poziom osiągalny w normalnych warunkach eksploatacji oraz najlepszy ogólny poziom efektywności środowiskowej, jaki instalacja jest w stanie osiągnąć, w normalnych warunkach pracy, poprzez zastosowanie najlepszych	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
				dostępnych technik, z uwzględnieniem wzajemnych oddziaływań pomiędzy elementami środowiska	
10	Konfederacja Lewiatan	art. 208a ust. 1	Funkcjonują instalacje, które posiadają pozwolenia zintegrowane, dla których Dyrektywa IED II nie wymaga wprowadzenia systemu zarządzania środowiskowego.	Art. 208a. 1. Prowadzący instalację przygotowuje i wdraża system zarządzania środowiskowego dla instalacji, o których mowa w art. 201 ust. 1, który jest zgodny z wymaganiami w zakresie zarządzania środowiskowego określonymi w mających zastosowanie do danej instalacji konkluzjach BAT.	
11	Konfederacja Lewiatan	Art. 1 pkt 14, art. 6 ust. 1 i 2	Art. 208a 5. (5. Prowadzący instalację przekazuje system zarządzania środowiskowego oraz jego streszczenie organowi właściwemu do wydania pozwolenia zintegrowanego) wskazuje na konieczność przekazania systemu zarządzania środowiskowego i jego streszczenia organowi właściwemu do wydawania pozwolenia zintegrowanego. Dyrektywa nie precyzuje takiego wymogu. W projekcie brakuje doprecyzowania w jaki sposób należy przekazać system organowi. Dokumentacja systemowa jest z reguły bardzo obszerna więc przekazanie całości jest nieuzasadnione. Dlatego postulujemy ograniczenie obowiązku przekazania do „streszczenia systemu zarządzania środowiskowego”		
12	Konfederacja Lewiatan	Art. 1. pkt. 14) ust. 5 art. 208a w brzmieniu:	Wprowadzenie zmiany polega na doprecyzowaniu zakresu obowiązku nałożonego na prowadzącego instalację w związku z implementacją wymogu wynikającego z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 (tzw. IED 2.0). Dyrektywa ta nakłada na operatorów instalacji objętych	5. Prowadzący instalację przekazuje dokumentację systemu zarządzania środowiskowego oraz jego streszczenie organowi właściwemu do wydania pozwolenia zintegrowanego.	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			pozwoleniem zintegrowanym obowiązek wdrożenia systemu zarządzania środowiskowego (EMS), stanowiącego część podstawowych zasad eksploatacji instalacji. Jednocześnie dyrektywa wskazuje, że właściwe organy mają otrzymywać informacje niezbędne do oceny wdrożenia EMS, w tym wybrane elementy systemu, które mogą być ujawniane publicznie, przy zachowaniu ochrony informacji poufnych. System zarządzania środowiskowego jako taki jest zbiorem procesów, procedur, polityk, działań i mechanizmów organizacyjnych wdrożonych w przedsiębiorstwie. Stanowi strukturę funkcjonującą w ramach organizacji i nie może być „przekazany” organowi w sensie materialnym ani organizacyjnym. W praktyce można przekazać wyłącznie dokumenty opisujące system, czyli dokumentację EMS (np. politykę środowiskową, procedury, rejestry aspektów środowiskowych, programy środowiskowe, wyniki audytów). Dyrektywa nie nakłada obowiązku przekazania samego systemu, lecz odnosi się do: - informacji dotyczących funkcjonowania systemu, - wybranych elementów możliwych do udostępnienia społeczeństwu, - dokumentów potwierdzających wdrożenie EMS. Zmiana terminu „system” na „dokumentację systemu” odpowiada rzeczywistej konstrukcji prawnej tego obowiązku i jest zbieżna z praktyką wdrażania EMS, w tym systemów ISO 14001.		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			Sformułowanie „przekazuje system” jest nieprecyzyjne i niewykonalne: - systemu jako struktury organizacyjnej nie można fizycznie lub elektronicznie przekazać, - organ nie przejmuje ani nie prowadzi EMS, - potrzebuje dokumentów, które pozwalają ocenić zgodność systemu z wymaganiami dyrektywy. Wprowadzenie brzmienia „dokumentację systemu” usuwa tę wadę legislacyjną.		
13	Konfederacja Lewiatan	art. 208b. 1	Funkcjonują instalacje, które posiadają pozwolenia zintegrowane, dla których Dyrektywa IED II nie wymaga wprowadzenia systemu zarządzania środowiskowego	Art. 208b. 1. Prowadzący instalację jest obowiązany do włączenia do systemu zarządzania środowiskowego plan transformacji obejmujący instalacje, o których mowa w art. 201 ust. 1 i dla których określono graniczne wielkości emisji.	
14	Konfederacja Lewiatan	art. 211 ust. 3a	Funkcjonują instalacje, które posiadają pozwolenia zintegrowane, dla których Dyrektywa IED II nie wymaga wprowadzenia systemu zarządzania środowiskowego.	art. 211: „3a. Wielkości dopuszczalnej emisji określone w pozwoleniu zintegrowanym dla instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego i dla których określono graniczne wielkości emisji określa się na najniższym osiągalnym poziomie, wynikającym z zastosowania najlepszych dostępnych technik wskazanych przez prowadzącego instalację, uwzględniając pełen przedział granicznych wielkości emisyjnych.	
15	Konfederacja Lewiatan	art. 211 ust. 5	Funkcjonują instalacje, które posiadają pozwolenia zintegrowane, dla których Dyrektywa IED II nie	art. 211:	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			wymaga wprowadzenia systemu zarządzania środowiskowego.	5. W pozwoleniu zintegrowanym określa się – dla instalacji wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego i dla których określono graniczne wielkości emisji – zakres i sposób monitorowania wielkości emisji zgodny z wymaganiami dotyczącymi monitorowania określonymi w konkluzjach BAT lub jednolitych zasadach eksploatacyjnych, jeżeli zostały one określone. W przypadku braku konkluzji BAT lub jednolitych zasad eksploatacyjnych – można uwzględnić dokumenty referencyjne BAT, w zakresie, w jakim wykraczają one poza wymagania, o których mowa w art. 147, oraz wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 148 ust. 1.”,	
16	Konfederacja Lewiatan	art. 211 ust. 5c	Funkcjonują instalacje, które posiadają pozwolenia zintegrowane, dla których Dyrektywa IED II nie wymaga wprowadzenia systemu zarządzania środowiskowego.	art. 211: 5c. Dla instalacji wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego i dla których określono graniczne wielkości emisji w pozwoleniu tym określa się zakres, sposób i częstotliwość monitorowania zużycia oraz powtórnego wykorzystania zasobów takich jak energia i surowce, w tym woda.”;	
17	Konfederacja Lewiatan	art. 215 ust. 4b	Wnioskujemy o wykreślenie ust. 4b, ze względu na tajemnice przedsiębiorstwa	Usunięcie w art. 215: 4b. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 4 pkt 2, obejmuje głęboką transformację przemysłową wskazaną w planie transformacji uwzględniającym daną instalację, organ właściwy do wydania pozwolenia	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
				zintegrowanego może określić w tym pozwoleniu termin, nie dłuższy niż 8 lat od dnia publikacji konkluzji BAT w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, na dostosowanie instalacji lub jej części do wymagań wynikających z zastosowania najlepszych dostępnych technik lub nowych technik. 4c. W przypadku, o którym mowa w ust. 4b, pozwolenie zintegrowane zawiera: 1) opis głębokiej transformacji przemysłowej, wielkości dopuszczalnej emisji, stosowne wymagania w zakresie efektywności środowiskowej, a także harmonogram i etapy realizacji działań lub inwestycji;	
18	Konfederacja Lewiatan	art. 215 ust. 4d	Wprowadzenie tego typu zapisów bez dodatkowych zastrzeżeń daje organowi szerokie pole do podjęcia decyzji, która ostatecznie może zablokować dalszą działalność (brak możliwości przeprowadzenia transformacji przez prowadzącego oraz brak zmiany pozwolenia zintegrowanego w odniesieniu do obecnie istniejącej instalacji).	Usunięcie w art. 215: 4d. W przypadku, o którym mowa w ust. 4b, polegającym na zastąpieniu istniejącej instalacji nową, organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego może odstąpić od dostosowania tego pozwolenia dla instalacji istniejącej do wymagań wynikających z konkluzji BAT zapewniając, że pozwolenie to zawiera: 1) plan zakończenia eksploatacji instalacji oraz związany z tym harmonogram i etapy realizacji inwestycji; 2) obowiązek corocznego przedkładania organowi właściwemu do wydania pozwolenia zintegrowanego sprawozdań z postępów w realizacji planu zakończenia eksploatacji	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
				istniejącej instalacji i zastąpienia jej nową instalacją; 3) wymagania gwarantujące, że w okresie poprzedzającym zakończenie eksploatacji instalacji prowadzona działalność nie spowoduje znaczącego zanieczyszczenia oraz że osiągnięto wysoki poziom ochrony środowiska jako całości. ”;	
19	Konfederacja Lewiatan	Art. 7 ust. 1. Przepisy art. 204 ust.1 w zakresie efektywności środowiskowej, art. 204 ust. 2a, art. 211 ust. 3c, ust. 5e , ust. 6 pkt 14 i 16, ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, mają zastosowanie w przypadku wydania nowego pozwolenia zintegrowanego lub zmiany pozwolenia zintegrowanego na podstawie art. 215 ust.1 ustawy zmienianej w art. 1, obejmujących dostosowanie do konkluzji BAT opublikowanych po dniu 1 lipca 2026 r., odnoszących się do głównego rodzaju działalności danej instalacji, w ciągu 4 lat od daty publikacji tych konkluzji BAT.	W art. 211 brak jest ust. 5e. Artykuł 211 kończy się na ust. 5c.		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
20	Konfederacja Lewiatan	Art. 7. 2. W przypadku instalacji objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego przed dniem 4 sierpnia 2024 r., oddanych do użytkowania, dla których pozwolenie zintegrowane zostało wydane przed dniem 1 lipca 2026 r., stosuje się przepisy art. 202 ust. 2, art. 202 ust. 2b, art. 202 ust. 3b - 3d, art. 204 ust. 3b, art. 208 ust. 2 pkt 2 i 2a, art. 211 ust. 5b - 5d , art. 211 ust. 6 pkt 3, pkt 15, art. 216 ust. 1 pkt 1, ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w przypadku pierwszej istotnej zmiany pozwolenia zintegrowanego następującej po wejściu w życie niniejszej ustawy, w przypadku zmiany pozwolenia zintegrowanego na podstawie art. 215 ust. 1, w odniesieniu do konkluzji BAT opublikowanych po dniu 1 lipca 2026 r. lub w wyniku analizy, o której mowa w art. 216 ust. 1 pkt 2 - 4, ustawy zmienianej w art. 1 albo do dnia 1 września	W art. 211 brak jest ust. 5d. Artykuł 211 kończy się na ust. 5c.	Art. 7. 2. W przypadku instalacji objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego przed dniem 4 sierpnia 2024 r., oddanych do użytkowania, dla których pozwolenie zintegrowane zostało wydane przed dniem 1 lipca 2026 r., stosuje się przepisy art. 202 ust. 2, art. 202 ust. 2b, art. 202 ust. 3b - 3d, art. 204 ust. 3b, art. 208 ust. 2 pkt 2 i 2a, art. 211 ust. 5b - 5c , art. 211 ust. 6 pkt 3, pkt 15, art. 216 ust. 1 pkt 1, ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w przypadku pierwszej istotnej zmiany pozwolenia zintegrowanego następującej po wejściu w życie niniejszej ustawy, w przypadku zmiany pozwolenia zintegrowanego na podstawie art. 215 ust. 1, w odniesieniu do konkluzji BAT opublikowanych po dniu 1 lipca 2026 r. lub w wyniku analizy, o której mowa w art. 216 ust. 1 pkt 2 - 4, ustawy zmienianej w art. 1 albo do dnia 1 września 2036 r., w zależności od tego, która z tych dat będzie wcześniejsza.	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
		2036 r., w zależności od tego, która z tych dat będzie wcześniejsza.			