

Warszawa, 21 maja 2026 r.
KL/343/101/ASW/2026

Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 30 kwietnia br., nr PT6.8100.2.2025, kierujące do konsultacji publicznych projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (nr UC147 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan z prośbą o ich analizę i uwzględnienie w toku dalszych prac.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Zgodnie z projektowanym art. 4 ustawy do dnia 30 czerwca 2028 r., do celów stosowania art. 130b ust. 1, dostawy gazu w systemie gazowym, energii elektrycznej w systemie elektroenergetycznym, energii cieplnej lub chłodniczej przez sieci dystrybucji energii cieplnej lub chłodniczej, na warunkach przewidzianych w art. 22 ust. 1 pkt 6, dokonywane przez podatnika nieposiadającego siedziby działalności gospodarczej lub stałego miejsca prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium państwa członkowskiego, w którym ma miejsce dostawa towarów, na rzecz podatnika lub osoby prawnej niebędącej podatnikiem, którzy nie mają obowiązku rozliczania wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 9, lub każdego innego podmiotu niebędącego podatnikiem, uznaje się za wewnątrzwspólnotową sprzedaż towarów na odległość.

Powyższy przepis jest jedynym w tym projekcie, który odnosi się do nowych zasad opodatkowania energii elektrycznej i ogranicza się jedynie do ustanowienia fikcji prawnej, że dostawy takie stanowią będą w okresie przejściowym WSTO. Uważamy to za niewystarczające, skoro dostawy energii elektrycznej na ww. warunkach wynikających z art. 22 ust. 1 pkt 6 ustawy o VAT nie wiążą się z jej wysyłką. Przyjęte podejście rodzi poważne wątpliwości praktyczne: po pierwsze, nieprawidłowo przepis ten powołuje się na dostawy energii elektrycznej w systemie elektroenergetycznym. Po drugie, potęguje on wątpliwości praktyczne wynikające z faktu, że w przypadku dostaw energii elektrycznej na stacjach ładowania nie dochodzi do wysyłki towaru, tak jak w przypadku transakcji WSTO.

W związku z tym nie da się w sposób „jeden do jednego” zastosować właściwych przepisów o WSTO do dostawy energii elektrycznej na stacji ładowania. Inny jest bowiem charakter tych transakcji.

Z uwagi na powyższe, podnosimy następujące kwestie jako kluczowe w procesie legislacyjnym związanym z implementacją do krajowego porządku prawnego art. 2 Dyrektywy Rady zmieniającej Dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej:

- 1) Redefinicja pojęcia WSTO – niezbędne jest, aby obecna definicja została poszerzona explicite także o dostawę energii elektrycznej na warunkach przewidzianych w art. 39 Dyrektywy VAT.
- 2) Doprecyzowanie zakresu transakcji opodatkowanych na zasadach nowego WSTO – kluczowe jest precyzyjne wskazanie, że nowe WSTO dotyczyć będzie nie tylko dostaw na rzecz podmiotów niebędących podatnikami (co wynika z art. 369aa Dyrektywy VAT) ale na rzecz wszystkich innych podmiotów, które nie rozliczają podatku w kraju opodatkowania takiej dostawy, a więc nie są podatnikami w kraju dostawy.
- 3) Odstąpienie od posługiwania się pojęciem systemu elektroenergetycznego w art. 4 opublikowanego projektu - celem zachowania spójności legislacyjnej.

- 4) Doprecyzowanie miejsca opodatkowania dostawy energii elektrycznej na zasadach nowego WSTO – kluczowe jest, aby miejscem tym nie było miejsce zakończenia wysyłki towaru bo nie dochodzi tu do wysyłki towaru.
- 5) Progi kwotowe – immanentną cechą określania miejsca opodatkowania WSTO jest obecnie przekroczenie przez sprzedawcę progu kwotowego obrotu (10.000 EUR / 42.000 PLN). Rekomendowane jest precyzyjne określenie, czy progi te dotyczą także dostaw energii elektrycznej. Postulowane jest, by podmioty dokonujące nowego WSTO przed przekroczeniem progu mogły opodatkować dostawy realizowane na warunkach z art. 39 Dyrektywy VAT w miejscu swojej siedziby.

KL/343/101/ASW/2026

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy